



何文田動力

呈

香港特別行政區  
立法會 衛生事務委員會

醫療改革諮詢文件之

意見

2008年6月11日

## 何文田動力

### 對《掌握健康、掌握人生 -- 醫療改革諮詢文件》的意見

#### 前言

1. 根據香港特別行政區食物及衛生局之醫療改革諮詢文件的要求，我們將就兩點提供意見：(一) 醫療服務改革的主要原則和理念；及(二) 各種醫療輔助融資方案的利弊。希望政府基於我們的意見，制訂改革的詳細建議包括輔助融資的安排，進行第二階段諮詢，向公眾進一步徵詢意見。
2. 何文田動力紮根何文田，積極服務何文田居民，關心何文田發展，反映何文田街坊的心聲。曾舉辦多項地區活動，包括中醫義診、聖誕聯歡、高清電視講座等。

#### 何文田動力醫療改革問卷調查

3. 何文田動力關心醫療改革，特此進行了問卷調查，向市民搜集意見，問卷和結果附錄於本文件。市民普遍對諮詢內容不瞭解，但支持在一定程度下由僱員和僱主共同供款，要「先推行醫療改革，後進行醫療融資」，並認同開放本港醫療市場，允許海外和內地的醫護專業人士來港服務。

#### 醫療服務改革的主要原則和理念

4. 政府的願景，是建立一個能夠提升全體市民健康、提高市民生活質素，同時能為香港每一位市民提供醫療保障的醫療制度。我們認為，擁有健康的身體是提高生活質素的重要部份，任何人患病均會導致生活質素下降，而醫療保

障是確保市民身體健康的重要措施，政府必須建立一套醫療制度並以此為目標。

5. 為改革醫療制度，政府承諾把醫療衛生服務在整體經常政府開支所佔的比率由現時 15%增至二零一一至一二年度 17%。我們認為，政府提高開支之承諾可取，令香港市民明白政府諮詢的動機並非削減醫療開支，而是真誠地與市民商討改革之路及可行方法。政府同時必須確保，所提升的支出能夠應付市民對醫療服務的需求。
6. 根據目前數據推算，長者佔本港人口的比例會由二零零七年的每八人中有一名長者增加至二零三三年的每四人中有一名長者。我們認為政府鼓勵生育的效果並不顯著，估計可見將來人口老化為主要趨勢。因此，醫療服務將為政府帶來重大壓力，必須訂立長遠的人口政策及實事求是的醫療改革方案。
7. 諮詢文件建議醫療制度改革首位措施是加強基層醫療服務，通過加強預防性護理、減低市民對住院的需求。願望是美好的，實施成效難免令人擔憂。從整篇文件中可以看到政府多次提出由於醫療成本上漲，難以維持優質醫療服務。卻避談醫療成本上漲的主要原因是公營醫療結構上的失調，包括醫管局「肥上瘦下」的薪酬及人手編制問題。我們認為政府應下決心改變整個醫管局的架構，同時加快培訓基層醫護人員，開放基層醫療服務市場，在專業監管下，引入海外和內地的醫護專業人士來港提供不同範疇的基層醫護服務。
8. 其他改革建議包括推動公私營醫療協作、發展電子健康記錄互通、強化公共醫療安全網及改革醫療融資安排。我們認為必須在市民有能力負擔的情況下，才能建設私人醫療系統。並透過病歷互通系統的確立，增強醫療市場需求的流動性，讓市場自由競爭，嚴格監管醫療服務供應質素，從而達到以消費者為依歸的市場架構。

## 各種醫療輔助融資方案的利弊

9. 我們對政府提出的融資改革方案六個方案之意見如下：-
10. 社會醫療保障 – 規定有工作人士把佔收入的某個百分比的金額用作醫療供款，以支付整體人口的醫療開支。由於此方案的實質效果猶似加稅，在全球減稅的大勢下，加稅會削弱香港的綜合競爭力，方案不可取。
11. 用者自付費用 – 提高公營醫療服務收取的費用。此方案採用用者自付原則，消費者會更保持身體健康以減低醫療開支。可是，對低收入人士的影響較大，政府將面對龐大的壓力團體之壓力。
12. 醫療儲蓄戶口 - 規定某個特定組別的市民存款於個人醫療戶口以累積儲累(包括可用作投資)，用以支付自己日後的醫療開支，包括保費(如果他們有投購私人醫療保險)。醫療支出可大可小，如醫療開支產生於儲蓄較少的時候，會影響市民承擔的能力。
13. 自願私人醫療保險 - 鼓勵更多人自願購買市場上提供的私人醫療保險。此方案為現時的情況，是否有效取決於政府的鼓勵方法。
14. 強制私人醫療保險 - 規定某個特定組別的市民參加受規管的私人醫療保險計劃，作為他們自己的醫療保障。此方案最大的好處是讓市民繳交統一的保費，讓高風險的市民較能負擔有關保費。行政上如何管理和保險公司的選擇機制將為成功之關鍵。
15. 個人健康保險儲備 – 規定某個特定組別的市民把部份收入存入個人醫療戶

