

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)366/07-08號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI/1

工商事務委員會 會議紀要

日期：2007年10月16日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：方剛議員, JP(主席)
黃定光議員, BBS(副主席)
梁劉柔芬議員, GBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
詹培忠議員

缺席委員：呂明華議員, SBS, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
單仲偕議員, SBS, JP
霍震霆議員, GBS, JP

出席公職人員：議程第III項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局局長
馬時亨先生, JP

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
蔡瑩璧小姐, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)1
黎蕙明女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)2
王國彬先生, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3
蔡淑嫻女士, JP

創新科技署

創新科技署署長
王錫基先生, JP

議程第IV項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
蔡瑩璧小姐, JP

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)
梁振榮先生

香港海關

香港海關副關長
黃秀培先生

香港海關助理關長(邊境及港口)
周廣先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
曾慶苑小姐

列席職員 : 高級議會秘書(1)5
余天寶女士

議會秘書(1)1
葉紫珊女士

議會事務助理(1)6
梁美琮女士

I. 上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)2419/06-07(01) —— 有關應用研究基金
號文件 於2007年6月1日至
2007年8月31日期間
的財政狀況的資料)

委員察悉，秘書處曾發出上述文件，供事務委員會
參閱。

II. 下次會議的日期及討論事項

(立法會CB(1)32/07-08(01)號 —— 待議事項一覽表
文件

立法會CB(1)32/07-08(02)號 —— 跟進行動一覽表)
文件

2. 委員同意事務委員會在定於2007年11月20日舉行的
下次例會上討論以下事項 ——

- (a) 香港經濟貿易辦事處及駐北京辦事處工作報告；
- (b) 政府電子貿易服務；及
- (c) 《進出口(登記)規例》(第60章附屬法例E)的修訂建議。

**III. 商務及經濟發展局局長就行政長官2007-2008年度
施政報告的有關政策措施作出簡報**

(立法會CB(1)32/07-08(03) —— 政府當局提供的文件)
號文件

其他相關文件

政府當局提供的兩本小冊子

- (a) 2007年10月10日立法會席上行政長官施政報告
—— "香港新方向"；及
- (b) 2007-2008年度施政報告—— "施政綱領"。

商務及經濟發展局局長作出簡報

3. 應主席邀請，商務及經濟發展局局長特別闡釋
2007-2008年度施政綱領中有關工商及旅遊科和創新科
技署的主要措施。概括而言，這些措施如下：

(a) 加強中小型企業(下稱"中小企業")資助計劃

政府當局打算增加5億元撥款予3項中小企業資助計劃。政府當局亦計劃提高中小企業信貸保證計劃(下稱"信貸保證計劃")下營運設備及器材貸款的保證額上限、把信貸保證計劃下的聯繫式營運資金貸款及應收帳融資貸款合併為一般性的營運資金貸款，使其更具彈性和效益，以及提高中小企業市場推廣基金(下稱"市場推廣基金")的資助上限。政府當局將於今年稍後時間向工商事務委員會提交詳細建議。

(b) 協助港資企業配合內地對加工貿易政策的調整

當局已成立"支援加工貿易專責小組"及"粵港加工貿易轉型升級專題專責小組"，協助港資企業配合內地對加工貿易政策的調整。在這方面，中央人民政府察悉港資企業遇到的困難後，已允許企業以現金、保付保函等多種形式繳付台賬保證金。不過，商務及經濟發展局局長表示，長遠來說，最重要的是加工貿易企業要轉型、升級或轉移。同時，政府當局、香港生產力促進局、以及業界和工業組織會繼續盡量協助企業應付這些轉變。

(c) 推廣香港作為一個國際會展及旅遊之都

財政司司長和商務及經濟發展局局長會主持一個跨界別的督導委員會，檢討及制訂香港會展及相關旅遊業的發展策略。第一次會議於2007年10月12日舉行，席上決定在4個範疇採取跟進行動，即加強市場推廣工作、推動發展香港品牌、培養人才、擴充會展及酒店設施。

