

立法會民政事務委員會 民政事務局的政策措施

目的

在二零零七年十月十日，行政長官發表了二零零七年《施政報告》，當中各項有關民政事務局(本局)負責的新措施和持續推行的措施詳載於附件。本文件旨在闡述本局來年推行的重點工作，包括全面推行區議會提升職能的建議、推廣國民教育、協辦二零零八奧運會及殘疾人奧運會馬術項目，及推展西九文化區建設計劃。

提升區議會職能

2. 為了進一步推動地方行政的發展，政府將會提升區議會的職能和民政事務專員的角色。
3. 由二零零八年一月開始，全港 18 區區議會將參與管理部分地區設施，包括社區會堂、圖書館、休憩用地、體育場館、公眾泳池和泳灘。各區議會將會成立「地區設施管理委員會」，負責督導和監察地區設施的管理工作。我們已於二零零七年一月起，於灣仔、黃大仙、屯門和西貢四個地區推行先導計劃。參考這四個地區的經驗，以及先導計劃獨立評估研究的結果，為全面推行區議會檢討的建議作好準備。
4. 為配合區議會管理地區設施，由二零零八至零九年度起，「地區小型工程」專用的整體撥款會增至每年三億元，以進行區議會提出的地區小型工程，改善地區環境。而社區參與項目的每年撥款亦會增至三億元，我們鼓勵區議會與基層組織和市民推行社區協作計劃，以及舉辦康樂文化活動。我們已制定新指引，讓區議會能更靈活地運用該些撥款，從而達致和諧社區的目標。適逢二零零八年香港協

辦奧運會及殘疾人奧運會馬術項目，為提倡奧運精神，宣揚和平、友愛、團結，推動建設和諧社會，我們會鼓勵地區及來自不同界別的團體，環繞著這些主題來舉行有意義的活動。

5. 我們同時會增加人手，以加強支援區議會，配合區議會推展新工程項目和社區參與計劃。我們將會為新一屆的區議員安排講座，讓他們更了解政府的運作和政策。

6. 我們正籌辦於二零零八年五月舉行由行政長官主持的首屆「地方行政周年高峰會」。區議員可以利用這個平台與政府政策局和有關部門，就地方行政計劃的未來發展策略交換意見。此外，為公眾提供直接服務的部門首長會繼續定期出席區議會會議，加強政府與區議會在民生和地區發展事務的溝通。

7. 地方行政督導委員會會繼續為各部門的高層管理人員提供平台，就共同關注的事項交換意見，以及解決需要跨部門處理的地區管理問題，並為民政事務專員和地區管理委員會提供指引，以加強地區工作。我們會加強支援各區民政事務專員，讓專員能進一步有效地聯繫地方組織和團體，促進跨界別合作，深化地方行政工作，讓政府的施政能有效地貫徹到基層，更好地回應市民的訴求。

鄉郊事務

8. 鄉議局一直是政府的重要合作伙伴。政府及鄉議局就鄉郊事務及其他議題保持緊密溝通及合作，為新界居民謀求福祉。

9. 我們將聯同鄉議局設立工作小組，根據二零零三年及二零零七年鄉村選舉的經驗，全面檢討鄉村選舉，並就擬定建議諮詢鄉郊社區的意見，以期完善鄉村選舉的安排，同時為二零一一年舉行的下一輪鄉村選舉作準備。根據鄉議局的提議，我們會研究向村代表發放津貼的方案。

推廣國民教育

10. 我們會繼續與公民教育委員會和青年事務委員會合作，加強在學校以外開展公民教育的工作，特別是推廣國民教育。我們會把握明年北京舉辦奧運會的機會，預備與眾多青年團體(包括所有制服團體)合作，舉辦一連串活動，希望以這項盛事作為重點主題，宣揚奧運精神，並讓香港市民加深對國家的認識和分享民族自豪感。

11. 我們打算鼓勵青年團體舉辦更多活動，推廣國民教育。我們還會增加給予地區團體和學校的資助，舉辦更多青年人赴內地的探訪/考察活動，讓青少年親身體驗內地的發展情況，並促進他們與內地青年人建立聯繫。

12. 我們將會繼續與兩個委員會合作，通過其他不同途徑，推行國民教育及推廣《基本法》，例如宣傳短片、電視和電台特輯、教材，以及向團體提供國旗和國歌光碟，並為它們安排升掛國旗訓練等。

