

二零零八年三月十七日
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

就重新分配公眾貨物裝卸區停泊位的安排 諮詢業界的進度報告

目的

本文件向委員闡述，在現行的停泊位特許協議(特許協議)於二零零八年七月屆滿後，就重新分配公眾貨物裝卸區(裝卸區)的停泊位諮詢業界的進度。

背景

2. 在一九九八年之前，當局實行停泊許可證制度，以先到先得方式把停泊位分配給使用者。一九九五年，當時的核數署署長提出一系列建議，包括以公開競投的方式分配裝卸區停泊位的使用權。政府帳目委員會促請政府盡快落實裝卸區的管理改革，並諮詢裝卸區經營者，“以便在分配公共貨物裝卸區的停泊位方面實施一套公開、公平及在經濟上可行的制度”。

3. 在諮詢前經濟事務委員會後，政府同意裝卸區管理改革應以循序漸進的方式進行。因此，當局在一九九八年以局限性招標方式，把裝卸區停泊位分配給現有經營者，為期三年，至二零零一年為止，而投標價格不得低於標金底價；標金底價則為停泊位長度的每米最低價。當局其後就未獲分配的停泊位進行公開招標。二零零一年，政府在考慮當時的經濟情況後，進行另一次局限性招標，然後在二零零四年批准延長特許協議的期限 18 個月，至二零零五年七月為止。

4. 二零零五年，當時的經濟事務委員會雖然支持繼續以局限性招標方式，首先重新分配停泊位予現有經營者，但部分議員要求政府日後採取一個公正、更公開及具競爭性的方式招標，讓經營者競投停泊位。

5. 政府在考慮經濟事務委員會的意見後，以局限性招標方式，把所有裝卸區的停泊位分配給現有經營者。除了新油麻地裝卸區外，其他裝卸區餘下未批出的停泊位，均以公開招標分配。由於在進行第一次公開招標後，仍有空置停泊位，當局再進行了兩次公開招標。鑑於以公開招標方式分配部分停泊位取得的經驗，我們相信，為貫徹政府維持公開的投標制度的政策，並採納政府帳目委員會和立法會的意見，以循序漸進的方式，分階段實行公開招標是可行的方案。

6. 在 179 個可供使用的停泊位中，148 個在局限性招標中批出，租用期由二零零五年八月一日起至二零零八年七月三十一日止。當局進行局限性招標後，再進行公開招標，以批出餘下 30 個停泊位。收到的標書共 54 份，競投的停泊位為 21 個。

7. 目前，全港共有 152 個有人使用的停泊位。觀塘和茶果嶺裝卸區佔 36 個，其中 12 個由觀塘裝卸區的廢紙回收商使用。基於營運需要、規模經濟效益和發揮協同作用，該 12 名回收商要求一同在東九龍沿海地段經營業務。

8. 同時，目前共有 27 個空置的停泊位。隨着其中 2 個空置的停泊位撥作西港島線項目的工地，本年稍後空置停泊位數目將下降至 25 個。假如觀塘和茶果嶺的裝卸區亦需關閉作發展用途，空置停泊位數目會在二零一一年再減至 14 個。詳情載於附件。

附件

重新分配裝卸區停泊位的建議

9. 由於特許協議牌照在七月屆滿，以及考慮到政府帳目委員會的建議和當時的經濟事務委員會的意見，我們已制訂分階段以公開招標方式批出裝卸區停泊位的建議，以便諮詢業界。建議的詳情如下：

