

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)2118/07-08號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/SS/9/07

《2008年退休金利益條例(設定職位) (修訂)(第2號)令》小組委員會

第二次會議的紀要

日 期：2008年5月26日(星期一)
時 間：下午2時30分
地 點：立法會大樓會議廳

出席委員：鄭志堅議員(主席)
李卓人議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
單仲偕議員, SBS, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
李鳳英議員, BBS, JP

缺席委員：余若薇議員, SC, JP

出席公職人員：議程第I項

公務員事務局副秘書長2
蘇錦成先生, JP

一般職系處長
陳念德先生, JP

公務員事務局首席助理秘書長
(服務條件)
黃少珠女士

律政司
高級政府律師
蔡之慧女士

應邀出席人士：議程第I項

港九勞工社團聯會

顧問
馮兆銘先生

政府人員協會

秘書長
黃哲民先生

助理秘書長
陳善明小姐

香港康樂事務職員總工會

主席
張兆榮先生

公關
林少蘭

香港公務員總工會談判委員會

主席
鍾德長先生

政府公園遊樂場管理員工會

主席
葉志成先生

第一標準薪級公務員評議會(職方)

主席
陳憲昌先生

副主席
梁達華先生

政府僱員工會

會員代表
賴方先生

香港警務處第一標準薪級員工協會

主席
李蕙貞女士

香港食物環境衛生署人員協會

副主席
李惠儀女士

會務主任
黎秀珊女士

香港政府水務署職工會

主席
孫名峯先生

漁農自然護理署職工會

會務主任
李煒先生

香港公務員工會聯合會

主席
梁籌庭先生

政府市政職工總會

執委
劉丹遠女士

政府第一標準薪級員工總會

主席
葉陰德先生

理事
譚滿開先生

政府機電監工技工職員協會

理事長
吳宇軒先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
劉國昌先生

列席職員 : 助理法律顧問7
盧詠儀小姐

高級議會秘書(1)4
宋沛賢先生

I 與團體／政府當局舉行會議

不出席會議的團體的意見書

- | | | |
|-----------------------------|----|--------------------|
| (立法會 CB(1)1523/07-08(04)號文件 | —— | 香港康樂及文化事務署僱員總會的意見書 |
| 立法會 CB(1)1523/07-08(05)號文件 | —— | 政府產業看管人員協會的意見書) |

與政府當局舉行會議

- | | | |
|---------------------------------|----|--|
| (立法會 CB(1)1624/07-08(10)號文件 | —— | 政府當局就2008年5月15日會議上所提事宜作出的回應 |
| 立法會 CB(1)1523/07-08(01)號文件 | —— | 2008年第104號法律公告——《2008年退休金利益條例(設定職位)(修訂)(第2號)令》 |
| 檔號：CSBCR/PG/4-085-001/24 Pt. 12 | —— | 立法會參考資料摘要 |
| 立法會 LS78/07-08號文件 | —— | 法律事務部報告 |
| 立法會 CB(1)1524/07-08號文件 | —— | 立法會秘書處就《2008年退休金利益條例(設定職位)(修訂)(第2號)令》擬備的文件(背景資料簡介) |

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

2. 主席請各員工協會／工會輪流陳述意見。

3. 小組委員會察悉，第一標準薪級公務員評議會(下稱"一評會")職方提出轉為甲類人員的要求，是因為他們渴望享有較大的職業保障，以及在紀律處分和相關程序方面獲得較大的保障。與乙類人員比較，甲類人員享有較大的職業保障，在透過內部聘任轉任另一職系方面也有較佳的安排。就紀律處分和相關程序而言，甲類人員獲得較大的保障，因為當局在決定懲罰甲類人員，或為公眾利益着想而着令甲類人員退休前，必須諮詢公務員敘用委員會。因此，大部分向小組委員會表達意見的員工協會／工會表示支持把第一標準薪級公務員轉為甲類人員的建議，並表示希望當局早日落實建議。

4. 員工協會／工會原則上支持轉制建議，但認為此建議不能完全滿足所有在職第一標準薪級公務員的要求。部分員工協會／工會基於公平的理由，要求當局提高轉為甲類人員的在職第一標準薪級公務員的假期賺取率，使之與按總薪級表支薪的初級公務員看齊。部分員工協會／工會亦要求當局把所有在職第一標準薪級公務員獲准選擇由乙類人員轉為甲類人員的時間延長至一年。

