

二零零八年四月十四日
討論文件

立法會
資訊科技及廣播事務委員會

推動電影發展基金計劃
進度報告

目的

二零零七年七月六日，立法會財務委員會批准向電影發展基金（下稱「發展基金」）注資3億元。本文概述當局推動發展基金計劃的最新進度。

背景

2. 電影業是本港創意產業的旗艦，不僅對服務行業及旅遊業的發展有重大貢獻，也同時提升本港的國際和文化形象。不過，近年本地製作的電影（特別是中小型電影）數目和票房收入顯著下降。隨着電影市場萎縮和本地製作電影的數目不斷減少，電影業現正處於非常困難的時期，面對人才流失問題。

3. 政府致力提供有利環境，讓本港電影業可以長遠健康發展。二零零七年四月，我們成立了高層次的香港電影發展局（下稱「電影發展局」），取代電影發展委員會。電影發展局成員主要來自電影界，負責就推廣和發展電影業的政策、策略和體制等事宜，向商務及經濟發展局局長提供意見。財務委員會亦批准我們向發展基金注資3億元，並擴展其適用範疇，協助本港電影業持續發展。

推動發展基金計劃的進度

擴大發展基金的適用範疇

4. 政府最初於一九九九年四月成立發展基金，為期5年。發

附件1

展基金原先的核准承擔額為1億元，主要為有助本港電影業長遠發展的項目提供資助，例如電影從業員培訓課程、本地電影海外推廣計劃等。發展基金於一九九九年四月至二零零七年七月期間的用途見**附件1**。財務委員會於二零零七年七月六日舉行的會議上，批准我們的建議，把發展基金的承擔額增加3億元，以擴展其適用範疇，為中小型電影製作提供資金，以及繼續資助有利本港電影業長遠健康發展的項目。我們透過發展基金資助製作成本不超過1,200萬元的中小型電影，以創造更多電影製作活動，增加電影從業員的工作機會。財務委員會批准政府的資助額以預算製作費的三成為限，餘下的七成則由私人投資者出資。

5. 在注入3億元和擴展適用範疇後，發展基金現資助有助本港電影業發展的項目和活動包括：

- (a) 為中小成本的電影製作提供資助；
- (b) 加強在內地和海外推廣本港電影；
- (c) 加強培訓電影製作和發行等多方面的人才；以及
- (d) 提高本地觀眾對本港電影的興趣和欣賞能力。

審核準則

6. 按照財務委員會批准資助電影製作的一般準則，只有中小成本、聘用一定數目的本港從業員的製作才可獲得資助；建議中的電影製作亦必須達到可在電影院作商業放映的標準。電影發展局在審核申請時，也會考慮該電影項目商業上是否切實可行（例如一半製作預算已經得到第三者出資的保證、該部電影是否適合大眾而非小眾市場的客觀評核等）、申請人是否穩健可靠（即公司是否在港註冊並有過往業績支持），以及提出的預算是否合理等。電影發展局不會審核電影製作的劇本內容。財務委員會批准的一般準則詳見**附件2**。

附件2

7. 根據財務委員會上述批准的一般準則，電影發展局制訂了詳盡的指引，讓業界更清楚明白申請資格及審核準則，以及方便

電影發展局進行審核工作。舉例來說，電影發展局清楚訂明電影製作需聘用本港從業員的數目；要求申請人向該局遞交申請前先把有關劇本送交香港電影工作者總會登記；以及優先考慮有更多製作工序（包括後期製作）在本港進行的申請等。

8. 至於上文5 (b)至(d)段所述的其他項目，電影發展局同意繼續採用二零零七年七月前適用的申請資格及審核準則(見附件3)。

附件3

管制機制

9. 影視及娛樂事務管理處處長（下稱「影視處處長」）是發展基金的管制人員，而電影發展局秘書處則負責管理該基金。影視處處長會決定是否批准申請，並向申請獲准的項目發放資金。電影發展局已設定機制，協助影視處處長作出決定。該等機制如下：

