

## 環境事務委員會

### 2008年1月16日特別會議的跟進事項

#### 就停車熄匙建議提出的意見摘要 (截至2008年1月30日)

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<p><u>的士及公共小巴團體</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>● 新界的士司機權益大聯盟</li><li>● 的士同業聯會有限公司</li><li>● 公共小型巴士總商會 (立法會CB(1)319/07-08(01)號文件)</li><li>● 九龍的士車主聯會有限公司</li><li>● 聯友的士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(02)號文件——九龍的士車主聯會有限公司、聯友的士同業聯會及香港九龍的士貨車商會提交的聯署意見書)</li><li>● 西北區的士司機從業員總會 (立法會CB(1)519/07-08(09)號文件)</li><li>● 藍田惠海小巴商會 (立法會CB(1)519/07-08(10)號文件)</li><li>● 香港九龍的士貨車商會 (立法會CB(1)519/07-08(11)號文件)</li><li>● 新興台的士從業員聯會 (立法會CB(1)519/07-08(15)號文件)</li><li>● 屯門公共小型巴士商會 (立法會CB(1)519/07-08(17)號文件)</li></ul>	<p>的士及公共小巴團體要求豁免的士及公共小巴遵守停車熄匙建議，理由如下——</p> <p>(a) 把豁免範圍限於在的士站／公共小巴站輪候的首兩部的士／公共小巴，在運作上並不可行。為遵守停車熄匙建議，輪候中的第三部的士及其他的士需要經常開動及重新啓動引擎，嚴重損耗起動器及產生更多排放物。此外，石油氣的士／公共小巴在這樣的情況下表現如何，仍有待測試；</p> <p>(b) 由於的士的功用是為乘客提供快捷舒適的交通服務，停車熄匙建議會令乘客感到不舒適，因而不願乘搭的士，結果削弱的士作為一種交通工具的競爭力，打擊的士行業的運作；</p> <p>(c) 經常開關空調系統會令車廂內的溫度出現重大變化，可能會影響司機的健康，令他們更易患病；</p>	<p><u>(a)及(c)</u> 諮詢文件已提出不少豁免安排，令駕駛者無須頻密啓動和關掉車輛引擎。當局決定最終安排前，會參考諮詢期間收集的意見。</p> <p><u>(b)</u> 停車熄匙要求將適用於所有車種，並非針對的士業界。</p> <p><u>(e)</u> 當局會為執法人員制訂清晰的執法指引。</p> <p><u>(f)</u> 今次諮詢為期五個月，比一般安排更長，以便有充份時間徵詢公眾及相關界別的意見。當局認為沒有需要進一步延長諮詢期。</p> <p><u>(d)及(g)</u> 給予太多豁免會令管制失去意義。當</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 香港的士小巴商總會有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(18)號文件)</li> <li>● 的士司機權益會 (立法會CB(1)519/07-08(22)號文件)</li> <li>● 新界的士營運協會 (立法會CB(1)519/07-08(23)號文件)</li> <li>● 的士車行車主協會有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(24)號文件)</li> <li>● 香港計程車會 (立法會CB(1)519/07-08(27)號文件)</li> <li>● 的士權益協會有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(30)號文件)</li> <li>● 惠益港九及新界的士車主聯會有限公司</li> <li>● 百佳的士車主聯會有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(31)號文件)</li> <li>● 