二零零八奧運會及殘疾人奧運會馬術項目

13. 二零零八北京奧運會和殘疾人奧運會將是第一次在中國土地上舉行的奧運會，而香港亦將協辦馬術項目，成為奧運城市。我們於今年八月舉行了「好運北京－香港回歸十周年杯」馬術預賽，目的在測試馬術比賽的場地、基礎設施和支援服務，同時讓運動員和馬匹體驗香港的天氣情況。來自八個國家的17匹海外馬匹及20匹本地馬匹參與了此次賽事。我們正全面的總結經驗，對馬術項目的「硬件」和「軟件」建議了適當的調整，務求使二零零八年奧運會及殘疾人奧運會馬術項目的安排力臻完善。

推動本地體育發展

14. 為迎接二零零八北京奧運會，我們的運動員一直積極

訓練，力爭參與奧運的資格。特區政府亦希望帶動全城，支持二零零八北京奧運會和我們的運動員。因此，我們將繼續投放資源，推行更多支持體育發展的措施，並凝聚社會各界的力量，朝着體育普及化、精英化和盛事化三個策略方向，全方位推動本地體育發展。

15. 在體育普及化方面，為促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動，我們會深化「學校體育推廣計劃」，以達致「一學生、一運動」的最終目標，還會繼續聯同十八個區議會和有關體育總會籌辦每兩年一度的全港運動會，並加強市民對所屬社區的歸屬感。我們會進行「香港市民參與運動模式」的調查研究，客觀地評估推動體育普及化的成效。

16. 我們會因應社會需要，儘快落實合適的前市政局及區域市政局的文康工程項目。在二零零五年，行政長官在施政報告中公布盡快推行25項優先文康工程。在二零零六年，我們同意推行另外21項文康工程。我們一直優先處理這46項文康工程，並定期向立法會民政事務委員會轄下的有關小組匯報這些工程的進度。至於其他文康工程，我們會因應社區的意見逐步推行合適的工程。

17. 在推動體育精英化方面，我們會透過增撥資源及多項配合措施，加強對精英運動員的支援，鼓勵更多有志及具潛質的青少年投身體育事業。我們正積極協助香港體育學院（香港體院）進行重建和發展，為運動員提供符合世界水平的訓練設施。我們已落實加強對精英運動員的財政資助和培訓計劃，並已邀請中國香港體育協會暨奧林匹克委員會（港協暨奧委會）合作制定一套全面的運動員退役計劃。此外，我們已落實一套機制，與香港體院及體育總會合作，發掘和支援具潛質的體育項目。

18. 在推動體育盛事化方面，大型體育活動事務委員會現正檢討「M」品牌制度和支援計劃，務求提供更佳的平台，協助體育界聯同商界舉辦更多可持續、市場導向和財政自給的大型國際體育活動。我們會繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館，以助本港舉辦更多國際體育活動，為體育盛事化創造更有利的條件。

19. 香港會在二零零九年舉辦第五屆東亞運動會，並將於年底宣布東亞運動會吉祥物，推出東亞運動會各項商品開發銷售計劃。我們還計劃於年底或明年初舉行東亞運動會會歌創作比賽，並於明年初進行東亞運動會義工招募活動。同時，我們會繼續收集各有關體育總會提供的專業意見，適當地改善現有的體育場地，以提供合乎國際標準的場地舉行各項東亞運動會比賽項目。

宣揚「奧運精神」社區參與活動

20. 除了利用奧運這平台，在體育運動層面推動全方位發展外，我們亦同時希望全城發揚標誌着團結、公正和友好的「奧運精神」。欣逢二零零八年北京奧運會，我們會把握這個機會，全力推動社區參與，鼓勵市民全情投入奧運。我們正與港協暨奧委會和有關單位陸續推出一系列相關活動及宣傳項目，其中包括：

- 在重要日子，包括奧運倒數300天、200天、100天，舉行大型社區參與活動，活動內容會配合「綠色奧運」、「科技奧運」及「人民奧運」的主題；
- 在明年五月舉辦奧運火炬接力跑，讓120名來自不同界別的人士擔任火炬手，以不同的傳遞方式，把奧運火炬帶到香港、九龍及新界區，藉此傳揚奧運精神，並向世界各國展示香港優美的景色和獨特的城市氣質；
- 在明年八月八日至二十四日北京奧運會期間，設立奧運文化廣場，讓市民透過大型屏幕電視觀賞奧運賽事及參與多元化的文娛活動，一同分享奧運的節日氣氛；
- 透過區議會社區參與項目，撥款資助地方社區團體在全港18區舉辦推廣奧運的相關活動，發揮奧運精神（見上文第4段）；
- 為鼓勵市民參與體育運動，康樂及文化事務署（康文

