

立法會
工商事務委員會主席
方剛議員

方議員鈞鑒：

加強香港與內地的貿易關係

得悉 貴委員會於 2008 年 5 月 20 日舉行會議，討論加強香港與內地的貿易關係，現就內地的法規及政策對內地經營的港商的影響，提出幾點意見供 貴委員會參考。

加工貿易政策調整

近兩年國家對加工貿易政策進行調整，限制類和禁止類目錄不斷擴大，政策優惠越來越少，還鼓勵企業向中西部地區轉移。加工貿易企業的升級和轉型是順應市場發展的趨勢，也符合胡錦濤主席提出的科學發展觀，工總深信所有港商都支持和贊同，並會盡量配合。但加工貿易企業大部分是中小企業，要升級和轉型須投入一定的時間和資金，不能一蹴而就。

就珠三角營商環境的變化，工總於今年 2 月下旬至 3 月初向 3,000 多間會員公司進行問卷調查，瞭解經營情況的轉變對香港廠商的影響。調查顯示，企業在轉移過程中，最重視的五個因素位分別為勞動力供應物流成本、政策環境、勞動力成本和產業配套。此外，有超過九成的受訪企業表示，短期內不會考慮將企業遷往內地中西部地區，它們對國家號召加工貿易中西部轉移的政策反應看來並不積極。

另外，企業要轉型升級，確實遇到一定的困難。例如，近四成受訪企業表示，支付台帳保證金或申請銀行保函會凍結資金，增加企業轉型升級和自動化的難度。我們更擔心隨着生產成本大幅上漲，加工貿易禁止類和限制類目錄的進一步擴大將令企業周轉困難，邊際利潤收窄。工總的調查顯示，港商估計業內一成至二成的企業將會被迫結業。

就加工貿易產業轉移，我們希望內地當局在實行產業升級轉型的政策時，能充分考慮到產業鏈連接的因素，若要轉移，也要規劃整個行業一起轉移，因為單個企業轉移後會失去產業配套，將無法生存。這方面需要中央政府出台政策鼓勵和協調。

此外，目前承接加工貿易轉移地的條件並不成熟，比如基建設施不夠，轉移後原材料進口和產品出口的運輸成本都大大增加；勞動力短缺的問題能否得到解決等等，這都影響企業轉移的意願。因此，我們期望內地當局考慮出臺相關配套政策提供協助，如財政補貼、融資、稅務減免等鼓勵政策，提高企業轉移的積極性。

同時，工總希望特區政府可在政策方面加以配合，減輕內地加工貿易政策調整對企業的衝擊，並對企業轉型、升級、擴大內銷等方面提供更大的支援。我們的具體建議如下：

- 特區政府協調有關部門和工業支援機構(包括大專院校和科研機構)，就推動香港工業長遠穩健發展，制訂和落實有效的計劃措施。
- 特區政府應檢討現行中小企資助計劃的資助方式和金額上限，令計劃能夠切實幫助到中小企成功自創品牌。
- 擴大「專利申請資助計劃」的涵蓋面至商標註冊和外觀設計專利，並增加可以審核申請的機構數目，讓中小企有更多申請途徑。
- 粵港在人才支援方面應該有很大空間加強「政府-培訓機構-商界」三方協作，為珠三角地區的人才資源增值，為地區的產業轉型升級打好基礎，落實國家的科學發展大政策設立等配套措施。
- 協助香港產品打開內銷市場方面，工總建議政府增撥資源給香港設計中心和其他具有豐富專業知識和經驗的機構，由他們舉辦「創新設計」和「建立品牌」培訓計劃。此外，政府也應考慮增加撥款給香港貿易發展局在內地推廣「香港品牌」。

勞動合同法

《勞動合同法》已於今年1月1日起實施。總的來說，工總支持該法律的出臺，因為從長遠看，法律有助於穩定勞資關係，工總也鼓勵會員企業認真學習勞動合同法、按照法律的規定調整自身的人事管理制度。

然而，據工總最近對會員企業的問卷調查，約有三成在珠三角的港資企業在《勞動合同法》實施後發生勞資糾紛；而且半數企業表示勞動合同法實施後勞動成本上升高達兩成。勞動合同法實施細則遲遲不出台(國務院法制辦公室剛於5月9日公開對外徵詢《勞動合同法實施條件(草案)》，也造成政策上的不確定性，增加勞動糾紛發生的頻率，不利於新法的順利實施。

我們了解到，現時出現的許多勞資糾紛，部分原因是因為過去各地政府提出優惠措施吸引企業到珠三角地區投資設廠，僱傭法規的執行比較寬鬆，一旦執法趨緊，矛盾便變得十分尖銳。若這些問題能夠在和諧的勞資協商下解決，相信許多糾紛可以避免，內地政府應可在這方面扮演一個角色。

維持穩定和諧的勞資關係，需要在勞資雙方的利益中間取得一定的平衡。廣東省政府已經把制定勞動合同法實施細則列入今年的重要立法任務，工總希望有關部門能在立法過程中考慮到上述問題，令實施細則真正起到平衡勞資雙方利益的作用，保持勞資關係的和諧發展。

保護環境政策

國家和廣東省重視環保，近期落實不少政策保護環境，確保地區能夠持續發展，這個取態十分正確，廠商也大力支持。然而，我們認為，保護和提升環境素質，並非把簡單地把污染產業關閉或遷移，而是應該積極採用科技，處理污染，實行綠色生產。

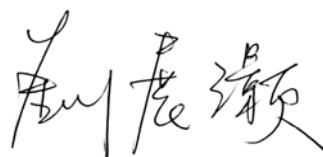
珠三角地區多個市政府都部署在不同地點開闢新的產業轉移工業園，但只有極少數接納那些被列入高污染類如電鍍、製革、造紙、漂染等行業。現時，廣東省的環保工業園區建設進度似乎跟不上環保措施出台的速度。

在多個列入高污染性的產業中，電鍍廠目前的情況尤為嚴峻。業界估計，在珠三角地區約有 300 多家港資電鍍廠，其中約有一半會不符合環保標準而須作搬遷。因此，我們建議，在珠三角主要城市例如東莞、惠州和江門的周邊地區撥地，為電鍍廠興建環保工業園。

工總去年 6 月向特區政府提交建議，可惜至今還未看到特區政府就建議作出回應，感到十分焦慮，更恐怕事情如果再拖延，在廣東省不斷加強整治污染行業的情況下，就算將來建成工業園，也未必有多少電鍍廠商能夠生存至遷入園內。我們懇請特區政府盡快與廣東省有關部門商討，以解廠商的燃眉之急。

我們希望粵港兩地政府能在環保和清潔生產領域加強合作，交流技術和經驗，盡快推動一批環保工業園區建成，以滿足珠三角污染型行業轉型升級的要求。

以上意見，懇請 貴委員會詳加考慮。



香港工業總會副主席

劉展灝 謹啟

2008 年 5 月 13 日