

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)241/07-08號文件

檔號：CB1/SS/2/07

2007年11月16日內務委員會會議文件

《〈兩鐵合併條例〉(生效日期)公告》小組委員會報告

目的

本文件旨在匯報《〈兩鐵合併條例〉(生效日期)公告》小組委員會(下稱"小組委員會")的商議工作。

背景

2. 在立法會通過《兩鐵合併條例》(2007年第11號條例)及批准對相關附屬法例作出所需的修訂後，為落實兩鐵合併而進行的法例修訂工作已於2007年7月完成。

3. 在2007年10月9日，地鐵有限公司(下稱"地鐵公司")按照《上市規則》舉行股東特別大會，尋求其小股東批准兩鐵合併建議。地鐵公司小股東表決通過兩鐵合併建議。

《〈兩鐵合併條例〉(生效日期)公告》(2007年第200號法律公告)

4. 在2007年10月26日，政府在憲報刊登《〈兩鐵合併條例〉(生效日期)公告》(2007年第200號法律公告)(下稱"生效日期公告")，並指定2007年12月2日(下稱"合併日")為《兩鐵合併條例》開始實施的日期。

5. 《兩鐵合併條例》修訂《地下鐵路條例》(第556章)及《九廣鐵路公司條例》(第372章)，為落實地下鐵路(下稱"地鐵")與九廣鐵路(下稱"九鐵")系統的合併訂定條文。

6. 與兩鐵合併有關的8項附屬法例，由於各自訂明將於《兩鐵合併條例》的指定生效日期起實施，故亦會於2007年12月2日開始實施。該8項附屬法例為《2007年地下鐵路(修訂)規例》(2007年第110號法律公告)、《九廣鐵路公司(暫時中止實施)規例》(2007年第111號法律公告)、《2007年地下鐵路(運輸交匯處)(修訂)規例》(2007年第112號法律公告)、《2007年〈1997年九廣鐵路(限制區)(第2號)公告〉(修訂)公告》

(2007年第113號法律公告)、《2007年地下鐵路(修訂)附例》(2007年第156號法律公告)、《香港鐵路(西北鐵路)附例》(2007年第158號法律公告)、《2007年地下鐵路(運輸交匯處)(修訂)附例》(2007年第160號法律公告)及《2007年九廣鐵路公司(附例暫時中止實施)附例》(2007年第162號法律公告)。

小組委員會

7. 在2007年11月2日的會議上，內務委員會同意成立小組委員會，研究該生效日期公告。小組委員會由劉健儀議員擔任主席，曾與政府當局及兩間鐵路公司舉行了一次會議，討論落實兩鐵合併的最後準備工作及其他相關事宜。小組委員會的委員名單載於**附件A**。

小組委員會的商議工作

8. 小組委員會曾研究落實兩鐵合併的最後準備工作，包括整合票務及收費系統、員工安排、統一安全管理系統及推廣安排等。就此，兩間鐵路公司表示，兩間鐵路公司的員工正進行後期階段的準備工作，以確保順利過渡，而全部所需的整合工作將於合併日前完成。兩間公司已準備就緒，可在2007年12月2日合併。

重新設定票務及收費系統

9. 小組委員會察悉，在兩鐵合併後，乘客將會如先前所公布，即時獲得車費調減。為了在合併日落實車費調減，兩間鐵路公司必須統一目前分別應用於地鐵及九鐵網絡的不同票務系統，包括改動超過2 300部售票機／出入閘機的軟件，以實施經調低的車費。詳細的測試工作已經展開，而相關的工作預計會在11月下旬完成。

10. 作為兩鐵合併計劃下減價方案的一部分，在南昌、美孚、九龍塘站轉乘地鐵及九鐵的八達通使用者，若他們使用同一張八達通乘搭該兩個鐵路系統的列車，將會因取消轉乘車費而即時受惠，車費減幅由1元至7元不等。在兩鐵合併一年內，會完成所需的設計及建造工程，拆除位於3個轉車站的出入閘機，屆時，一張新的單程車票將可通行整個鐵路網絡，單程車票使用者將享有取消轉乘車費的好處。小組委員會曾研究為何在兩鐵合併後，與單程車票使用者的綜合票務系統相關的提升工作，需要如此長時間才能完成。小組委員會促請地鐵公司加快進行有關的更改工程，使單程車票使用者可盡早享受減價方案的優惠。