的士、小巴權益關注大聯盟 (立法會CB(1)535/07-08(09)號文件)</li> <li>● 市區的士司機聯委會 (立法會CB(1)594/07-08(01)號文件)</li> </ul>	<p>(d) 的士／公共小巴司機必須保持空調系統開動，尤以在雨天為然，以免汽車玻璃因水分凝結產生霧氣，從而確保駕駛安全；</p> <p>(e) 在欠缺指引以決定某車輛是否引擎空轉的情況下，會引起執法問題，導致執法人員與司機爭執；</p> <p>(f) 應考慮把諮詢期延長至2008年9月，以便可邀請立法會議員及政府當局前往的士站／公共小巴站，親身體驗該兩種交通工具在炎熱天氣下的實際運作情況；及</p> <p>(g) 豁免在公共小巴站輪候的首兩部公共小巴遵守規定的建議，只能適用於綠色專線小巴，無法用於紅色小巴，原因是紅色小巴並無自己的指定小巴站，加上在同一時間可能有數輛不同路線的紅色小巴在相同的小巴站等候乘客，故很難說哪兩部小巴是首兩部小巴，因而可獲得豁免。因此，當局應考慮豁免紅色小巴遵守停車熄匙的規定。</p>	<p>局決定最終安排前，會參考諮詢期間收集的意見。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<p><u>貨車及巴士團體和工會</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 香港空運運輸業協會</li> <li>● 香港貨櫃車主聯會</li> <li>● 汽車交通運輸業總工會公共小巴分會</li> <li>● 九龍重型貨車聯合商會</li> <li>● 荃灣區旅運巴士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(04)號文件)</li> <li>● 中港澳直通巴士聯會 (立法會CB(1)519/07-08(06)號文件)</li> <li>● 公共巴士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(07)號文件)</li> <li>● 運輸及物流業聯工會 (立法會CB(1)519/07-08(08)號文件)</li> <li>● 港客貨車從業員職工會 (立法會CB(1)519/07-08(28)號文件)</li> <li>● 屯門及元朗區旅運巴士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(16)及554/07-08(02)號文件)</li> <li>● 香港區旅運巴士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(25)號文件)</li> <li>● 九龍區旅運巴士同業聯會 (立法會CB(1)519/07-08(26)及CB(1)535/07-08(02)號文件)</li> <li>● 港九及新界夾斗車商會有限公司 (立法會CB(1)535/07-08(03)號文件)</li> <li>● 鴻昇物流有限公司 (立法會CB(1)535/07-08(04)號文件)</li> </ul>	<p>(a) 渦輪引擎車輛應獲得豁免，因為該等車輛的引擎在關掉及重新啓動之前，確有需要空轉一段短時間；</p> <p>(b) 如若干車輛(例如運載空運貨物的貨車)在輪候時需要關掉引擎，停車熄匙的規定會對該等車輛的運作構成不利影響；</p> <p>(c) 巴士司機在遵守停車熄匙的規定方面會有困難，特別是在其所駕駛的巴士裝有密封式窗戶的情況下。為了令乘客感到舒適，司機根本別無選擇，只能夠將巴士的引擎保持在空轉狀態，以維持空調系統開動。若裝有密封式窗戶的巴士上有乘客，當局應考慮豁免該等巴士遵守停車熄匙的規定；</p> <p>(d) 停車熄匙建議會令旅客到香港遊覽的意欲減低，因為他們未必可以忍受車輛在停下時沒有空調所帶來的不舒適感覺，尤以在炎熱的夏季為然。為了令車廂維持在最佳溫度，有需要在乘客登車前15分鐘開動空調系統。載有乘客的旅遊巴士及公共巴士應獲得豁免；</p>	<p>(a) 當局正就這項意見向生產商作進一步查詢。