(d) 推廣香港品牌

當局會成立高層次的專責小組，制訂策略以全面推廣香港品牌這個信息。

(e) 推動業界與新興市場建立更緊密的貿易關係

政府當局會向俄羅斯、印度及中東等新興市場推廣香港的服務及產品。就此，商務及經濟發展局局長最近曾出訪俄羅斯聖彼得堡及莫斯科，以便推廣香港及推動業界與這些地區建立更緊密的貿易關係。由財政司司長率領的港商代表團亦會於2007年12月到訪印度。

- (f) 加深各界對《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(下稱"《安排》")可帶來機遇的認識

由於《安排》對香港經濟發揮了正面的作用，在推行《安排》方面，政府當局會繼續於中央及省的層面與內地各局及機關緊密合作，亦會為港商進一步開拓進入內地市場的機會。

- (g) 推廣香港設計

政府當局在2004年推出設計智優計劃，資助有關設計及建立品牌的項目，增加各行業對設計的認識，並鼓勵業界更廣泛採用設計。除此之外，政府當局會使用一筆為數1億元的新撥款，資助香港設計中心(下稱"設計中心")今後5年的工作及基本活動，以便推廣香港設計。

- (h) 加強與內地的科技合作

在過去3年，"粵港科技合作資助計劃"已共撥款約11.5億元支持超過400個項目。此外，政府當局於2007年5月與深圳市政府簽署"深港創新圈"合作協議。商務及經濟發展局局長與深圳市常務副市長劉應力先生於2007年10月15日在深圳舉行"深港創新及科技合作督導會議"首次會議，以便討論來年的工作計劃。

與政府當局進行討論

4. 梁劉柔芬議員讚揚商務及經濟發展局局長在處事及作出跟進時具備靈活的思維，並表示業界對他寄望甚殷，期望他能在工商的範疇有所建樹。她亦指出，由於當局以往就這些範疇制訂的政策未能完全配合業界的需要，政府當局應蒐集業內的中小企業及代表有關業界的立法會議員的意見，並與他們建立更有效的聯繫，俾能更妥善地回應業界的需要。她亦認為，政府當局應樂於聽取業界的意見。商務及經濟發展局局長備悉並感謝梁劉柔芬議員的意見，他強調自己十分重視與業界及立法會的溝通。他向事務委員會保證，他會繼續蒐集有關各方的意見，然後才決定日後如何推行有助香港經濟發展的措施。

中小企業資助計劃

5. 主席就3項中小企業資助計劃(即信貸保證計劃、市場推廣基金及中小企業發展支援基金(下稱"發展支援基

金"))提問，商務及經濟發展局常任秘書長(工商)(下稱"商務及經濟發展局常任秘書長")回應時表示，截至2007年9月30日，這些資助計劃的整體使用率約為87%。由於政府為信貸保證計劃開立的最高承擔額，以及為市場推廣基金和發展支援基金提供的撥款將於2009年年初用罄，政府當局正就未來路向徵詢中小企業委員會的意見。當局亦有意增加5億元撥款予3項中小企業資助計劃，並會在今年12月就有關建議及對計劃作出的擬議改動徵詢事務委員會的意見。就此，主席促請政府當局考慮擴大獲中小企業資助計劃提供資助的中小企業的範圍，例如納入零售業，藉此協助這些中小企業取得創業所需的融資。商務及經濟發展局局長備悉主席的意見。

協助港資企業配合內地對加工貿易政策的調整

6. 黃定光議員察悉商務及經濟發展局局長已向內地有關部門反映加工貿易業界的意見，他對於局長及政府在這方面提供的協助及取得的成果，表示謝意。

7. 主席亦代表本地中小企業感謝商務及經濟發展局局長致力與內地部門緊密聯繫，協助港資企業配合內地對加工貿易政策的調整。商務及經濟發展局局長表示，中央人民政府讚揚港資加工貿易企業作出的貢獻。政府當局會繼續加強與內地部門溝通，並會向它們反映業界面對的困難。

