

立法會保安事務委員會會議

行政長官施政報告

廉政專員工作簡報

(二零零七年十月十七日)

前言

行政長官在其施政報告中，明確表示政府的角色主要是創造一個有利於持續發展的政策環境。在推動經濟發展方面，除十大基建外，更要將香港建設成爲國際金融中心。這些宏圖大計都必須建基於一個廉潔的社會之上，一個爲商界提供公平競爭機會、更被國際社會公認爲擁有公平營商環境的廉潔城市。

2. 廉政公署一直透過調查、預防及教育工作，積極打擊貪污，維護香港的社會廉潔。我們會秉承一貫的宗旨，協助行政長官把香港提升爲更耀目的全球城市。

整體貪污情況

3. 本港整體貪污情況維持穩定並受到控制。廉署在二零零七年首九個月共接獲 2,694 宗貪污舉報，平均每日約爲 10 宗，較二零零六年同期上升 9%。當中近八成（77%）爲可追查舉報。

4. 在接獲的 2,694 宗貪污舉報中，27%涉及政府部門，66%涉及私營機構；其餘 7%與公共機構有關。

5. 從貪污舉報的數字上看，雖然整體舉報個案有輕微上升，但涉及政府部門的舉報卻下降了 12%〔由 821 宗減至 725 宗〕，而涉及私營機構的舉報則上升了 22%〔由 1,463 宗增加至 1,778 宗〕。

6. 今年首九個月，共有 247 人在 134 宗與選舉罪行無關的案件中被檢控，即大約平均每日一人。至於案件定罪率方面亦相當高企，為 84%。除了二零零三及二零零六年外，今年的定罪率都較過去數年為高（2002 - 82%；2003 - 85%；2004 - 83%；2005 - 82%；2006 - 88%）。

政府部門的貪污情況

7. 廉署的分析及情報顯示，公務員隊伍仍屬廉潔。值得關注的是，依然有部分公務員未有克盡監管職責、與有公務往來的人士有不良交往、涉及非法賭博及債台高築等情況。廉署會與各部門及公務員事務局加強力度，監察有關情況。

公共機構的貪污情況

8. 今年首九個月，涉及公共機構的貪污舉報較去年同期上升 8%，〔由 177 宗增至 191 宗〕。至於涉及區議會的舉報則下跌 10%〔由 29 宗減至 26 宗〕。濫用職權、公職人員行為失當、

挪用公帑，以及與採購有關的舞弊行爲，都是公共機構常見的問題。

私營機構的貪污情況

9. 與私營機構有關的舉報有 1,778 宗，當中涉及民生問題的佔大多數：

- 樓宇管理（710 宗）；
- 飲食及娛樂服務業（156 宗）；及
- 金融及保險業（114 宗）。

(a) 樓宇管理

就樓宇管理有關的舉報，大部分（57%）與業主立案法團（法團）的運作和管理有關。此外，亦有負責樓宇維修工程的建築師樓、樓宇管理顧問及承建商涉嫌參與集團式貪污。廉署認定樓宇管理為需要處理的重點項目之一。除與民政事務總署、房協等編製守則和實務錦囊外，廉署更會防微杜漸，嚴打任何集團式的貪污。

(b) 飲食及娛樂

與飲食及娛樂服務業有關的舉報（佔 156 宗），主要涉及飲食業採購人員與供應商之間的貪污舞弊行爲，包括接受次貨、抬高訂購貨品價格、訂購不需要的貨品等。這也是廉署認定的重點項目之一。除執法行動外，廉署更會將從情報及個案中獲取的資料，交由防止貪污處及社區關係處跟進。

(c) 金融及保險業

另一個值得關注的項目，是金融及保險業（佔 114 宗）。業內的貪污行爲主要涉及以不當手法批核貸款、騙取保險賠償、濫用公司資金、未經授權而披露客戶資料，以及在判授合約時舞弊等，當中又以金融界的貪污罪行所涉款項較大。由年初至今，已審結與上市公司有關的案件中，牽涉的金額（包括賄款、已侵吞的公款及有問題的交易等）總值超過十億港元。廉署調查顯示，涉及貪污詐騙的人士，當中也有上市公司董事等高層人員。廉署會配合施政報告，全力推廣企業管治及上市公司的道德操守，把香港建設為具有公平競爭環境的國際金融中心。

有關選舉的投訴

10. 由於有多項公開選舉陸續舉行，期間廉署共接獲 329 宗與選舉有關的投訴，當中有 11 宗涉及本年底舉行的二零零七年區議會選舉。

11. 為配合區議會選舉，廉署會推出全面的宣傳教育活動，推廣「維護廉潔選舉」的信息，並為候選人和選民講解《選舉（舞弊及非法行爲）條例》。廉署亦主動聯絡各大政黨及政治團體，向其成員提供同類的服務。香港的選舉是公開、公平和廉潔的。過去大部分接獲的舉報，均屬條例下性質較輕微的罪行或只屬技術性違規，有關人士已被檢控、警誡或警告。廉署會就區議會選舉所得的經驗，為二零零八年的立法會選舉制定一項廉潔選舉計劃。

其他措施

12. 除上述四項重要策略外，廉署在二零零八年也會採取其他的肅貪倡廉措施，包括一

- 在政府部門繼續推行誠信領導計劃；
- 加強國際及地區之間的聯繫與合作；
- 協助政府資助的公營機構檢討和加強管治架構及管理方式；
- 為跨境的中小型企業印製一套防貪指引；
- 為新一屆區議員舉辦防貪研討會；及
- 就防貪教育編製一套小學通識教材。

(完)