(a) 成立基金審核委員會（下稱「審核委員會」）：

審核委員會於電影發展局之下成立，包括電影發展局其中11名成員。該委員會負責審核發展基金申請項目的優劣，並向影視處處長作出建議。

(b) 成立業界顧問團（下稱「顧問團」）：

審核委員會由顧問團協助評核申請。顧問團由具有電影製作、營銷和發行經驗的專業人士組成，負責就申請資助的電影項目的製作預算在商業上是否可行和合理等事宜提供意見。每項符合申請資格的項目會由顧問團所選出的6名顧問負責評核，審核委員會會考慮顧問的意見，然後向影視處處長作出建議。截至本年三月底為止，共有32名電影界的專業人士已加入顧問團。

(c) 申報利益：

為避免可能出現或可預見的利益衝突，電影發展局已設立機制，以民政事務局發出的指引為基礎，讓電影發展局、

審核委員會及顧問團的成員申報利益。電影發展局亦訂明詳細程序如何挑選顧問評核個別申請，以避免可能出現利益衝突。

《製作資助協議》

10. 透過發展基金為電影製作提供資金，對政府來說是一項投資，對業界來說則是一項新的融資途徑和經驗。影視處與律政司及電影發展局緊密合作，擬定《製作資助協議》(下稱「《協議》」)，詳細訂明資助中小型電影製作的條款及條件。在此過程中，我們曾研究海外同類政府基金的運作經驗及電影製作在國際上的作業準則。《協議》的條款及條件，一方面保障公帑用得其所，另一方面容許業界有適度彈性，能按照市場準則製作電影，以期於兩者之間取得平衡。財務委員會於二零零七年七月所批准的一切有關資金發放、資本償還和利潤分配措施，均收錄於《協議》內。我們也藉此機會引進條文，鼓勵中小型電影製作公司採用更佳的管理和會計措施，與國際間的最佳作業方式接軌，例如為有關電影工作人員購置保險、擬定審計報告及電影製作進度定期報告。電影發展局認為此舉可令本地業界運作更接近國際作業方式，長遠而言可增加獲得商業融資的機會。

11. 電影發展局完成擬定《協議》後，於二零零七年十月宣布開始接受電影製作項目申請發展基金的資助。二零零七年十月至本年二月期間，當局共舉辦6場簡介會，向電影業界講述申請資格及審核準則，以及《協議》的條款及條件。我們並承諾在收到申請的所有相關資料後，會在一個月內完成審核申請的程序。

申請

12. 準申請人須在遞交資助申請前擬定該電影製作項目的劇本。電影發展局於二零零七年十一月接獲首份電影製作資助申請。截至本年三月為止，電影發展局共接獲6份申請，其中2份獲批准、2份正在審批中、2份經申請人撤回。2份獲批准的申請共批出資金520萬元，詳情見**附件4**。

13. 至於其他有助電影業長遠健康發展的項目方面，二零零七年八月至本年三月期間，共有9份申請獲批准。這些獲批准的申請包括：

- (a) 香港影視娛樂博覽2008（下稱「娛樂博覽」）；
- (b) 香港亞洲電影投資會2008；
- (c) 亞洲電影大獎2008；
- (d) 第二十七屆香港電影金像獎頒獎典禮；
- (e) 資助4部本地電影參加海外電影節；以及
- (f) 製作1齣推廣本港電影的短片。

(a)至(d)項是娛樂博覽的項目，由貿易發展局統籌，多個本地電影有關團體舉辦。過往幾年，娛樂博覽已建立有效的商業平台，供本地娛樂業代表與來自世界各地的同業交流。本地電影業界對此一年一度的娛樂博覽非常重視，因為娛樂博覽把眾多大型影視娛樂活動集合舉行，產生協同效應，除展示本港電影業的成績之餘，並帶來商機。有關(e)項方面，鼓勵本港電影製作人參加海外電影節，在國際上展示本港電影的高質素，電影發展局認為是非常重要的。批給該9個項目的資金總額為1,520萬元。這些項目的資助申請，詳見**附件5**。