8. 就此，梁劉柔芬議員告知事務委員會，紡織製衣諮詢中心(下稱"諮詢中心")將於2007年10月底為紡織及成衣業舉辦研討會。諮詢中心邀請了廣東省潮州一間專門生產刺繡晚裝的成衣製造公司，與出席者分享經驗，講述如何可把握商機，吸引米蘭的買家，藉此進軍海外市場。梁劉柔芬議員認為，政府當局的代表應出席研討會，以便透過這類平台，加強與業內中小企業的溝通，並瞭解其需要。此外，政府當局亦可考慮藉此機會鼓勵出席研討會的中小企業作好準備，俾能因應內地對加工貿易的新政策，進行轉型、升級或轉移。就此，主席要求梁劉柔芬議員在會後提供有關該次研討會的詳情，以供政府當局參考。

就發展香港的會展業制訂政策

9. 黃定光議員憶述，行政長官去年到訪北京期間，胡錦濤主席已重申香港作為國家的國際會展中心的地位。因此，黃議員促請政府當局加大力度，把香港打造為國際貿易展覽及會議之都。他察悉由財政司司長和商務及經濟發展局局長主持的跨界別督導委員會經已成立，負責就會展業制訂有關的發展策略，他要求當局提

供關於督導委員會成員名單的資料。此外，據他理據，督導委員會曾於2007年9月舉行集思會。就此，他詢問討論的結果，尤其是將會推行哪些新措施，以加強香港作為國際會展中心的吸引力。

10. 商務及濟發展局局長回應時表示，督導委員會的成員包括政府、香港貿易發展局(下稱"貿發局")、會展、旅遊及酒店業，以及教育和培訓機構的代表。除了在2007年9月舉行的集思會外，督導委員會於2007年10月12日舉行首次會議，討論如何加強香港的會展旅遊業的競爭力。席上同意在以下範疇作出跟進：

- (a) 除了加強推廣工作及推出措施以確保來自海外的活動參與者在香港逗留期間有賓至如歸的感覺外，當局亦會從香港舉辦的國際活動中發掘進行跨界別銷售的機會，並會就此致力加強政府、貿發局、香港旅遊發展局及投資推廣署的聯繫，以便進行跨界別銷售，例如在香港舉辦的展覽及會議中向參與者銷售旅遊產品，並提供一站式服務，推廣香港作為會議及貿易展覽和旅遊的城市；
- (b) 推廣香港品牌；
- (c) 鑒於來自鄰近城市(例如澳門)的競爭日趨激烈，加上市場對熟練工人及人才十分渴求，當局要更努力培養、吸引及挽留人才，以維持香港提供的專業服務的質素，使香港的會展旅遊業持續具有長遠的競爭力；及
- (d) 增設會展及酒店設施。

11. 關於香港會展設施的發展，商務及經濟發展局局長指出，雖然在香港會議展覽中心(下稱"會展中心")中庭通道的擴建計劃竣工後，中心的展覽面積增加了42%，而亞洲國際博覽館(下稱"博覽館")第二期計劃亦開始動工，但香港提供的專用展覽面積仍然不及深圳和澳門，該兩地所提供的展覽面積分別約為250萬平方尺(即232 250平方米)及150萬平方尺(即139 350平方米)。不過，他強調香港在多方面仍然維持其競爭優勢，包括其作為國際城市的導領地位、專業服務、會展旅遊業的經驗及有效率的航空網絡等。在中央人民政府的支持下，政府當局會繼續善用香港的硬件及軟件設施，舉辦更多大型國際活動。至於督導委員會的成員，他表示政府當局已於2007年10月12日透過新聞稿作出公布，他承諾於會後提供成員名單，供事務委員會參閱。