11. 地鐵公司解釋，兩間鐵路公司目前的單程票務系統互不兼容。為了取消轉乘車費，合併後的公司需要時間為全新的單程車票票務系統進行設計及詳細的測試工作，然後才能進行拆除3個轉車站出入閘機的工程。此外，亦有需要進行車站改建工程，以改善轉乘安排及利便人流往來。地鐵公司估計，所有相關工程由落實合併當日起計，

約需一年才能完成。地鐵公司察悉委員認為有需要加快相關工程，並承諾會竭力盡快完成有關工程。

員工安排

12. 小組委員會察悉，九廣鐵路職工會在其意見書中對職級架構的設計、合約員工的安排、發布員工安排的資訊、諮詢機制等事宜提出關注。小組委員會曾研究地鐵公司在過渡階段為保持兩間鐵路公司的穩定性所採取的各項措施，以確保鐵路服務在兩鐵合併後運作暢順。委員促請地鐵公司繼續與員方及兩鐵五會聯席會議磋商，以務實和坦誠的方式解決管方與員方對餘下與員工相關事宜的分歧，尤其是職級架構的設計及薪階的相應變動。此外，亦有需要確保有效地向員工及工會發放有關員工安排的適時而準確的資訊，以紓解他們的關注及憂慮。

13. 地鐵公司表示，自合併計劃公布後，兩間鐵路公司一直就員工關心的事宜與員工保持密切溝通，並先後舉辦了超過450場員工簡報會。地鐵公司及九鐵公司的所有在職員工，將會在兩鐵合併之時獲合併後的公司聘用。兩間公司的所有相關員工將會在11月下旬收到由管理層發出的委任信，述明員工將在兩鐵合併日按其當時的聘用條款獲合併後的公司聘用。就此，小組委員會要求地鐵公司提前進行相關的工作，並持續告知工會各項員工安排，以便紓解員方的疑慮。

14. 小組委員會察悉，合併後的公司某些非前線高級人員的委任程序，將於11月底前完成。有關程序將會根據公平、公正的甄選機制進行，並由兩間公司數目相同的高級管理人員出任甄選委員會成員。至於其餘非前線員工職位的甄選程序，將會在合併日後首6個月內分階段進行。所有前線員工均無需經過任何甄選程序。

15. 地鐵公司進一步表示，由於包括新鐵路啟用在內的業務增長，再加上員工退休及自然流失，在合併後首3年會有超過1 300個職位空缺，遠遠超出估計會受協同效應影響的650至700個職位所需。小組委員會促請地鐵公司盡一切努力，將受影響的員工調任其他職位空缺，並與沒有工會代表的個別管理及專業級別人員保持密切溝通。小組委員會欣悉，地鐵公司經考慮員方及小組委員會委員表達的意見後，同意為九鐵公司目前的工程師職級員工保留"工程師"職銜。

16. 關於容許非前線員工在甄選程序後可選擇參與自願離職計劃的另行安排，小組委員會察悉，地鐵公司認為此舉會鼓勵員工延至甄選程序結束才遞交自願離職申請，因而違背自願離職計劃的目的。作為一項政策上的考慮，這樣的安排並不可取。

17. 小組委員會察悉，員工最關注的是與其個人薪金和職級有關的事宜。地鐵公司表示，兩間鐵路公司在2006年已承諾會保障員工現時的基本薪金、固定與非工作掛鈎的現金津貼，以及保障非經理級員工現時的薪階。基於此項承諾，就非經理級員工而言，若新的薪階較現時為高，員工在被委任新的職級時，將可即時享有較高的薪階；否

則，有關員工現有的薪階將會維持不變，並一直凍結至新的薪階相等於或超越其現時的薪階為止。員工在此項安排下將會獲得保障，因此無需擔心新職級架構對他們的影響。然而，小組委員會察悉，員方憂慮個別員工可能面臨被凍薪一段很長的時間。小組委員會促請地鐵公司檢討此事，或考慮就凍薪期設定限期。此外，兩間鐵路公司亦需充分諮詢員工，並且持續告知員工所有最新發展。