- (a) 以公開招標方式批出位於昂船洲、屯門、藍巴勒海峽、西環和柴灣的五個裝卸區的停泊位，為期三年；
- (b) 以局限性招標方式，向現時持有有效特許協議的裝卸區經營者，批出位於觀塘、茶果嶺和油麻地的其他三個裝卸區的停泊位，同樣為期三年；
- (c) 在二零一一年關閉觀塘和茶果嶺裝卸區，以便進行發展計劃。由現時至二零一一年七月前，以自願遷移形式把受影響的經營者安置到其他裝卸區的空置停泊位；
- (d) 在二零一一至二零一六年間，政府會把位於茶果嶺裝卸區原址，無需用作興建 T2 主幹路的有限剩餘沿海地段，撥作安置觀塘裝卸區的 12 名廢紙回收商；以及
- (e) 在二零零八年上半年進行局限性招標時，當局會重新劃定觀塘裝卸區的停泊位，使能騰出一段沿海地段(約 200 米長)，改建為臨時海濱長廊，或興建已核准的啓德分區計劃大綱圖中構思的海濱長廊初段。

關閉茶果嶺和觀塘裝卸區的素求

10. 上文第 9 段所述的建議考慮到當局的規劃意向，即在二零一一年或之前關閉觀塘和茶果嶺裝卸區，以便騰出地方，進行啓德分區計劃大綱圖載列的擬議發展休憩用地及 T2 主幹路的項目。我們亦會在二零零八至二零一一年的下一個特許協議期限內，在觀塘裝卸區展開有限度的休憩用地臨時發展計劃，透過重新劃定現有的停泊位，闢設一條沿海的路段。

11. 為了由現時至二零一一年前可充分利用空置的停泊位和其他裝卸區因自然流失而空置的停泊位，我們會鼓勵觀塘和茶果嶺裝卸區現有的經營者自願遷移至這些空置的停泊位。在茶果嶺裝卸區關閉後，我們建議把無需關作 T2 主幹路工地的餘下沿海地段，在二零一一至二零一六年(T2 主幹路的預計竣工年份)，轉為短期租約用地，以安置該 12 名廢紙回收商。

公眾諮詢

12. 二零零八年一月二十八日，我們首次就上文第 9 段所述的建議諮詢裝卸區經營者及相關的商會。經營者對公開招標政策提出異議，並建議把現有特許協議的期限再延長五年。經營者關注到公開招標所提升的競爭會增加其經營成本，並可能因而導致裝卸區提供的低技術職位減少。我們諮詢過觀塘區議會，該會通過動議，促請政府把觀塘和茶果嶺裝卸區改為海濱長廊，並適當地重置相關的經營者。我們亦諮詢過香港港口發展局轄下的港口發展諮詢小組。雖然小組成員關注到以循序漸進方式公開招標的建議會對社會造成影響，但他們普遍支持該建議。

13. 三月初，我們再與裝卸區同業聯席會議及有關商會會面。裝卸區經營者堅持其反對意見，並重申他們十分憂慮行內大企業可能會以低價壟斷市場。此舉亦會限制本港港口業務的選擇及競爭力。考慮到經營者和業界的關注、裝卸區經營者對經濟的貢獻，以及可能對社會和就業方面的影響，當局同意考慮削減分階段公開招標的裝卸區數目。我們提出了修訂建議，建議公開招標的裝卸區由五個減至三個(柴灣、西環和藍巴勒海峽裝卸區)。估計為這些裝卸區進行公開招標，對現有經營者的影響較少。不過，我們仍未就這項削減建議達成共識。該聯席會議堅持反對進行公開招標。由於特許協議即將屆滿，有需要盡早作出招標安排，故我們希望及早把重新分配安排的討論進展告知委員，歡迎委員就未來路向發表意見。

運輸及房屋局

二零零八年三月十二日

裝卸區停泊位的使用情況

裝卸區	長度 (米)	有人使用的 停泊位		空置的停泊位	
		數目	長度(米)	數目	長度(米)
柴灣	520	13	416	2	104
西環	1,052	23	756	7	296
觀塘	892	21	660	7	232
茶果嶺	840	15	664	4	176
新油麻地	1,212	28	1,212	0	0
昂船洲	672	15	640	1	32
藍巴勒海峽	1,020	24	920	3	100
屯門	616	13	496	3	120
	6,824	152	5,764	27	1,060

截至二零零八年二月二十九日的數字