(會後補註：政府當局提供的成員名單已隨2007年10月23日發出的立法會CB(1)106/07-08號文件送交委員傳閱。)

12. 黃定光議員認為，旅遊業的發展對於香港經濟發展的定位十分重要。就此，香港民主建港協進聯盟(下稱"民建聯")曾進行研究，以期盡量善用香港與深圳之間的邊境用地，發展會展基礎設施。他把題為"永不落幕的國際展銷之都"的研究報告交給商務及經濟發展局局長參考。商務及經濟發展局局長認同黃議員的見解，並表示他會詳細研究民建聯在報告中提出的建議。

13. 詹培忠議員認為政府當局應檢討現行政策，避免香港的會展面積供應造成壟斷的情況，商務及經濟發展局局長回應時強調完全沒有這情況，因為香港兩個主要展覽場地(即會展中心及博覽館)之間競爭激烈。

14. 就此，詹培忠議員關注到除香港外，廣州亦一直在內地的展覽業擔當主要角色。其中較為人所熟悉的是第一百零二屆中國進出口商品交易會(亦稱為"廣交會")，廣交會自1957年起每兩年舉辦一次，並成為一項大型貿易活動。他認為，面對鄰近城市(例如深圳、廣州及澳門)發展蓬勃的會展業，為了持續保持香港的競爭力，政府當局應制訂適當的措施，加強香港在這方面的支援設施，例如確保酒店房間供應充足及推廣晚間娛樂項目，把香港打造為首選的商務旅遊地點。此外，他指出雖然會展旅遊業的專業經驗是香港的競爭優勢所在，但當局應更努力挽留人才，以確保繼續有人才應付本地業界的需要。

15. 商務及經濟發展局局長理解詹培忠議員的看法，他強調香港機場連接世界各地，每年可處理的乘客量超過4 000萬人次。此外，雖然香港的酒店不屬區內大型酒店的類別，但也是世界級酒店，使香港享有競爭優勢。香港亦提供多元化的娛樂節目(例如山頂夜遊等)及演藝活動(例如香港藝術節等)，給訪港的海外旅客欣賞。就此，他確認香港有能力舉辦大型國際活動，政府當局會不遺餘力，繼續加強香港的優勢及吸引力，以及鞏固其作為世界盛事之都的地位。

16. 就此，主席表示，2007年10月17日的立法會會議將會就"會議展覽業的發展"進行動議辯論，委員可在辯論期間就這個課題各抒己見。

《安排》的推行

17. 關於《安排》的推行，詹培忠議員認為，除了數個香港品牌及生產國際品牌產品的企業外，大部分本地中小企業均無法享受《安排》帶來的好處，本地勞工亦未能受惠於《安排》的推行。因此，他促請政府當局採取更有力的措施，俾能從《安排》的安排中獲得更多利益，尤其是分別為本地中小企業及工人創造更多就業機會方面。他亦建議政府當局進行研究，以期釋出更多土地給香港的製造業設置廠房，使他們得以受惠於《安排》下的安排。梁劉柔芬議員贊同詹議員的建議，她表示當局可考慮把縮減邊境禁區範圍所釋出的土地發展為本地製造商的生產基地。

18. 商務及經濟發展局局長回應時指出，根據政府當局就《安排》進行的最新經濟影響評估，《安排》對香港經濟有正面的影響。除了香港製造的貨物在進入中國市場時可享有零關稅外，香港服務提供者在27個服務行業已獲給予優惠待遇。此外，由於消費者對香港產品有更大的信心，開放措施已吸引企業在香港設立生產線，以便把貨物出口往內地。他強調，政府當局會繼續改善港商的市場准入機會。就此，政府當局會在2007年11月舉辦論壇，收集各主要商會對《安排》的推行及開放措施的意見。中港雙方就《安排》的進一步補充協議進行磋商時，當局會向內地各局及機關反映其意見。他亦歡迎委員向政府當局提出意見及建議。