</p> <p>(b)至(f) 諮詢文件已就商用車輛的運作需要提出不少豁免。當局決定最終安排前，會參考諮詢期間收集的意見。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 明記貨箱運輸公司 (立法會CB(1)535/07-08(05)號文件)</li> <li>● 三寶貨運有限公司 (立法會CB(1)535/07-08(06)號文件)</li> <li>● 駿欣有限公司 (立法會CB(1)535/07-08(07)號文件)</li> <li>● 隆陞有限公司 (立法會CB(1)535/07-08(08)號文件)</li> <li>● 香港國際貨櫃碼頭有限公司 (立法會CB(1)594/07-08(04)號文件)</li> <li>● 非專利公共巴士從業員協會 (立法會CB(1)519/07-08(05)號文件)</li> <li>● 新大嶼山巴士(一九七三)有限公司 (立法會CB(1)594/07-08(06)號文件)</li> </ul>	<p>(e) 若輕型貨車司機沒有獲得的士及公共小巴營辦商所得到的類似豁免，對他們並不公平；及</p> <p>(f) 巴士團體及公共巴士營辦商憂慮，遵守停車熄匙的規定會引致就乘客因處於高溫的車廂環境中而患病或甚至死亡等情況所提出的申索。</p>	
<p><u>教車團體及汽車團體</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 右軚汽車商會</li> <li>● 全港司機大聯盟</li> <li>● 優質駕駛訓練中心有限公司</li> <li>● 香港貨櫃車教師公會有限公司</li> <li>● 泰和車行有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(03)號文件)</li> <li>● 九龍汽車駕駛教師公會有限公司 (立法會CB(1)519/07-08(19)號文件)</li> <li>● 香港汽車會</li> <li>● 香港貨車運輸業協會 (立法會CB(1)519/07-08(29)號文件)</li> </ul>	<p>(a) 應研究經常關掉及重新啓動引擎對車輛的表現所造成的影響；</p> <p>(b) 司機和乘客若可提供醫生證明，確認他們因健康問題而不能忍受炎熱天氣，便應獲准其讓車輛的引擎空轉；</p> <p>(c) 在炎熱的夏季或環境溫度到達某個指定水平時，應取消執行停車熄匙建議；</p> <p>(d) 基於運作理由而確有需要維持引擎空轉的若干類別車輛，應該獲得豁免；</p>	<p>(a) 諮詢文件已提出不少豁免安排，令駕駛者無須頻密啓動和關掉車輛引擎。</p> <p><u>(b)至(f)</u> 諮詢文件已就商用車輛的運作需要提出不少豁免。當局決定最終安排前，會參考諮詢期間收集的意見。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
	<p>(e) 正在接受訓練的學習駕駛人士應獲得豁免，因為經常需要關掉及重新啟動引擎，會對他們的駕駛課程造成影響；</p> <p>(f) 考慮到的士、公共小巴、公共巴士及旅遊巴士等車輛的運作需要，該等車輛應獲得豁免；及</p> <p>(g) 應就獲得豁免的車輛類別制訂清晰指引。</p>	<p>(g) 當局會為執法人員制訂清晰的執法指引。</p>
<p><u>環保團體</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>長春社 (立法會CB(1)519/07-08(13)號文件)</li> </ul>	<p>長春社支持實施停車熄匙規定，該項規定應在所有時間適用於全港，包括夏季，原因是空轉引擎車輛會令路邊的污染問題惡化，影響市民健康，特別是需要長時間在路邊工作的人士的健康。當局有需要制訂法例，防止司機純粹為了個人的舒適，任由車輛的引擎空轉以維持空調系統開動。政府應考慮在的士站及公共小巴站提供更多有遮擋的車位和種植更多樹木。雖然應豁免一些在運作上有需要維持引擎空轉的車輛，但其他車輛則不應獲得豁免。值得注意的是，現時在商業上已具備在引擎關掉時維持空調系統開動的技術，在混合動力型號車輛中應用。