統一安全系統

18. 關於統一安全系統，小組委員會察悉，兩間鐵路公司將於合併日統一各自的安全管理系統。兩間公司已進行員工培訓及多次演習。所有相關的工作預計會於11月下旬完成。

宣傳安排

19. 小組委員會促請地鐵公司展示足夠標誌及乘客資訊，以便讓乘客知悉各項改動，尤其是因合併而作出的票價更改。地鐵公司表示，兩間公司已展開宣傳活動，介紹兩鐵合併後的新安排，例如合併後的公司員工新制服。該兩間公司將會在合併日前約兩星期，公布擬於合併日實施的其他新安排，例如統一的乘客查詢熱線和網站等。

兩鐵合併涉及的其他相關事宜

20. 小組委員會指出，全面整合的鐵路網絡可以提高效率及生產力，從而取得協同效益。在兩鐵合併後，兩間鐵路公司應利用各自的最佳作業方式，為乘客提供更佳服務。就此，委員籲請合併後的公司統一兩間鐵路公司的最佳作業方式。他們亦向政府當局及地鐵公司提出以下各項建議：

- (a) 在九鐵沿線提供與地鐵相若的半價學生乘車優惠；
- (b) 仿效類似九鐵公司現時的做法，在地鐵車站設置公共洗手間；
- (c) 為鐵路使用者推出永久性月票或周票計劃；
- (d) 改善輕便鐵路的服務，並將減價方案的範圍擴大至涵蓋輕便鐵路，以照顧天水圍、屯門及元朗居民的交通需要，並減輕他們的財政負擔；及
- (e) 研究合併後的公司如何能為發展天水圍的地區經濟作出貢獻，例如贊助為此目的而舉辦的大型活動及／或提供票價優惠，以吸引遊客前往該區的旅遊景點。

21. 地鐵公司解釋，減價建議可每年為市民節省6億元，而減價建議得以實行，純粹由於兩鐵合併能帶來協同效益。據兩間公司估計，兩鐵合併所能帶來的協同效益每年大約只有4億5,000萬元。換言之，由合併首日起因票價下調而少收的收入，已超出協同效益預期所得的收益。因此，合併後的公司只能在學生乘車優惠方面維持現狀，繼續在

地鐵沿線提供學生半價乘車優惠，而無法在九鐵沿線提供學生乘車優惠。同樣道理，這亦解釋了為何輕便鐵路票價沒有減價的空間。關於推出及保留各項推廣計劃的事宜，合併後的公司將會考慮其市場策略及乘客需求，不時檢討有關情況。

22. 關於委員對輕便鐵路服務水平的關注(包括車廂及月台擠迫，以及班次等)，地鐵公司表示，九鐵公司已安排購置22部輕便鐵路車廂，詳情已提交鐵路事宜小組委員會。就輕便鐵路票價而言，政府當局亦指出，部分乘客可享有轉乘西鐵的免費服務，而地鐵公司已承諾將西鐵"全月通"及"自悠通"的推廣期延長至2009年6月底。

23. 小組委員會支持該生效日期公告。

徵詢意見

24. 謹請內務委員會察悉小組委員會的商議結果。

立法會秘書處
議會事務部1
2007年11月15日

《〈兩鐵合併條例〉(生效日期)公告》小組委員會

委員名單

主席	劉健儀議員, GBS, JP
委員	何俊仁議員 何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP 李卓人議員 周梁淑怡議員, GBS, JP 劉江華議員, JP 鄭家富議員 譚耀宗議員, GBS, JP 石禮謙議員, SBS, JP 李鳳英議員, BBS, JP 王國興議員, MH 林健鋒議員, SBS, JP 張學明議員, SBS, JP 湯家驊議員, SC 劉秀成議員, SBS, JP 鄭志堅議員

(總數：16位議員)

秘書 劉國昌先生

法律顧問 馮秀娟女士

日期 2007年11月8日