19. 主席備悉政府當局的回應，並向與會者表示，《安排》的推行吸引了中成藥製造商在香港進行製造活動，因為內地買家及消費者對於在香港製造的產品有更大的信心。

推廣香港設計

20. 主席認為，為推動本地製造業，當局有需要推廣優質設計及提高意識。不過，他察悉本地設計系畢業生傾向到外國深造及發展事業。為挽留這些有為的本地人才，以支持香港設計業日後的發展，他建議政府當局與大專院校合作，並從海外設計學院邀請國際知名的學者主講本地課程，使本地院校(例如香港理工大學(下稱"理大"))舉辦的學位課程得到世界各設計學院的承認。他認為這項安排不但有助挽留本地設計人才，亦可提升香港大專院校的設計培訓課程的地位。因此，他促請政府當局考慮與理大跟進他的建議。

21. 商務及經濟發展局局長備悉主席的建議以作考慮，他認為應鼓勵本地專業人才把握機會，在國際市場發展

自己的事業，爭取個人的成就。這樣亦有助提升香港在設計領域的地位，並展示香港在培養人才方面取得的卓越成果。就此，他表示除了理大提供的培訓課程外，政府當局會在設計中心的協助下，加強培訓本地設計人才，以便應付本地市場的需要。

22. 就此，梁劉柔芬議員認為，鑒於出現無縫成衣的新趨勢及最近引入的先進生產技術和設備，政府當局應切勿忽視本地紡織及成衣業的發展。她亦促請政府當局制訂措施，善用香港的設計提升這類成衣產品的形象，以及協助本地業界增值。商務及經濟發展局局長備悉梁劉柔芬議員的意見。

促進外來投資

23. 梁劉柔芬議員表示，據她所知，美國硅谷有部分製藥公司一直在尋找新的生產基地，以期在世界其他地方(例如印度及中國)進一步開拓跨太平洋商機，因為這些地方人口眾多，對優質醫療服務有需求。由於香港是位於內地珠江三角洲地區內的大都會，政府當局應發掘新的商機，以便吸引製藥公司在香港製造藥劑製品。這包括涉及品質保證工作的製造過程，而內地製造商在這方面仍未及得上香港。

24. 商務及經濟發展局局長贊同梁劉柔芬議員的看法，他表示由於香港經濟轉型、生產成本高企，加上最近內地開放市場，很多本地製造商已把生產基地遷往內地，但保留位於香港的辦事處或總部，以期利用香港的設計、金融及市場推廣服務發展其業務。由於消費者對香港品牌產品信心較大，香港可善用先進的科技及本地專才，集中發展增值產業(例如製藥業)或具有優勢的產業。就此，他強調投資推廣署一直積極吸引內地及海外企業在香港開設從事這些產業的業務。投資推廣署會制訂進一步的措施，加強這範疇的促進外來投資工作。

2008年北京奧運會

25. 主席指出，由於2008年奧運會將會在北京舉行，北京會成為舉世矚目的焦點。因此，政府當局應就航空安排與內地當局聯繫，以期增加往返香港與北京之間的航班數目，應付在舉辦奧運期間的需求。政府當局應與相關的內地部門研究本地的零售及飲食業可否使用"奧運之城"這個用詞，以協助推廣其產品／服務。他認為這類宣傳能夠為香港的經濟帶來重大和直接的經濟效益。此外，雖然海外遊客可預訂2008年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目舉行期間的酒店房間，但房租金額尚未訂定。為了讓海外遊客能掌握更多資料，方便他們計劃來