</p>	<p>當局已知悉環保團體的意見及支持。當局在決定最終安排前，會參考在諮詢期間收集的所有意見，包括環保團體的意見在內。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 環保觸覺 (立法會CB(1)519/07-08(32)號文件)</li> </ul>	<p>環保觸覺原則上支持停車熄匙建議，以改善路邊空氣質素。除了規定停車熄匙外，當局亦應實施其他交通措施，例如加強鐵路運輸。司機不得爲了個人的舒適而將車輛的引擎空轉，以維持空調系統開動，因爲車輛的作用不應是提供空調。若預計的士及公共小巴需要在本身的指定車站等候一段很長的時間，便應規定該等車輛關掉引擎。長遠而言，當局應規定巴士公司購買窗戶可以開啓的巴士，讓乘客可享受新鮮空氣，無須在任何時間都是依賴空調。若天氣情況許可，巴士司機繼而可選擇關掉空調，這有助節省汽車燃料。當局亦可考慮改善巴士的車廂設計和物料，幫助降低巴士車廂的溫度。</p>	<p>同上。</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 環保促進會 (立法會CB(1)519/07-08(33)號文件)</li> </ul>	<p>環保促進會原則上支持停車熄匙建議，以減少路邊空氣污染。當局有需要就實施停車熄匙規定及獲得豁免的車輛類別，提供清晰指引。除了交通督導員及環境保護督察外，亦應賦權警方執行停車熄匙規定。當局應清楚界定"乘客正在上車或下車"及"輪候車輛正在向前駛動"的定義。裝有密封式窗戶而載有乘客的車輛(例如旅遊巴士)在天氣炎熱時應獲得豁免。在過渡期內，當局應向不適當地將車輛引擎空轉的司機作出口頭警告，提醒他們有關法例的生效日期。</p>	<p>同上。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 綠領行動 (立法會CB(1)594/07-08(03)號文件)</li>   <li>● 爭氣行動 (立法會CB(1)604/07-08(02)號文件)</li>   <li>● 清新空氣行動 (立法會CB(1)594/07-08(02)號文件)</li> </ul>	<p>綠領行動支持停車熄匙建議，認為這是處理空氣污染問題的重要一步。除了在全港實施停車熄匙規定外，政府當局應採取更多步驟，改善有關情況，包括推行會有效減少交通擠塞的電子道路收費系統。巴士公司應考慮購買窗戶可以開啓的巴士，讓新鮮空氣進入車廂，從而減少依賴空調系統和能源消耗量。當局亦應致力推廣以單車作為交通工具。</p> <p>鑒於路邊空氣質素惡劣對那些處於路邊的污染環境的人造成影響，爭氣行動全力支持在全港實施停車熄匙建議。空氣質素惡劣會嚴重影響公眾健康，以致醫療成本增加、生產力下降，並影響香港經濟。</p> <p>清新空氣行動支持有需要立法禁止車輛空轉引擎。然而，在運作上有需要的若干類別車輛，例如緊急車輛及車上裝有輔助引擎的車輛等等，則應獲得豁免。在輪候時正在向前駛動的車輛，以及在指定車站輪候的首兩部的士和公共小巴，應同樣獲得豁免。當局亦應考慮豁免運送長者及殘疾人士的車輛。當局應進行更多工作，提供更清潔及效率更高的交通設備，例如為車輛安裝減排裝置，以及使用更環保的車輛。</p>	<p>同上。</p> <p>同上。</p> <p>同上。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<p><u>專業團體</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 工程界社促會 (立法會CB(1)519/07-08(12)號文件)</li>   <li>● 香港工程師學會 (立法會CB(1)519/07-08(14)號文件)</li> </ul>	<p>工程界社促會支持有需要禁止車輛空轉引擎，因為不少司機為了個人的舒適，均傾向將車輛的引擎空轉，以開動空調系統。停車熄匙建議會減少路邊污染、保障公眾健康，以及令公眾人士更加意識到有需要關掉空轉引擎。有關建議是藍天行動的一部分，而且與可持續發展的原則相符。