附件5

未來路向

14. 電影業歡迎政府推出協助業界發展的措施，並對落實擴展範疇的發展基金作出積極回應。發展基金擴展範疇後，於二零零七年十月才開始邀請業界就中小型電影製作項目申請資助。截至本年三月為止，電影發展局已接獲6份申請，其中2份申請獲得批准。本地電影的製作量現時每年約有50至60部，以及考慮到劇本的準備時間，我們認為發展基金擴展範疇後初期的反應理想。電影發展局的秘書處加強服務後，會繼續致力進一步推廣和宣傳發展基金，鼓勵本港電影業界善用發展基金。

15. 當局曾承諾向發展基金注入3億元並擴展其適用範疇後兩年內，檢討發展基金的運作情況，並諮詢電影業界。我們會評估擴展範疇後發展基金的成效，包括能否創造更多的電影製作活動、增加業內就業機會、栽培電影業人才、提升本港在國際上的整體形象等。

商務及經濟發展局通訊及科技科
影視及娛樂事務管理處
二零零八年四月

一九九九年四月至二零零七年七月

電影發展基金的用途

- ◇ 一九九九年四月，政府成立電影發展基金（下稱「發展基金」），為期 5 年，核准承擔額為 1 億元。
- ◇ 二零零三年，政府明白電影業人士為製作電影向貸款機構借貸時遇到困難，財務委員會遂批准從發展基金調撥 5,000 萬元，成立電影貸款保證基金。
- ◇ 截至二零零四年三月為止，向發展基金申請資助而獲准的項目共有 72 個，資助總額約為 4,900 萬元。
- ◇ 二零零五年三月，財務委員會批准從電影貸款保證基金中回撥 2,000 萬元，以重新啟動發展基金，維持推廣電影業的動力。
- ◇ 二零零五年至二零零七年七月，重新啟動的發展基金共向 13 個項目發放資金，資助總額約為 1,500 萬元。
- ◇ 二零零七年七月，政府尚未向發展基金注入 3 億元之前，發展基金的結餘款額約為 500 萬元。

已擴大適用範疇的電影發展基金
電影製作資助申請
申請資格及審核準則

電影發展局為已擴大適用範疇的電影發展基金審核電影製作資助申請時，會採用下列申請資格和審核準則 -

- (a) 申請人須為根據《公司條例》(第 32 章)成立和註冊的電影製作公司，並且在通常情況下，在過去 10 年製作至少 2 部供本港電影院作商業放映的電影。有關公司若沒有這類往績記錄，則在通常情況下有關電影的監製或導演必須在過去 10 年曾經監製或導演至少 2 部供本港電影院作商業放映的電影；
- (b) 一般而言，申請人在同一時間可接受不多於 2 部電影的資助。如果一名監製正在參與 2 部獲批資助電影的製作工作，則該監製參與的其他電影的申請將不獲考慮。不過，如果一名導演正在參與一部獲批資助電影的製作工作，則該導演所參與的其他電影的申請也將不獲考慮；
- (c) 有關電影必須符合下列準則 -
 - (i) 屬具備完整劇本的劇情片，擬於本港的電影院作商業放映，預算製作費不超過 1,200 萬元；
 - (ii) 獲確定為符合商業效益，並得到第三方出資者提供某種形式的資助，例如預算製作費的 50%；以及
 - (iii) 主要演員和工作人員至少一半須為香港永久居民。

**已擴大適用範疇的電影發展基金
與電影有關的項目的資助申請
申請資格及審核準則**

電影發展局為已擴大適用範疇的電影發展基金審核與電影有關的項目的資助申請(電影製作資助申請除外)時，會採用下列申請資格及審核準則 -

- (a) 一般而言，申請人須為從事電影業的本港註冊機構 / 組織或相關團體。電影發展局秘書處也可申請資助；
- (b) 申請資助的項目必須能為本港電影業的整體發展帶來裨益，例如提高本港電影業的競爭力；
- (c) 有關項目的效益須能惠及整個電影業，而非只有利於個別私人公司或私人財團；
- (d) 有關項目須以非牟利性質為主。申請項目若最終能財政自給，可獲特別考慮；
- (e) 獲批款項一般只可用作非經常開支；
- (f) 獲批款項不得用以開設公務員職位；
- (g) 在審核申請時，必須考慮以下因素 -
 - (i) 該項目可為本港電影業帶來的效益；
 - (ii) 推行該項目的需要；
 - (iii) 申請的機構 / 組織在技術和項目管理方面的能力；
 - (iv) 該項目的推行時間表是否周詳及推行項目所需的時間是否合理；
 - (v) 該項目的預算是否合理和實際可行；