港的行程，他促請政府當局與本地酒店業聯絡，以便盡早公布酒店房租金額。就此，他認為應成立高層次的跨部門專責小組，處理與上述世界盛事有關的事宜。

政府當局

26. 商務及經濟發展局局長回應時表示，他已經與香港旅遊發展局主席討論過有關推廣奧運會及殘疾人奧運會馬術項目的事宜。由於這是國家的重要盛事，他向委員保證，行政長官、所有局長及部門首長會傾力把這些項目辦得十分成功，令香港及國家均感到自豪。至於主席建議成立專責小組一事，他表示民政事務局已成立跨部門專責小組處理有關2008年奧運會的事宜。他亦承諾會向民政事務局轉達主席提出的上述意見及關注，以便採取所需的行動。

(會後補註：政府當局其後表示已把有關事項轉介民政事務局馬術項目統籌總監，以便採取所需的跟進行動。)

27. 主席感謝商務及經濟發展局局長和政府當局出席會議，向委員簡介有關的措施。

IV. 道路貨物資料系統

(立法會 CB(1)32/07- —— 政府當局提供的文件) 08(04)號文件

政府當局作出的簡介

28. 應主席邀請，商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)(下稱"商務及經濟發展局常任秘書長")向委員簡介政府當局為道路貨物清關建立電子預報貨物資料系統(下稱"道路貨物資料系統")提出的撥款建議。她憶述，在2007年1月16日的事務委員會會議席上，委員原則上支持政府當局就推行有關係統及電子預報資料措施所提的建議。其後，《2007年進出口(修訂)條例草案》於2007年5月23日獲立法會通過，賦權當局訂立規例，實施以電子方式預報貨物資料的規定。她表示政府當局曾諮詢業界(包括跨境道路貨運業界)的意見，他們大部分均支持早日推行道路貨物資料系統。就此，政府當局尋求事務委員會支持在2007-2008至2010-2011年度於基本工程儲備基金(總目710：電腦化計劃)撥出預算金額為1億7,800萬元的非經常撥款，以推行道路貨物資料系統。政府當局計劃於2007年11月把撥款建議提交財務委員會審批。推行這項系統的成本效益分析表載於政府當局文件(立法會CB(1)32/07-08(04)號文件)附件D。

29. 商務及經濟發展局常任秘書長表示，如果獲得議員的支持，道路貨物資料系統將於2009年9月推出。當局會設下為期18個月的過渡期，然後在2011年年初全面實施以電子方式預報道路貨物資料的規定。鑒於將會牽涉很多業界人士，他們大部分是中小型企業(下稱"中小企業")，政府當局會加強宣傳工作，並會在過渡期間為業界提供訓練，藉此鼓勵業界盡早為以電子方式提交道路貨物資料做好準備。

討論

道路貨物資料系統的設計及兼容性

30. 梁劉柔芬議員讚賞當局推行道路貨物資料系統，大大利便跨境貨物流通，她表示支持政府當局的撥款建議，並希望有關系統能順利推行。主席、林健鋒議員及梁君彥議員亦表示支持推行道路貨物資料系統。

31. 林健鋒議員詢問，道路貨物資料系統會否具備彈性，因為隨着科技的進步，日後有需要提升系統。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，在設計道路貨物資料系統時，政府當局採用了組合式系統配置，以便日後可迅速提升系統，包括在條件成熟時讓業界可以電子方式提交道路貨物艙單內的所有資料

32. 梁君彥議員指出，本地貿易商，尤其是中小企業，已採用數碼貿易運輸網絡(下稱"數碼網絡")及政府電子貿易服務(下稱"電子貿易服務")進行電子商務活動及履行法定規定，例如提交電子進口及出口報關單等。就此，他認為當局應在切實可行的情況下，致力利便貿易商就道路貨物資料系統把已經儲存在數碼網絡及電子貿易服務系統內的資料轉移，藉此減低推行道路貨物資料系統對貿易商成本造成的影響，以及避免引起不便和對他們造成額外的負擔。

33. 商務及經濟發展局常任秘書長解釋，數碼網絡、電子貿易服務(由貿易通電子貿易有限公司及商貿易服務有限公司提供)及道路貨物資料系統在整個貿易過程的不同階段發揮不同的作用。前二者是由服務供應商營運的系統，旨在利便業界進行電子商務活動，而道路貨物資料系統則會由海關運作，在以電子方式預報貨物資料的基礎上，以電腦輔助進行風險評估。

