

二零零八年六月十六日特別會議
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

為防止禽流感病毒在家禽間傳播而採取的防範措施

目的

本文件旨在向委員報告政府為防止禽流感病毒在家禽間傳播和保障公眾健康而採取的防範措施。

現行的禽流感預防措施

2. 過去數年，我們採取了多項預防措施，務求降低禽流感帶來的風險。這些措施包括對內地供港活家禽實施註冊農場制度、採用嚴格的進口程序，以及在香港的農場、批發市場和零售點實施的多項防禦措施。有關詳情載於附件。

在公眾街市發現H5N1病毒

3. 二零零八年六月七日，漁農自然護理署(漁護署)發現在六月三日進行禽流感例行監察工作時，於深水埗保安道街市三個雞檔的雞籠抽取的糞便樣本含有H5N1禽流感病毒。食物環境衛生署(食環署)當日早上巡查64個有活家禽攤檔的街市，並無發現異常情況。漁護署亦巡查所有50個本地農場，均無發現異常情況。

4. 有鑑於此，食物及衛生局局長即時把應變系統由原來的戒備應變級別提升為嚴重應變級別，並決定採取一系列措施保障公眾健康，包括在六月七日即時屠宰及銷毀保安道街市超過2 000隻家禽。其他措施包括：

- (i) 加強巡查各零售點、批發市場及本地農場；
- (ii) 把街市休市清潔日由六月十一日提前至六月九日進行(清潔日於所有活家禽零售點每月實施兩次)，以徹底清潔零售點。零售點內所有未賣出的活雞均在休市清潔日前，於六月九日約中午屠宰；
- (iii) 於零售街市及批發市場進行全面清洗；
- (iv) 派員前往內地註冊農場及加工廠了解情況，確保供港雞隻及禽肉不受影響；
- (v) 暫停進口內地活雞，本地農場亦暫停把活雞送到街市出售；
- (vi) 加強對人類感染禽流感的監察；以及
- (vii) 加大力度堵截走私活家禽活動。

5. 自當日起，漁護署和食環署積極追蹤於保安道街市發現的禽流感病毒來源，從肇事雞檔的單據追查至批發商，再由批發商追溯至三個本地農場和八個供港活雞的內地註冊農場。根據漁護署和食環署的匯報，上述向有關批發商供應活雞的三個本地農場和八個內地註冊農場均沒有異常情況。內地的檢驗檢疫主管當局亦證實在有關內地農場沒有發現異常情況。

6. 六月十一日，我們證實六月七日在另外三個零售街市(即北區聯和墟街市、屯門區仁愛街市及南區鴨脷洲街市)，以及在保安道街市的另一個雞檔中抽取的環境樣本對H5N1病毒測試呈陽性反應。

7. 鑑於在多於一個街市發現帶有H5N1禽流感病毒的樣本，顯示病毒有積聚及擴散的可能。為防範病毒擴散，漁農自然護理署署長於六月十一日宣布所有出售活家禽的零售點為受禽流感病毒傳染的地方，並命令屠宰這些零售點的所有家禽。受影響的街市攤檔及新鮮糧食店數目合共約470個／間。截至六月十一日行動結束時，共屠宰及銷毀了約3 000隻活家禽，以及由零售點交出的4 700隻已屠宰家禽和12 700隻冰鮮家禽。

8. 我們在參考世界動物衛生組織的指引後，決定從六月十一日開始，暫停從內地進口活雞21天；本地家禽農場亦同時暫停把活雞送到街市出售。

9. 香港海關、食環署及漁護署於二零零七年十二月成立專責小組，共同打擊走私活家禽、鮮活動物及食品的活動。自六月七日保安道街市個案後，上述三個部門正聯手調查該H5N1病毒個案是否與走私雞隻有關。聯合調查工作自六月十一日起擴至其他三個肇事的公眾街市。三個部門亦加強行動，打擊走私家禽活動。

10. 本港在四個零售街市的環境樣本中發現H5N1禽流感病毒。至今，我們並無在任何死雞身上發現H5N1禽流感病毒，也沒有證據顯示有人類感染禽流感的情況。

11. 衛生防護中心已通知醫院管理局、私人醫院及私家醫生，要求他們加強對人類可能感染禽流感個案的監察，至今並沒有收到感染個案的報告。我們亦特別留意家禽從業員及參與屠宰行動的食環署人員的健康狀況。衛生防護中心已為有關從業員及食環署人員進行醫學監察。中心並設立熱線(2125 1122)，安排醫護人員解答公眾查詢。