5. 員工協會／工會對於在部門之間調職的安排表達了強烈的意見。根據政府當局的建議，第一標準薪級公務員如選擇並轉為甲類人員，須接受管理層酌情作出在部門之間調職的安排。員工協會／工會擔心，政府或會利用此靈活彈性，加快外判政府服務。由於不同部門的機構文化，以及在工作要求和技能方面並不相同，受影響員工或會難以適應，以致工作表現受到影響。在最惡劣的情況下，他們或會被當作"人球"一樣，在不同部門之間被踢來踢去，或被迫退休。因此，部分員工協會／工會要求當局從轉制建議刪除在部門之間調職的安排。個別員工協會／工會亦表示，管理層進行的諮詢不足，並要求當局進行另一輪諮詢，在立法會考慮此轉制建議前，聽取所有受影響第一標準薪級公務員的意見。

6. 考慮到職方就政府當局建議推行在部門之間調職的安排提出了強烈意見，委員主要關注到，如政府當局推行外判計劃，選擇轉為甲類人員的第一標準薪級公務員會受到嚴重影響，因為他們最終或會被迫辭職。因此，小組委員會詳細研究外判對初級員工造成的影響；出現員工／職位錯配時作出在部門之間調職的安排；第一標準薪級職系的人手情況，包括預期各政策局及部門會出現的人手過剩情況；以及現時第一標準薪級公務員按工種劃分的調配情況。

7. 政府當局表示，在部門之間調職的安排，是轉制建議的重要部分，目的是為了提高政府內部調配人手的靈活性。只有在第一標準薪級共通職系的職位和人員出現錯配的情況時，當局才會作出在部門之間調職的安排。政府當局進一步表示，為處理人手／職位錯配的情況，公務員事務局會實行一套中央人手配對機制，在有需要時會由中央統籌部門之間的調職。進一步的資料詳載於立法會CB(1)1624/07-08(10)號文件，而公務員事務局會發出通告，公布有關的指導原則。

8. 政府當局表示，原則上，員工根據中央人手配對機制調往另一政策局或部門(下稱"政策局／部門")後，通常不會獲准按部門之間調職的安排調回原來的部門。該另一政策局／部門會安排適當的培訓，以便受影響員工適應新的工作環境。如有須予特別考慮的情況，當局會按個別情況處理。

9. 關於可作出選擇的時間，政府當局解釋，當局會把可作出選擇的時間由3個月延長至大約6個月，讓第一標準薪級公務員在作出決定前有更多時間考慮。為配合擬早日轉為甲類人員的員工的需要，員工如在2008年9月30日或之前交回選擇表格，他們的轉制安排會在2008年10月1日生效；如在2008年10月1日至12月31日期間交回選擇表格，他們的轉制安排則會在2009年1月1日生效。當局已就延長可作出選擇的時間諮詢一評會職方。一評會職方表示支持。

10. 在諮詢員工方面，政府當局表示，政府已透過既定的諮詢制度諮詢一評會職方。公務員事務局主動向個別第一標準薪級公務員發出函件，向他們解釋轉制建議的詳情及影響。當局亦要求聘用大量第一標準薪級公務員的部門向受影響員工作出簡介。

政府當局 11. 委員經商議後，要求政府當局就下列事宜提供進一步資料：

- (a) 確定把政府服務外判會否引致在部門層面出現第一標準薪級共通職系人員人手供求錯配的情況；若然，員工會否被當作"人球"一樣，在不同部門之間被踢來踢去，或被迫退休；以及作出在部門之間調職的安排時，會否考慮員工的健康狀況；
- (b) 列明第一標準薪級公務員的招聘政策；及

經辦人／部門

- (c) 提供分項數字，說明估計各政策局／部門有多少名第一標準薪級公務員將須接受在部門之間調職的安排。

II 其他事項

12. 議事完畢，會議於下午4時35分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2008年7月4日

**《 2008年退休金利益條例(設定職位)
(修訂)(第2號)令 》小組委員會
第二次會議的過程**

日期：2008年5月26日(星期一)