34. 梁君彥議員重申，他關注到當局在推行道路貨物資料系統以加強跨境海關管制工作時，必須保障貿易商(尤其是中小企)的利益。他指出跨境貨物在過境後，大多直接交付轉運，他強調效率是貿易商最關注的問題。

因此，政府當局應考慮訂下招標規定，使道路貨物資料系統能夠與電子貿易服務兼容等，以期盡量減少貿易商就這些系統重複填報貨物資料所花的工夫及時間。

政府當局

35. 商務及經濟發展局常任秘書長向委員保證，政府當局有意把最常用的貿易文件的資料欄的格式標準化，以期發揮通關便利化的最大潛力，並盡量減低業界(包括中小企業)在呈報資料方面所花的工夫。首先，政府當局會優先處理的事項，是劃一道路貨物資料系統及最廣為使用的進口和出口報關單的資料格式。此外，她承諾跟進梁君彥議員的意見，即採用資料儲存作為道路貨物資料系統一項重要的設計規範。政府當局會就道路貨物資料系統公開招標，任何機構(包括現有電子服務的服務供應商)均可投標。

確保有效及有效率地進行邊境管制工作的措施

36. 主席察悉，行政長官在2007-2008年度施政報告中公布，為確保食物安全，當局會向立法會提交《食物安全條例》，設立一套全面的食物進口商及分銷商登記制度。就此，他詢問在實施擬議的登記制度後，運載食物的貨車須否在管制站停下來接受食物安全檢查。這項措施如經採納，可能會妨礙跨境道路貨物的暢順流通，他表示政府當局在落實行政長官提出有關保證食物安全的措施時，應注意到要在促進跨境道路貨物流通與打擊非法活動兩者之間取得平衡。

37. 商務及經濟發展局常任秘書長答覆時表示，除了清關所需的進出口資料外，道路貨物資料系統會提供彈性，以處理就其他監控目的所呈報的額外資料，例如有關加強食物安全監控的資料。香港海關副關長(下稱"副關長")向委員保證，香港海關(下稱"海關")會繼續與食物環境衛生署(下稱"食環署")密切聯繫，確保道路貨物資料系統能夠支援食環署在食物安全監控方面的工作。道路貨物資料系統亦會容許海關人員以電腦輔助進行風險評估，以決定某貨車(例如運載食物的貨車)須否在管制站停下來接受檢查，尤其是經海關或食環署納入為高風險類別的付運貨物，將會被選定接受詳細的檢查。預期在推行道路貨物資料系統後，可以在加強食物安全監控的同時，進一步利便合法貨物的流通。

38. 林健鋒議員讚揚道路貨物資料系統可改善跨境貨物的流通，但他關注當局會採取哪些措施，以確保在系統發生故障時，貨物的流通亦暢通無阻，因為跨境付運貨物一旦有延誤，貿易商便可能會蒙受經濟損失。就此，

他要求當局提供後備系統的資料，以及政府當局在道路貨物資料系統發生故障時採取的應變措施的資料。

39. 商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)答覆時表示，鑒於確保陸路跨境交通暢順很重要，加上道路貨物資料系統是一項關鍵設施，政府當局會為系統設置主伺服器、彈性伺服器及場外運作復原系統，確保其運作有很高的適用性。副關長補充，按照常規做法，海關會為每個電腦系統制訂應變計劃。雖然道路貨物資料系統不大可能出現系統全面故障，但海關已制訂應變計劃。根據有關計劃，當局在很短時間內便可設立指揮中心，並可在數分鐘內調配海關人員前往位於陸路邊境管制站的檢查亭，以人手為跨境車輛辦理清關手續，確保不會引起交通擠塞。有鑒於此，他強調跨境貨物的流通不會因系統故障而受阻。他在回應林健鋒議員的進一步提問時向委員保證，海關、入境事務處、香港警務處及內地部門在每個陸路邊境管制站均一直保持緊密聯繫，以協調的方式處理各項緊急事宜。舉例而言，警方會向市民大眾公布系統故障對交通造成的影響。

