

關注婦女性暴力協會
提交立法會保安事務委員會
有關「加強性工作者安全的政策和措施」
2008年5月5日會議 意見書

關注婦女性暴力協會成立於1997年，旨在提倡社會關注任何形式的性暴力，致力為婦女爭取一個安全的工作、家庭及社區環境，避免受性暴力的侵害。

風雨蘭為本協會轄下的服務單位，成立於2000年，為受性暴力影響的婦女提供一站式的危機支援服務，包括在風雨蘭危機中心內進行報警及法醫檢查程序、即時及事後的醫療跟進、陪同受害人上庭及為受害人及其家屬提供輔導服務。

就2008年5月5日立法會保安事務委員會對有關加強性工作者安全的政策和措施，本會有以下的意見：

- (1) 本會認為性工作者和一般婦女一樣，都會面對性暴力的危機，而性工作者就應如其他女性一樣，其人身安全問題更不容忽視。可是，性工作者常常因為社會成見而特別容易遭受敵意和輕視所轉化成的暴力，而常常在暴力及性侵犯的陰影中度日，近日四名性工作者連續被殺，正反映出兇手對性工作者的敵意和輕蔑。
- (2) 在香港，擔任性工作者並不是非法，但現存的法例卻設立了很多的方式去打擊此行業，令到性工作者仿如處於非法的工作環境中，如法例上「控制他人而目的在於使他與人非法性交或賣淫」、「為不道德目的而唆使他人」；當然，執行此法例都是警員。當性工作者處於仿如非法的工作環境中時，是最容易遭受性暴力威脅，因為她們往往會逃避警方的拘捕及監控，性工作者既不能向警方尋求保護，也不可以在受性暴力對待時公開求助，這反而令一些罪犯無所顧忌的施用暴力；而性工作者為了維持生計，就往往要面對暴力及性暴力的威脅了。
- (3) 根據風雨蘭的熱線求助數字，從接獲的數十個個案中，大部份的性工作者在工作遇到性暴力對待後，都不敢報警求助，有一位性工作者說：「警察唔知係幫我還是害我？」，反映現行的執法制度間接令性工作者在求助時受到無形的心理威脅。

事實上，性工作者在面對性暴力對待後，她們尋求協助比一般的婦女會面對更大的歧視，從本會於 2001 年的研究顯示，有三成的被訪者認為「性工作者投訴被強姦，其可信性需要存疑」，當中反映一般人基於性工作者的職業身份而判斷她們是否受到性侵犯。性工作者面對社會歧視，以致她們無法爭取更合理及更受保障的工作環境。

擔任性工作者是爲了維生，其工作也有尊嚴，而這一群婦女更是香港中最弱勢的一群，她們在社會上因爲其工作身份被歧視而沒有能力發聲，沒有可見度，但卻是在工作上又持續遭受惡意的性暴力及被執法人員拘控及監視下，以致不敢去求助的婦女，她們也是在工作上遭到最嚴峻性騷擾的一群女性。

若果政府爲了企圖減少性工作者的從業人數而用以上的法例去打擊「一樓一」的經營，雖然在短期內可能有一點成效，但長遠來說只會適得其反，因爲這只會令性工作者更爲「地下化」，以避免警方的拘控及監視；本會認爲這些做法反而增加了性工作的危險性，以及加速對性工作者的剝削和暴力事件，這不是一個 21 世紀，號稱文明及先進的香港民主社會應該見到的現象。有見及此，本會建議：

- i) 積極考慮檢討及修改現行法例，與性工作者團體磋商，訂立一個對性工作者更爲有效的措施，以促使進一步令性工作非刑事化；
- ii) 由於現行法例的不足下，由警方直接提供熱線服務給性工作者，反而會嚇怕她們；因此，應提供資源給協助性工作者團體，讓性工作者可透過這些團體求助，較爲合適。
- iii) 爲警務人員提供訓練，讓他們對性工作者有正確的觀念和認識，減低警務人員對性工作者的偏見及歧視。

關注婦女性暴力協會
二零零八年四月三十日

風雨蘭 - 性暴力受害人輔導熱線：2375 5322