

二零零八年五月六日
討論文件

立法會保安事務委員會

監獄發展

目的

本文件向各委員匯報監獄發展的最新情況。

背景

2. 在二零零七年四月三日的事務委員會會議上，我們提交了立法會 CB(2)1449/06-07(05)號文件，向委員匯報懲教院所在囚人口的情況，以及懲教署解決懲教設施陳舊，和部份院所擠迫問題的監獄發展計劃。本文件匯報由去年四月至今的最新發展。

問題

部份懲教院所的擠迫情況

3. 懲教院所的整體擠迫情況較去年略有改善。在二零零八年四月二十一日，本港的在囚人口共有 10 475 人，以現時 23 間懲教院所共提供 10 924 個懲教名額計算，整體收容率為 96%。

4. 儘管整體情況略有改善，但高度設防監獄、收押設施及女懲教院所的懲教名額，仍有顯著的短缺。在男懲教院所方面，收押設施及高度設防監獄的收容率為 106%，即短缺 213 個名額¹。女懲教院所的情況與男懲教院所相似，但收押設施及高度設防監獄的擠迫情況更為嚴重，收容率為 162%，即短缺 230 個名額。

¹ 由於部份懲教院所既是收押院所，亦是高度設防監獄，所以我們列出該兩類院所的合共短缺名額，以免重複計算。

5. 展望未來，根據懲教署在本年較早時進行的最新預測，在囚人口預期到二零一零年會增至 11 960 人，到二零一五年會再增至 12 970 人。如把現時的懲教名額（10 924 個），加上勵敬教導所重新啓用後的 240 個名額、荔枝角收押所擴建工程所增加的 144 個名額，以及羅湖懲教所重建後的新增名額（1 400 個），到二零一五年估計仍會短缺 262 個名額。

陳舊的懲教設施

6. 除了部份懲教院所的擠迫問題外，我們也需處理懲教設施陳舊的問題。在現有的 23 間懲教院所中，有八間是由原本用作其他用途的建築物改建而成；另有十間到二零一零年便落成超過 40 年，到二零一五年落成超過 40 年的懲教院所更會增至 15 間。雖然懲教署一直以來都能為在囚人士提供必需的服務，但仍有需要改善部分陳舊的設施，以應付監獄管理及罪犯更生方面不斷轉變的需求。

監獄發展的進度

7. 為紓緩部分懲教院所擠迫的情況以及更新陳舊的設施，懲教署已著手進行一連串規模較小，需時較短的工程項目，以應付當前的需要。同時，懲教署亦會繼續研究其他發展方案，以應付長遠需求的增長。現時正在進行或正在積極考慮的工程項目如下：

(a) 擴充荔枝角收押所

荔枝角收押所正加建一座大樓，以紓緩男性收押設施的擠迫情況。該大樓會提供 144 個額外懲教名額，工程預計在二零零八年五月完成。

(b) 勵敬教導所與大潭峽懲教所的職能互換

為減輕女性院所的擠迫情況，以及爭取機會翻新陳舊的懲教設施，勵敬教導所正改建為一所收納年青女犯的懲教院所，以紓緩大潭峽懲教所的擠迫情況。勵敬教導所

的改建工程將會提供 80 個額外的年青女犯懲教名額²，工程預計在二零零八年五月完成。當年青女犯被轉到改建後的勵敬教導所後，大潭峽懲教所會在下半年改建為男性院所。現時，所有被判入教導所的青男犯，均被收納於歌連臣角懲教所。

(c) 羅湖懲教所重建計劃

羅湖懲教所發展計劃已於二零零七年四月展開，有關工程正按照所訂時間表進行，預計新的院所會在二零一零年年初開始運作。新的羅湖懲教所將包括兩所中度設防監獄，以及一所低度設防監獄，共提供 1 400 個女性懲教名額（即比舊的羅湖懲教所多提供 1 218 個額外名額）。

重建計劃除了可以增加懲教名額，亦為懲教署提供機會改善更生設施。新的羅湖懲教所是按其特別用途而興建的，裡面將設有各類更生設施，包括多媒體教育中心、職業訓練工場、親子中心、康樂設施、多用途室和輔導室等。這些設施可為在囚人士提供更佳的更生服務，包括開辦職業訓練班、各類教育課程及興趣班等。

(d) 芝蔴灣懲教所重建計劃

我們在二零零七年四月三日曾向委員匯報，繼羅湖懲教所重建後，我們計劃在現時的芝蔴灣監獄範圍，開展另一項主要的重建計劃。根據建築署進行的可行性研究，重建芝蔴灣監獄以提供約 1 000 個懲教名額的建議，在技術上是可行的。古物古蹟辦事處正進行考古影響評估，以確定芝蔴灣監獄範圍是否有考古的潛在價值。視乎有關的評估結果，我們計劃在二零零八年第四季就建議進行公眾諮詢。我們向財務委員會申請撥款前，會先

² 改建工程完成後，勵敬教導所將可提供 240 個懲教名額以收納年青女犯，比大潭峽懲教所現時所提供的名額多出 80 個。

就公眾諮詢的結果以及工程項目的詳情，徵詢保安事務委員會的意見。

(e) 其他小規模改善計劃

懲教署一直有為現有院所進行改善工程，以維持或加強所提供的羈管及更生服務，並通過利用先進科技達致更有效率的監獄管理。

(i) 改善更生服務

歌連臣角懲教所剛加設了圖書館暨電腦室，而其小組輔導室亦增置了多媒體設備。此外，喜靈洲戒毒所亦會加設輔導及多用途室，工程會在二零零八年底前完成。

(ii) 利用先進科技

勵敬教導所已於本年較早時裝設了綜合保安系統，而同類系統亦會於未來一年在石壁監獄和大潭峽懲教所裝設。大欖懲教所在二零零八年初裝設了閉路電視系統，而荔枝角收押所和壁屋懲教所的現有閉路電視系統改善工程，則會於在二零零八年底前展開。

(iii) 其他

多項規模較小的改善工程計劃，包括改善供電系統、改善通風系統和工場設施的各項工程，將會於來年在不同院所陸續進行。

未來計劃

8. 懲教署會繼續研究和落實其他措施，並探究其他可改善現有懲教設施和解決部分懲教院所擠迫問題的方案，以維持我們在監

獄管理、監獄保安和更生工作的水平。我們會繼續向委員匯報有關的進展。

保安局
二零零八年五月