時間：下午2時30分

地點：立法會大樓會議廳

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 與團體代表／政府當局舉行會議</i>			
000000 - 000244	主席	致序辭。	
000245 - 000621	港九勞工社團聯會	該會支持轉制建議。然而，該會關注在部門之間調職的安排，特別是政府加快外判安排。該會要求當局撤回在部門之間調職的規定，並認為當局應讓員工有更長時間(例如一年)作出選擇。該會又質疑當局如何設定按本地條款受聘及轉為甲類人員的第一標準薪級公務員的擬議假期積存限額。	
000622 - 000824	政府人員協會	該會不反對轉制建議，惟該會的成員關注到，外判服務可能會導致員工在非自願的情況下按在部門之間調職的安排調職。該會要求當局澄清，是否只是政府當局在書面回應(立法會CB(1)1624/07-08(10)號文件)所列的1 915名第一標準薪級公務員須接受在部門之間調職的安排。	
000825 - 000957	香港康樂事務職員總工會	該會雖然支持轉制建議，但關注在部門之間調職的安排，因為第一標準薪級公	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>務員調職後的辦公地點可能會遠離他們的居所，以致他們在交通方面要付出額外時間及費用。</p>	
000958 - 001047	<p>香港公務員總工會 談判委員會</p>	<p>該會支持第一標準薪級公務員評議會(下稱"一評會")職方的立場。</p>	
001048 - 001137	<p>政府公園遊樂場管理員工會</p>	<p>該會支持轉制建議，但反對在部門之間調職的安排。</p>	
001138 - 001527	<p>第一標準薪級公務員評議會(職方)</p>	<p>職方代表強調轉制建議所帶來的好處，並指出第一標準薪級公務員可在自願的基礎上選擇轉制。</p>	
001528 - 001637	<p>政府僱員工會</p>	<p>該會支持轉制建議，但關注在部門之間調職的安排。</p>	
001638 - 001812	<p>香港警務處第一標準薪級員工協會</p>	<p>該會支持轉制建議，但十分關注在部門之間調職的安排，並要求政府當局以書面確定，第一標準薪級公務員不會因為服務外判而要接受在部門之間調職的安排。該會要求當局給予那些被調往新部門的第一標準薪級公務員一段適應期，而且不要規定在職第一標準薪級公務員須接受在部門之間調職的安排。</p>	
001813 - 002022	<p>香港食物環境衛生署人員協會</p>	<p>該會支持轉制建議，並要求當局就實施此建議的詳情進一步諮詢員工。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
002023 - 002201	香港政府水務署職工會	該會支持轉制建議，因為員工可在自願的基礎上選擇轉制。然而，該會關注在部門之間調職的安排。該會要求政府以書面承諾不會因為外判服務而作出在部門之間調職的安排。	
001729 - 001820	漁農自然護理署職工會	儘管該會支持轉制建議，該會要求政府撤回在部門之間調職的規定。	
002255 - 002740	香港公務員工會聯合會	該會反對轉制建議，因為此建議不能滿足第一標準薪級公務員的所有要求。該會指出，很多第一標準薪級公務員對在部門之間調職的安排感到擔心，因為此安排只會方便政府外判服務。該會質疑，當局為何沒有就此事諮詢其他中央評議會及主要的跨部門員工工會。	
002741 - 002916	政府市政職工總會	儘管轉制建議不能滿足第一標準薪級公務員的所有要求，該會支持此建議。	
002917 - 003054	政府第一標準薪級員工總會	由於政府指出，未來兩年將不會有任何部門有第一標準薪級公務員供求錯配的情況，該會質疑當局有否需要施加在部門之間調職的條件。如政府不把第一標準薪級公務員的假期賺取率增加9天，以及取消該等員	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		工須接受部門之間調職的安排，該會不會接受轉制建議。	
003055 - 003257	政府機電監工技工職員協會	該會關注在部門之間調職的安排。該會要求當局只應在自願的基礎上作出在部門之間調職的安排，以及應把可作出選擇的時間延長至一年。	
003258 - 004001	政府當局	政府當局簡介立法會CB(1)1624/07-08(10)號文件。	
004002 - 004130	政府當局	進一步解釋在部門之間調職的安排及經修訂的可作出選擇時間。	
004131 - 004238	政府第一標準薪級員工總會 政府當局 主席	質疑有何理據實行在部門之間調職的安排，以及當局就此作出解釋。	
004239 - 004720	香港政府水務署職工會 政府當局	討論在部門之間調職的安排，包括給予適應期。	
004721 - 005011	香港康樂事務職員總工會 主席	討論在部門之間調職的安排。	
005012 - 005329	香港公務員工會聯合會 政府當局 主席	討論就轉制建議進行的員工諮詢。	
005330 - 005433	港九勞工社團聯會 政府當局	討論撤回部門之間調職安排的事宜。	
005434 - 010305	陳婉嫻議員 政府當局	討論在部門之間調職及諮詢員工的安排。	要求政府當局確定，當局作出在部門之間調職的安排時會否考慮員工的健康狀況。