署)會在明年七月一日至九月三十日免費提供體育設施供市民享受，鼓勵更多人參與體育運動，以求提升全民健康水平；

- 通過旅遊發展局及政府駐外辦事處在香港以外地方宣傳香港作為奧運馬術協辦城市，吸引遊客；
- 推出政府宣傳短片宣揚奧運、馬術項目、奧運精神和鼓勵香港人盡好客之道，歡迎訪港嘉賓和遊客；
- 透過香港馬術總會舉辦與馬術項目有關的活動，以加深青少年對馬術項目的認識。香港馬術總會製作了一套有關馬術運動的教材，分發給全港中、小學校。我們亦會向內地學校推介這套教材，藉此機會向內地年輕人介紹香港；以及
- 在城市景觀佈置方面，逐步加大力度，及與奧運贊助商/供應商合作，在主要街道、行人天橋及政府大樓外牆加設推廣奧運的橫額/海報，及在機場和公共交通工具等發放宣傳訊息。

21. 我們會盡量利用現有資源舉辦馬術項目及推廣奧運。以後將根據需要，我們會向立法會申請批准額外資源，推廣奧運精神和體育運動。

西九文化區

22. 西九文化區(「西九」)是一項策略性投資，透過打造一個具有世界級文化藝術設施、匯聚出色人才、地標式建築及高質素節目的綜合文化藝術區，吸引香港市民、華南的訪客以及國際遊客；同時凝聚一股推動力，促進香港的文化及創意產業的發展。此外，西九將會是一個低密度發展區，與鄰近社區緊密聯繫，提供比維多利亞公園更大的公共休憩空間和優美的海濱地區，供市民大眾使用，可以舒展身心。

23. 本年六月，西九核心文化藝術設施諮詢委員會經過了15個月詳細的研究、討論和諮詢，已就西九的文化藝術設施、財務安排及其他相關課題向行政長官提交建議。

24. 政府認同建議報告的整體方向，並且已於上月起展開公眾參與活動，通過不同渠道向廣大市民解說建議報告的內容，及聽取意見。若有關建議得到支持，我們會全速落實計劃，在本立法年內提交成立「西九管理局」的條例草案給立法會審議。

文化藝術發展

25. 要實現西九的願景，打造香港成為國際文化大都會，在發展西九的硬件設施的同時，必須強化文化軟件。特區政府一直十分重視發展文化軟件，我們現時每年投入約25億元經常性開支，提供圖書館、博物館、表演場館、視藝中心等文化設施，以帶動社會文化藝術及創意活動，並透過資助專業演藝團體，康文署主辦的各項文化節目和藝術教育活動，以及香港藝術發展局和香港演藝學院的恆常工作，培育藝術團體、人才和觀眾。我們會繼續與文化界和其他相關人士商討發展本港文化軟件的長遠可持續策略。

26. 我們會與文化藝術界合作，採取一系列的措施強化文化軟件的發展。由二零零八至零九年度開始，我們將採取下列措施 -

- 就文化藝術界的人力供求狀況進行一項全面的調查研究，以確定培訓方面的配套措施。
- 在訂定新資助機制前的過渡期內，增加給予十個主要演藝團體的資助，讓這些藝團可鞏固及穩步發展。主要包括：強化行政支援；支持他們參與場地伙伴計劃；以及舉辦更多外訪交流活動，以推廣香港的表演藝術。
- 增加對香港藝術發展局的資助，以進一步促進中小型藝團發展、建立香港藝術家和藝團與內地的文化合作

網絡、及進行基線研究以支持各類藝術形式發展等工作。

- 加強康文署在拓展觀眾和藝術教育方面的工作。
- 撥款資助中小型藝團在康文署場地製作更多伙伴節目。

27. 在西九以外，我們會努力在不同的地區開拓更多文化藝術的場地和空間，既讓藝團和藝術工作者發揮所長，也讓廣大市民有更多接觸和參與藝術文化的機會。當中包括興建新的表演藝術專用場館、運用其他非專用場館，以及與伙伴機構商議如何進一步利用他們的場館作藝術用途。為此，我們會鼓勵藝團利用剛落成位於天水圍的天晴社區會堂、在明年初啟用的柴灣青年發展中心和石硤尾創意藝術中心、預期於二零一零年落成的小西灣綜合大樓內的社區會堂、預期在二零一一年啟用的前油麻地戲院建成的粵劇戲曲中心、預期在二零一二年落成的高山劇場新翼大樓，以及預期在二零一五年竣工的觀塘跨區文化中心。