下一步的工作

12. 我們在多個零售街市的樣本中發現禽流感病毒，反映現行監察系統發揮效用，但亦顯示在零售層面採取的防控措施有不足之處。有見及此，當局會檢討雞隻供應鏈的流程，包括農場的生物保安措施、零售點的租約條件(街市家禽攤檔)及發牌條件(持牌家禽新鮮糧食店)。

13. 在這段期間，我們會積極追蹤禽流感病毒的源頭，不會抹殺任何的可能性。如上文第九段提及，香港海關、漁護署和食環署已成立聯合調查小組，調查事件是否涉及走私雞，並進一步加強堵截有關走私活動。我們從另

外三個街市雞檔的單據再追蹤到其他十個內地註冊農場，食環署現正安排巡查這些農場。調查工作亦再追蹤到21個本地農場，漁護署將在這些農場抽取糞便樣本作進一步測試。

14. 批發及零售市場亦須進行徹底消毒和清潔。我們會與業界商討如何提升零售層面的防疫措施。我們的大前提是保障市民的健康。若未能在零售層面落實足夠的改善措施，我們不排除可能有需要延長21天的暫停活雞進口期。

15. 由於本地雞農已採取嚴格的生物保安措施，以及在封閉式環境作業，相對較為安全；加上在這些農場抽取的環境樣本對H5N1病毒測試呈陰性反應，因此暫時無須全面屠宰本地農場雞隻。

16. 此外，本地專家亦沒有發現病毒有任何變異。現時用於雞隻的防疫針藥仍然有效。

特惠津貼

17. 我們於六月八日、十一日及十三日與家禽農戶、批發商和零售商等家禽業商會會面，聽取他們對財政協助的訴求及商討對抗H5N1病毒的可行預防及控制措施，包括不留活雞在批發市場及零售點過夜。我們會考慮收集到的意見，以於稍後制訂合適的補償方案及實施加強的防控措施。

食物及衛生局

二零零八年六月十四日

高致病性禽流感的預防措施

政府為預防高致病性禽流感而採取的措施，詳情如下。

註冊農場制度

2. 政府由一九九八年起實施註冊農場制度，規定內地供應予香港的活家禽必須來自註冊農場。這些農場主要位於廣東省，一律實施嚴格的生物保安措施、溯源安排和殘餘藥物監察。此外，自二零零三年開始，政府為家禽進行防疫注射計劃以防範 H5 禽流感，又分別在二零零二年及二零零七年就供港冰鮮雞和冷藏雞及新鮮禽蛋，實施類似的註冊農場制度。

3. 食物環境衛生署轄下的食物安全中心也會派出巡查隊伍，定期到註冊家禽農場進行巡查。到目前為止，註冊農場在遵守規定方面記錄良好。

進口程序

4. 所有由內地出口到香港的活家禽，均須通過嚴格的進口程序。準備出口的家禽須在離開農場前接受為期五天的檢疫，並須通過血液測試。所有輸往香港的活家禽都必須附有官方發出的動物衛生證明書，證明有關家禽對 H5 禽流感病毒有足夠的免疫能力，沒有禽流感臨牀病徵，而且在出口前已由政府獸醫進行檢查。

5. 來自內地的活雞須在文錦渡牲畜檢疫站接受臨牀檢查，包括抽取血液和糞便樣本進行測試，以及核實官方發出的動物衛生證明書。檢查完畢後，運載活雞的貨車會加上封條，而司機會獲發“檢查證明書”，前往長沙灣臨時家禽批發市場作進一步核實。

6. 貨車到達長沙灣臨時家禽批發市場後，當局便會打

開封條和收取“檢查證明書”。雞籠會加上載有貨車登記號碼的標籤，以確保在等候期間不同批次的雞隻不會混淆。這些雞隻會再接受檢查。只有 H5 禽流感抗原測試結果為陰性的雞隻，才獲准送到零售點出售。

在香港採取的措施

7. 自二零零二年年初開始，本地農場都採取加強生物保安措施。政府又在二零零三年為家禽進行全面防疫注射計劃，以防範 H5 禽流感病毒。在零售層面，我們由二零零一年七月起在所有公眾街市的家禽檔位和售賣活家禽的新鮮糧食店，實施每月一次的“休市清潔日”安排。所有活家禽均須在休市清潔日之前屠宰，而有關檔位和店鋪則會進行徹底清潔。由二零零三年三月開始，我們加強了這方面的安排，把“休市清潔日”增加至每月兩次。長沙灣臨時家禽批發市場也會配合零售點的休市清潔日，在同日進行徹底清潔。此外，政府由二零零六年二月起禁止散養雞隻，並一直在這方面採取執法行動。