- (vi) 該項目是否或會否與其他機構的工作重疊；以及
- (vii) 如該項目涉及經常開支(例如薪酬及其他行政費用)，則須視乎這些開支為期多久，以及在一段時間後該項目能否財政自給。

獲批准的電影製作資助申請

(二零零八年三月三十一日的情況)

編號	製作公司	項目名稱	製作預算	獲批資金
1	Bliss Pictures Limited	麥兜 武當	\$11,996,000	\$3,598,800
2	Runaway Films Production Limited	花非花	\$5,394,186	\$1,618,256
	總額：			\$5,217,056

獲批准的與電影有關的項目的資助申請
(二零零八年三月三十一日的情況)

項目名稱		主辦機構	獲批資金	備註
1	香港影視娛樂博覽 2008	香港貿易發展局	\$1,470,000	影視娛樂博覽（娛樂博覽）自二零零五年三月首次舉行後，已成為本港娛樂業界的盛事。本年度的娛樂博覽集結了9項活動（其中大部分與電影有關）同期舉行，以產生協同效應，並可展示本港電影業的驕人成績。娛樂博覽吸引國際電影業巨星及製作人雲集本港，為本港的電影及娛樂業界締造更多業務配對的良機。
2	香港亞洲電影投資會 2008	香港國際電影節 協會有限公司	\$3,356,400	香港亞洲電影投資會（電影投資會）旨在為亞洲電影提供合資和合作拍攝的機會。作為娛樂博覽其中一個環節，電影投資會讓國際投資者、製作人、銀行家、發行商、買家及電影基金負責人雲集本港，發掘亞洲的電影業菁英作為投資對象。此活動有助本港發展成為區內的電影融資及聯合製作中心。

項目名稱		主辦機構	獲批資金	備註
3	亞洲電影大獎2008	香港國際電影節協會有限公司	\$6,300,925	亞洲電影大獎為一年一度的影壇盛事，旨在表揚亞洲電影工作者的卓越成就。大會邀請世界各地的影壇菁英和業界代表來港頒發12個獎項。作為娛樂博覽其中一個環節，亞洲電影大獎有助本港發展成為亞洲電影中心，對本港電影業的長遠發展大有裨益。
4	第二十七屆香港電影金像獎頒獎典禮	香港電影金像獎協會有限公司	\$3,008,200	香港電影金像獎頒獎典禮於一九八二年首次舉行，旨在表揚本地電影工作者的傑出成就，並藉此鼓勵業界製作高質素電影。這個頒獎禮是本港娛樂界一年一度的盛事，且在電視播放的收視率相當高，有助在本地和海外推廣本港電影。

項目名稱		主辦機構	獲批資金	備註
5	贊助電影《鐵三角》參加二零零七年康城電影節(非競賽部分)	銀河映像(香港)有限公司	\$80,000	贊助該電影參加電影節,旨在向外地推廣本港電影,以及鼓勵本地業界製作高質素電影。
6	贊助電影《神探》參加二零零七年威尼斯電影節(競賽部分)	一百年電影有限公司	\$300,000	同上。
7	贊助電影《出埃及記》參加二零零七年多倫多電影節	星皓娛樂有限公司	\$80,000	同上。
8	贊助電影《太陽照常升起》參加二零零七年威尼斯電影節(競賽部分)	英皇電影(國際)有限公司	\$300,000	同上。
9	製作一齣推廣本港電影的短片	香港電影發展局秘書處	\$400,000	電影發展局建議製作一齣推廣本港電影的短片,安排在本港及海外的電影活動及其他與電影有關的活動中播放,藉以在海外和本港推廣本港電影,並推動本港電影業發展。
		總額 :	\$15,295,525	