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010306 - 011329	李鳳英議員 政府當局	討論有多少名第一標準薪級公務員將須接受在部門之間調職的安排，以及可作出選擇的時間。	要求政府當局提供分項數字，說明估計各部門有多少名第一標準薪級公務員將須接受在部門之間調職的安排。
011330 - 012419	李卓人議員 政府當局 香港公務員工會聯合會	討論有多少名第一標準薪級公務員將須接受在部門之間調職的安排，以及第一標準薪級公務員的招聘政策。	要求政府當局確定把政府服務外判會否引致第一標準薪級共通職系人員在部門層面出現供求錯配的情況；若會，員工會否被當作"人球"一樣，在不同部門之間被踢來踢去，或被迫退休；並要求當局列明第一標準薪級公務員的招聘政策。
012420 - 012533	香港食物環境衛生署人員協會 政府當局	討論撤回在職第一標準薪級公務員在部門之間調職的安排的事宜。	
012534 - 013030	香港食物環境衛生署人員協會	討論撤回在職第一標準薪級公務員在部門之間調職的安排的事宜。	
013031 - 013312	香港公務員工會聯合會	討論在部門之間調職的安排，包括此安排對物料供應服務員的影響。	
013313 - 013804	政府第一標準薪級員工總會 政府當局	討論在部門之間調職的安排。	
013805 - 014318	香港公務員工會聯合會	該會不滿轉制安排，例如有關安排未有改善假期賺取率。	
014319 - 014711	政府人員協會 政府當局 主席	討論在部門之間調職的安排，例如提供適應期。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014712 - 015133	香港康樂事務職員 總工會 政府當局	討論在部門之間調職的安排。	
015134 - 015409	香港政府水務署職 工會 政府當局 主席	討論在部門之間調職的安排。	
<i>議程第II項 —— 其他事項</i>			
015410 - 015541	主席	會議時間。	
015542 - 015636	主席	在下次會議討論的事宜。	
015637 - 015807	陳婉嫻議員	討論在部門之間調職的安排。	
015808 - 015823	主席	下次會議的時間。	
015824 - 015941	李卓人議員	討論第一標準薪級公務員的招聘政策及進一步進行的員工諮詢。	
015942 - 020041	主席	下次會議的時間。	
020042 - 020110	香港公務員工會聯合會	討論在部門之間調職的安排。	
020111 - 020140	李卓人議員	討論在部門之間調職的安排。	
020141 - 020200	陳婉嫻議員	討論在部門之間調職的安排，以及政府處理人手過剩情況的政策。	
020201 - 020236	香港公務員工會聯合會 李卓人議員 陳婉嫻議員 香港政府水務署職工會	討論在部門之間調職的安排。	
020237 - 020333	總議會秘書(1)2	向內務委員會作出報告的時間。	
020334 - 020409	陳婉嫻議員	會議的時間。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
020410 - 020435	香港康樂事務職員 總工會	討論可作出選擇的 時間。	
020436 - 020453	主席	會議的時間。	
020454 - 020514	總議會秘書(1)2	會議的時間。	
020515- 020541	香港公務員總工會 談判委員會 主席	討論傳閱有關跟進 行動的資料的事宜。	
020542 - 020548	主席	議事完畢，會議於下 午4時35分結束。	

立法會秘書處
議會事務部1
2008年7月4日