

立法會保安事務委員會  
二零零七年十月十七日

保安局的施政措施

本文件旨在進一步闡釋保安局在二零零七至零八年度施政綱領臚列的新及持續推行的措施。

**新措施**

**優化人口 匯聚人才**

**檢討「優秀人才入境計劃」，並落實檢討的建議**

2. 為提高香港在全球經濟一體化過程中的競爭力，政府一直採取積極的措施，吸引內地及海外的人才來港發展事業。保安局亦在入境措施方面，作出積極配合。自回歸以來，已有約二十萬名人才/專才透過各項計劃來港工作/定居。政府不時檢討各項輸入人才計劃，以確保有關計劃能切合整體社會發展的需要。

3. 例如「優秀人才入境計劃」，我們目前正進行檢討，希望能歸納過去一年的實施經驗，參考各界的意見，看看怎樣改善計劃，令它更有效網羅更多優秀人才。我們的目標是在二零零八年初完成檢討。

**加強各項輸入人才計劃的宣傳，並簡化申請程序**

4. 政府會同時加強各項輸入人才計劃的宣傳，並簡化有關申請程序。

5. 保安局及入境事務處一直致力與有關機構攜手宣傳各項輸入人才計劃。至於「優秀人才入境計劃」，政府已展開一連串的宣傳活動。例如，政府與「輸入優秀人才及專才諮詢委員

會」正尋求知名人士及團體如商會等的協助以推廣有關計劃；政府亦計劃透過其海外辦事處推廣各輸入人才計劃。

6. 在簡化申請程序方面，入境事務處會將各輸入人才計劃重新包裝，令計劃更加便利。

## **關懷社會 投資社會**

### **針對毒品問題的最新趨勢，特別是青少年濫藥問題，加強現行措施及制訂新計劃**

7. 當局採取五管齊下的策略落實現行的禁毒政策，這五方面分別是執法和立法、戒毒治療和康復服務、預防教育和宣傳、研究以及對外合作。在制定政策時我們徵詢了禁毒常務委員會及其兩個小組委員會的意見。委員會的成員來自多個界別，包括青年事務、社會工作、醫療界、學術界及立法會議員。雖然各項禁毒措施有效提高禁毒意識及減少整體濫藥者的人數，但近年青少年濫藥者的人數有上升的情況。我們決心從多方面着手，合力遏止這上升的趨勢。

8. 律政司司長作為撲滅罪行委員會的副主席，會領導一個跨部門專責小組去打擊青少年濫藥問題。專責小組會透過現行的滅罪及反吸毒網絡，檢討現時措施，推動跨決策局和部門的工作，以及加強非政府機構、相關人士和社區的合作，以識別我們需集中處理和加強的範疇。專責小組研究的範圍廣泛，將包括現時五管齊下策略的各個方面，例如考慮如何加強社區宣傳計劃、執法行動、針對青少年濫藥者的早期介入服務，以及社工與醫生的合作等。

## **持續推行的措施**

### **十大建設 繁榮經濟**

#### **為縮減邊境禁區的覆蓋範圍，推行所需立法和行政措施**

9. 二零零六年九月，我們公布了邊境禁區覆蓋範圍的檢討結果，建議沿現有邊界巡邏通路興建一道輔助邊界圍網，從而把通路圍起，確保通路和現有邊界主圍網免受蓄意或不慎的干擾。在邊界巡邏通路的保安得到保障後，我們可把邊境禁區的大部分範圍縮小，僅保留邊界巡邏通路及通路以北的一幅狹長土地，以及可供過境的地方（即各邊境管制站和沙頭角墟）作為邊境禁區。邊境禁區的陸地範圍將可因此由約 2 800 公頃縮減至約 800 公頃。

10. 我們在二零零六年九月至十一月就建議諮詢各有關團體。當地居民普遍歡迎縮小邊境禁區覆蓋範圍的建議。有建議把沙頭角墟從邊境禁區剔出。我們已解釋基於中英街的獨特情況，其潛在的保安風險顯示有需要維持沙頭角墟的邊境禁區限制。不過，我們樂意與當地居民進一步商討不同方案，以容許遊客使用沙頭角碼頭，便利生態旅遊的發展。

11. 此外，也有建議把個別村落和私人土地完全從邊境禁區剔出，而擬建的輔助邊界圍網應盡可能離開民居，亦有團體建議分階段縮減邊境禁區。若要落實這些建議，將需調整輔助邊界圍網的建議界線，甚至需遷移現有的邊界巡邏通路和主圍網，我們正研究這些建議的技術可行性及其他相關的考慮。我們會充分考慮在諮詢過程中收集到的意見，才就輔助邊界圍網的建議界線作出決定。

**繼續推行措施，便利過境的人流和物流，以維持香港的競爭力。這些措施包括：擴大自助出入境檢查服務的範圍至經常訪港的旅客；發展「道路貨物資料系統」，建立電子基建設施，為陸路運送的貨物及以多模式轉運（例如陸空聯運）的貨物提供清關便利**

12. 為便利過境的人流，我們現正計劃擴大自助出入境檢查服務的範圍至經常訪港的旅客，如持有由入境事務處處長簽發的旅遊通行證的人士。為此，入境事務處需要透過一個自願參與的申請計劃，以取得經常訪港旅客的有關資料(即個人資料、相片及指紋)。我們計劃在二零零八年年初開始在機場分期接受經常訪港的旅客的申請。