口，一方面用作在退休後均參加受規管的強制醫療保險計劃，另一方面則通過累積儲蓄(包括可用作投資)，以支付他們自己退休後的醫療開支包括保費。此方案保確市民於退休後仍然有能力為醫療保險供款，讓政府原來的開支轉向予保險費用，讓保險公司承擔醫療費用。保險公司為私人機構，以盈利為目的，政府必須防止壟斷，控制合理利潤，為監管上的主要難題。

## 結語

16. 醫療改革的諮詢文件，過份著重融資部分卻沒有就每一方案進行詳細地分析和設計，使整體內容粗糙，易引起社會進一步分化。我們建議政府須於下一個諮詢階段，不但要說明從財政儲備中撥出的五百億元如何使用，更要指出如何改變醫療體制不合理的架構，並就輔助融資方案的具體細節，進一步諮詢公眾。

聯絡人：鄭利明博士 (何文田動力召集人)

2008年6月10日

附錄：問卷調查及結果

總人數 :54 人

- |   |                                |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
|---|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|------------------------------|-------------|--|---------------------------------|-------------|---------------------------------|-------------|----------------------------------|-------------|
| <p>1. 您了不了解醫療融資的具體內容？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 非常了解</td><td>3 ( 5.55%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 部分了解</td><td>23 (42.60%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不了解</td><td>28 (51.85%)</td></tr></table>           | <input type="checkbox"/> 非常了解  | 3 ( 5.55%)  | <input type="checkbox"/> 部分了解  | 23 (42.60%) | <input type="checkbox"/> 不了解 | 28 (51.85%) | <p>5. 醫療改革先還是醫療融資先？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 先改革後融資</td><td>31 (54.40%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 先融資後改革</td><td>9 (6.67%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 融資與改革同步</td><td>13 (24.07%)</td></tr></table>             | <input type="checkbox"/> 先改革後融資 | 31 (54.40%) | <input type="checkbox"/> 先融資後改革 | 9 (6.67%)   | <input type="checkbox"/> 融資與改革同步 | 13 (24.07%) |
| <input type="checkbox"/> 非常了解   | 3 ( 5.55%)                     |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 部分了解   | 23 (42.60%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不了解  | 28 (51.85%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 先改革後融資   | 31 (54.40%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 先融資後改革   | 9 (6.67%)                      |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 融資與改革同步  | 13 (24.07%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <p>2. 您願不願意從每月的薪金中扣取一定的百分比用作醫療融資？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 願意</td><td>25 (46.30%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不願意</td><td>19 (35.18%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 沒意見</td><td>10 (18.52%)</td></tr></table> | <input type="checkbox"/> 願意    | 25 (46.30%) | <input type="checkbox"/> 不願意   | 19 (35.18%) | <input type="checkbox"/> 沒意見 | 10 (18.52%) | <p>6. 您支不支持開放市場，引入競爭，允許海外或內地的醫護專業人才來港服務？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 支持</td><td>26 (48.15%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不支持</td><td>15 (27.78%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 沒意見</td><td>13 (24.07%)</td></tr></table> | <input type="checkbox"/> 支持     | 26 (48.15%) | <input type="checkbox"/> 不支持    | 15 (27.78%) | <input type="checkbox"/> 沒意見     | 13 (24.07%) |
| <input type="checkbox"/> 願意   | 25 (46.30%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不願意  | 19 (35.18%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 沒意見  | 10 (18.52%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 支持   | 26 (48.15%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不支持  | 15 (27.78%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 沒意見  | 13 (24.07%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <p>3. 您能接受在自己的人工中扣除多少個百分比？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 1~3 %</td><td>28 (51.85%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 4~5 %</td><td>7 (12.96%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不接受</td><td>19 (35.19%)</td></tr></table>    | <input type="checkbox"/> 1~3 % | 28 (51.85%) | <input type="checkbox"/> 4~5 % | 7 (12.96%)  | <input type="checkbox"/> 不接受 | 19 (35.19%) | <p>7. 有無買私人醫療保險</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 已購買</td><td>33 (61.11%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 打算購買</td><td>3 (5.56%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不購買</td><td>18 (33.33%)</td></tr></table>                          | <input type="checkbox"/> 已購買    | 33 (61.11%) | <input type="checkbox"/> 打算購買   | 3 (5.56%)   | <input type="checkbox"/> 不購買     | 18 (33.33%) |
| <input type="checkbox"/> 1~3 %  | 28 (51.85%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 4~5 %  | 7 (12.96%)                     |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不接受  | 19 (35.19%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 已購買  | 33 (61.11%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 打算購買   | 3 (5.56%)                      |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不購買  | 18 (33.33%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <p>4. 您認為僱主是否也應該有份供款？</p> <table border="0"><tr><td><input type="checkbox"/> 應該</td><td>33 (61.11%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 不應該</td><td>8 (14.81%)</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> 沒意見</td><td>13 (24.07%)</td></tr></table>              | <input type="checkbox"/> 應該    | 33 (61.11%) | <input type="checkbox"/> 不應該   | 8 (14.81%)  | <input type="checkbox"/> 沒意見 | 13 (24.07%) | <p>8. 您的年齡大概是：(12 ~ 86) mean 47.5</p>  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 應該   | 33 (61.11%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 不應該  | 8 (14.81%)                     |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |
| <input type="checkbox"/> 沒意見  | 13 (24.07%)                    |             |                                |             |                              |             |  |                                 |             |                                 |             |                                  |             |