一個較潔淨而空氣質素更佳的环境，肯定可以吸引更多旅客及海外投資。然而，在運作上有需要的若干類別車輛必須獲得豁免。</p> <p>雖然歡迎當局採取措施改善空氣質素，但香港工程師學會不支持停車熄匙建議，理由如下——</p> <p>(a) 並無證據顯示空轉引擎車輛的排放物構成嚴重問題，以致有充分理據支持必須實施停車熄匙規定；</p> <p>(b) 實施停車熄匙規定有實際困難，因為若干類別的引擎在啓動及關掉時確有需要維持在空轉狀態；</p> <p>(c) 如建議容許違例者在即場收到定額罰款通知書後，在裁判法院就違反停車熄匙規定的法律責任提出爭議，會傳遞的信訊是當局較屬意依法處理，但並非嚴格採取法治；及</p>	<p>當局已知悉工程界社促會的意見及支持。當局在決定最終安排前，會參考在諮詢期間收集的所有意見，包括工程界社促會的意見在內。</p> <p>停車不熄匙雖然只佔本港整體污染物排放的小部份，但仍會排放廢氣和溫室氣體，並且產生熱力和噪音，對附近行人和店舖造成滋擾。在過去數年，市民投訴駕駛者停車不熄匙的個案一直上升，顯示社會對空轉引擎的容忍度愈來愈低，並要求更進取的方式處理停車熄匙的問題。</p> <p>立法強制停車熄匙有助減少車輛在等候期間排放的廢氣對附近行人所造成的滋擾，以及減少二氧化碳(溫室氣體)排放，更能凸顯社會大眾減少空氣污染的決心。</p> <p>當局在決定最終安排前，會參考在諮詢期間收集的所有意見，包括香港工</p>



團體	關注事項／意見	政府當局的意見
	<p>(a) 停車熄匙規定應適用於使用各類燃料的車輛，亦即柴油、汽油及石油氣車輛；</p> <p>(b) 停車熄匙規定應在全年的任何時間於全港實施；</p> <p>(c) 不應就停車熄匙規定訂立任何寬限期，因為這可能會對實施該項規定造成困難；</p> <p>(d) 如須在某些地區給予豁免，應諮詢有關的區議會；及</p> <p>(e) 除了諮詢文件所載的豁免外，不應再給予公共小巴、非專利巴士及校巴其他豁免。然而，考慮到不同的士站的運作情況，若的士業界能夠制訂一個可行的解決方案，當局可考慮在某程度上靈活執行停車熄匙規定。</p>	
<p><u>其他</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 小檢舉員 (立法會CB(1)535/07-08(01)號文件)</li> </ul>	<p>小檢舉員支持向所有車輛執行停車熄匙規定，因為除非對法例作出修訂，訂明不可容忍任何空轉引擎車輛，否則警方將不能執行有關法例。</p>	<p><u>小檢舉員、全港報販大聯盟、HART先生及香港環保產業協會</u> 當局已知悉有關團體的意見及支持。當局在決定最終安排前，會參考在諮詢期間收集的所有意見。</p>

團體	關注事項／意見	政府當局的意見
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 香港廢物處理業協會 (立法會CB(1)319/07-08(02)號文件)</li>   <li>● 全港報販大聯盟</li>   <li>● Ir Iain Seymour HART (立法會CB(1)594/07-08(05)號文件)</li>   <li>● 香港環保產業協會 (立法會CB(1)594/07-08(07)號文件)</li> </ul>	<p>香港廢物處理業協會對於停車熄匙建議有所保留，因為若干類別車輛需要開動引擎以維持輔助設備運作。此外，運輸業界不會維持車輛的引擎空轉，因為這會耗用更多燃料，導致經營成本上升。為防止出現棘手的執法問題，當局應就如何實施停車熄匙規定和給予豁免，制訂清晰指引。</p> <p>全港報販大聯盟支持停車熄匙建議，因為報販常常處於一個由空轉引擎車輛在路邊造成的污染環境，但接納有需要對若干類別車輛作出豁免。</p> <p>HART先生全力支持禁止車輛空轉引擎，作為減輕使用車輛所引致的嚴重負面影響的方法之一。</p> <p>香港環保產業協會支持停車熄匙規定，作為處理路邊污染和保護環境以保障公眾健康的一項臨時措施。該協會亦支持政府就進行汽車技術研究提供資金，以及鼓勵車主使用混合動力車輛。</p>	

立法會秘書處  
 議會事務部1  
 2008年1月30日