民政事務局
二零零七年十月

二零零七至零八年施政報告

施政綱領

[節錄由民政事務局推行的政策措施]

十大建設 繁榮經濟

新措施

我們會推行下列措施：

- 經考慮公眾意見後，全力推動及盡快落實西九文化區建設計劃，並加強對香港文化藝術軟件的發展，主力透過一系列措施，加強對藝術團體、藝術工作者、推動藝術教育和觀眾拓展的措施的支援，以促進文化藝術的長遠發展。

優質城市 優質生活

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 通過推廣文化及藝術，促進創意產業的發展，包括支援前身為石硤尾工廠大廈的創意藝術中心的發展，以培育新進的藝術工作者。
- 與香港房屋協會及市區重建局緊密合作，協助舊樓業主要善管理及維修樓宇。此外，繼續透過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。
- 繼續按照社會需要加強文化及康樂設施，包括落實合適的前市政局及區域市政局的工程項目。
- 在啟德籌劃興建一個大型多用途體育場館。
- 提供平台，協助體育界聯同商界舉辦國際體育活動。
- 發掘及支援有潛質的體育項目，以增加香港在國際體壇上摘取獎牌的機會。

- 與持份者商討如何進一步加強對精英運動員的支援，尤其是在他們退役後的支援。
- 協助重新發展香港體育學院。
- 發展及落實全面策略，以促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動。
- 積極籌備二零零九年第五屆東亞運動會。提供符合國際標準的比賽場地，鼓勵社區參與體育活動和東亞運動會，最終達至提升本港的體育文化。
- 與珠江三角洲建立文化、藝術和體育領域的合作網絡，特別是根據《安排》補充協議四的開放措施加強合作。
- 鼓勵商界及私人投放資金，支持本地文化藝術活動。
- 致力保存及發展粵劇這門本土傳統藝術，並協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 落實表演藝術委員會的建議，改善香港文化服務和場地的營運和管理，通過「場地伙伴計劃」重整各現有演藝場地的用途，以及物色和發展新場地以解決場地不足的問題。
- 落實博物館委員會及圖書館委員會的建議，制訂計劃以改善公共博物館服務的管理和營運，以及加強公共圖書館在推動閱讀和提高文學欣賞水平方面的角色及功能。
- 委託機構在參考初步研究結果後，按聯合國教科文組織的《保護非物質文化遺產公約》規定，為本港非物質文化遺產編製清單，以加強香港在這方面的保護和推廣工作。
- 實施經修訂的《建築物管理條例》，以及制訂相關的附屬法例，以保障業主立案法團和業主的利益。

關懷社會 投資社會

新措施

我們會推行下列措施：

- 在年底前召開高峰會議和制訂行動綱領，以促進社會企業的發展。
- 成立一個高層次的家庭議會，以便更有效地制訂關乎支援家庭的政策和措施；整合青年事務委員會、婦女事務委員會和安老事務委員會所涉及家庭支援的工作。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 與平和基金諮詢委員會緊密合作，善用平和基金，以推行公眾教育，預防與賭博有關的問題，向病態賭徒提供輔導及支援服務，以及進行有關賭博問題的研究。
- 與持份者合作，鼓勵社會企業進一步發展，以提升健全失業人士的就業能力。透過推行「伙伴倡自強」社區協作計劃及其他地區統籌工作，加強以社區為本的扶貧工作。

發展民主 提升管治

新措施

我們會推行下列措施：

- 加強全港 18 區區議會的職能，並由二零零八年一月開始，讓區議會參與管理部分社區設施。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 根據二零零三年及二零零七年鄉村選舉汲取的經驗，檢討及改善鄉村選舉的安排，並為二零一一年舉行的下一輪鄉村選舉作準備。
- 籌辦行政長官主持的「地方行政周年高峰會」，以進一步加強政府與區議會之間的溝通。

- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網絡。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。
- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助蒐集、評估和分析公眾的意見。
- 與社會各界合力籌辦二零零八年奧運會和殘疾人奧運會馬術項目，把這項賽事辦得有聲有色，為香港和祖國增光。透過舉辦文化、教育和社區參與活動，推廣奧林匹克精神，聯同各界締造寶貴的奧運遺產。
- 與青年事務委員會、公民教育委員會及青年制服團體合作，為青年人提供適切的非正規教育和訓練，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。