40. 梁君彥議員指出，在天氣惡劣的日子(例如熱帶氣旋警告信號懸掛期間)，電訊網絡可能會非常擠塞，以致電子貨物艙單傳送到海關時會出現延誤。他關注跨境貨車司機可能需要以人手填寫紙張艙單，導致管制站交通嚴重擠塞。因此，他詢問政府當局會否就此情況採取應變措施。

41. 副關長答覆時表示，懸掛熱帶氣旋警告信號是海關的應變計劃已涵蓋的其中一個緊急情況。至於網絡擠塞導致延遲提交貨物資料對跨境貨車司機可能造成的影響，他解釋，即使推行道路貨物資料系統，跨境貨車司機在其貨車通過陸路邊境管制站時仍須帶備紙張艙單，以履行其法定責任。在系統發生故障期間，貨車司機須向檢查亭的海關人員出示紙張艙單，以便以人手核查貨物資料。海關會確保清關所需的時間不會較現有系統所需的時間長。他亦向委員保證，在這種情況下，海關亦會維持現時的服務水平，即分別在30及16秒內為已載貨及沒有載貨的貨車辦理清關手續。

42. 梁君彥議員察悉政府當局為確保跨境貨運暢順流通所採取的措施，但他提醒政府當局要注意各項可能出現的威脅，並相應地制訂適當的措施。

陸路邊境管制站的處理量

43. 主席表示，文錦渡邊境管制站處理的跨境貨物數量龐大，他詢問政府當局有否任何計劃以擴充該管制站，

俾能應付新的邊境管制措施，例如行政長官公布的食物安全監控措施。

44. 副關長表示，是否擴充某個管制站需由中港兩地磋商。關於文錦渡邊境管制站，他指出，雖然該管制站在運作上近乎飽和，但政府當局並無擴充計劃，因為港方這邊沒有土地可供使用，而內地那邊的交通亦很繁忙。因此，兩地有關部門正探討其他各項方案，以擴充食物檢查設施，包括新落成的深圳灣管制站，以及在蓮塘發展另一個新管制站的可行性。在運作上，當局可以在深圳灣管制站及其他管制站擴充食物檢查設施。不過，他補充，現行安排如有任何更改，必需與食環署及內地部門作進一步討論。

鼓勵業界採用道路貨物資料系統的措施

45. 主席憶述，委員在2007年1月16日舉行的事務委員會會議席上表示支持就道路貨物改用電子艙單，他重申委員關注到當局須為跨境貨車司機提供足夠的訓練，讓他們學會使用擬議電子系統所需的資訊科技知識。

46. 商務及經濟發展局常任秘書長表示，當局會推出各項推廣活動，方便所有業界(包括跨境貨車司機)改用電子方式提交貨物資料。副關長闡述，海關會就新的工作流程為各業界商會及組織舉辦研討會，以及在為期18個月的過渡期內為付運人及貨車司機進行實習訓練。當局亦會提供輔助教材(例如宣傳單張、自學光碟、使用者手冊等)，並會把這些資料上載海關網站，方便市民參考。此外，為鼓勵業界盡早採用道路貨物資料系統，海關將會設立外展技術小組，主動接觸有關業界，協助他們在道路貨物資料系統進行登記，以及盡早使用該系統。

未來路向

47. 主席在總結討論時表示，事務委員會原則上支持政府當局的建議，贊成撥款1億7,800萬元推行道路貨物資料系統。

V. 其他事項

48. 議事完畢，會議於下午4時05分結束。

立法會秘書處

議會事務部1

2007年11月30日