### **優質城市 優質生活**

**繼續研究長遠方案，以尋求更佳方法去滿足對緊急救護服務的需求**

13. 我們正考慮各種方案，以確保我們的緊急救護服務能夠繼續有效地滿足需求。我們已加強有關善用緊急救護服務的宣傳，並正研究在香港引入救護車調派分級制是否可行。與此同時，我們會繼續按最新的服務需要，檢視救護服務方面的資源投放。

### **關懷社會 投資社會**

**加強執法及宣傳，打擊非法勞工**

14. 我們會繼續循堵截源頭、有效執法及加強宣傳及教育三方面打擊非法勞工問題。入境事務處會把曾在港從事非法工作的內地訪客資料通報內地當局，以便他們能更嚴格審批這些訪客再次來港的申請。政府亦會繼續啟動「跨部門工作組」，讓不同的部門定期交換情報，協調彼此間打擊各類非法勞工活動的執法工作。政府也積極進行反聘用非法勞工的宣傳工作，及透過各有關行業發放反非法勞工的訊息。

## **發展民主 提升管治**

**通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度**

15. 香港致力維持健全的打擊清洗黑錢及恐怖分子融資體制，我們的法例及制度都符合一貫的國際標準。打擊清洗黑錢財務行動特別組織（特別組織）已修訂其「40+9」項建議，其中部份的元素經已彰顯於現用法例。我們三個金融監管機構，包括香港金融管理局、證券及期貨事務監察委員會及保險業監理處亦經已向金融機構發出行政指引，有效地在其管轄的界別落實多項建議。

16. 至於需要通過立法實施的建議，我們正在研究所需的法例修訂。由於受有關修訂影響的界別甚廣，我們須要作廣泛諮詢。特別組織將於二零零七/二零零八年對香港的反洗黑錢制度作出詳細評估，我們計劃於考慮採納評估中作出的評語或建議後，才會就修例草案作最後定稿。

### **繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，切合不斷轉變的情況**

17. 香港一直致力打擊恐怖主義活動和資助恐怖主義的行為。我們正就《制止恐怖主義爆炸的國際公約》、《制止危及海上航行安全非法行為公約》以及《制止危及大陸架固定平台安全非法行為議定書》的移交逃犯規定，擬備所需的附屬法例。我們計劃在二零零七至零八年度的立法會期把有關命令提交立法會審議。此外，我們亦正為全面實施《聯合國（反恐怖主義措施）條例》（第 575 章）擬備所需的法院規則和實務守則，並於稍後會徵詢保安事務委員會的意見。

### **繼續尋求長遠方法以解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題**

18. 新的羅湖懲教所預計可於二零一零年投入服務，提供 1 400 個懲教名額，其中 1 218 個是新增名額。我們會繼續研究

其他監獄重建的方案，包括重建芝蔴灣院所的可行性，以解決部份懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。

## **把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎**

19. 為提高投訴警方獨立監察委員會（警監會）的獨立性和透明度，並加強公眾對投訴警方制度的信心，我們在二零零七年七月向立法會提交了《投訴警方獨立監察委員會條例草案》，建議把警監會設為法定機構。

20. 條例草案旨在規範現行的兩層投訴警方制度，訂定警監會在監察和覆檢有關投訴警方個案方面的職能和權力。例如，警監會有權要求警方調查或重新調查投訴，要求警方向警監會呈交報告及提供警監會所需的其他資料。條例草案亦賦予警監會及觀察員權力，觀察警方在調查投訴期間進行的會面和搜證。警監會亦有權在進行覆檢期間會見有關人士，並在有需要時向行政長官作出報告。條例草案亦給予警監會更大彈性，可自行聘用員工及運用資源。按照條例草案，警方須履行法定責任，遵從警監會提出的要求。

21. 我們在草擬條例草案時，已考慮了過往所收集到的意見。我們將會與立法會共同努力，以期在二零零七至零八年度的立法會期制訂條例。

## **繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯，以及移交被判刑人士，商討雙邊合作**

22. 香港致力參與國際間在打擊嚴重罪案方面的合作。為此，我們不斷擴展我們與其他司法管轄區有關刑事事宜提供相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士的雙邊協定網絡。至目前為止，香港已經與其他司法管轄區簽訂了 22 份相互法律協助的協定、17 份移交逃犯協定及 10 份移交被判刑人士協定。

23. 我們於二零零六年十一月分別與比利時及法國簽訂有關移交被判刑人的協定。此外，我們於二零零七年三月與澳洲簽訂了移交逃犯協定的補充議定書，並於二零零七年十月與愛爾蘭簽訂移交逃犯的協定及與芬蘭簽訂刑事事宜相互法律協助的協定。我們正擬備有關附屬法例，以落實上述有關移交逃犯和刑事事宜相互法律協助的議定書/協定。

24. 我們和內地仍就移交逃犯及移交被判刑人士的安排進行磋商。在過程中，我們會小心考慮兩地在法律及司法制度上的差異，和涉及事宜的複雜性。

**繼續推行「風險與需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供所需的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況**

25. 「風險及需要評估程序」是一項科學化及以驗證為基礎的監獄管理及罪犯更生措施。自二零零六年十月開始，懲教署已為所有本地年輕罪犯及被新判刑兩年或以上的本地成年罪犯進行再犯罪風險及更生需要評估。年輕罪犯的配對更生計劃也已於二零零七年展開。懲教署會進一步加強罪犯的風險與需要評估，以及各項配對更生計劃的落實工作，以期更有效地減少再犯罪的情況。

保安局  
二零零七年十月