

立法會保安事務委員會

行政長官 2007-2008 年施政報告

廉政專員工作簡報

目的

本文件概述 2007 年首九個月的整體貪污情況及計劃在 2008 年推行的主要肅貪措施。

貪污舉報

2. 廉政公署在 2007 年首九個月共接獲 2,694 宗貪污舉報，較 2006 年同期的 2,461 宗上升 9%，可追查的舉報則由 1,957 宗增至 2,080 宗，升幅為 6%。

3. 期內，廉署就香港進行的多項公開選舉，共接獲 329 宗與選舉有關的投訴。當中涉及 2006 年選舉委員會界別分組選舉的佔 210 宗，涉及 2007 年村代表選舉的佔 67 宗，涉及 2007 年鄉事委員會選舉的佔 25 宗，涉及 2007 年行政長官選舉的佔 5 宗，涉及 2006 年與 2007 年區議會補選的佔 11 宗，而涉及 2007 年區議會選舉的則佔 11 宗。

4. 在接獲的 2,694 宗貪污舉報中，涉及私營機構的個案比例仍然高企，佔 66%，而涉及政府部門及公共機構的分別佔 27% 及 7%。

5. 2007 年首九個月，共有 247 人在 134 宗與選舉罪行無關的案件中被檢控，檢控人數及案件宗數分別較 2006 年同期上升 17% 及 6%；以人數及案件計算，定罪率分別為 78% 及 84%。

貪污情況

6. 2007 年首九個月，涉及政府部門的貪污舉報下跌 12%，而涉及私營機構和公共機構的舉報則分別上升 22% 及 8%。

7. 雖然涉及政府部門的貪污舉報有下跌的趨勢〔由 821 宗減至 725 宗〕，但廉署仍然關注有公務員濫用職權，在採購商品及服務過程中行為失當，主管人員未能克盡監管職責，與有公務往來的人士有不良交往，涉及非法賭博及債台高築等情況。此外，廉署十分關注紀律部隊內持續存在無力償債及與不良分子交往的情況。這些情況若不及時加以制止，有關人員便容易作出貪污舞弊等行為。廉署會加強已設立的聯絡渠道的效能，並繼續透過與各政策局/政府部門及公務員事務局的伙伴關係，密切監察有關情況，以解決這些問題。

8. 涉及公共機構的貪污舉報較去年同期上升 8%〔由 177 宗增至 191 宗〕；涉及區議會的舉報則下跌 10%〔由 29 宗減至 26 宗〕，主要與區議員涉嫌挪用公帑及濫用權力有關。

9. 涉及私營機構的舉報上升 22%〔由 1,463 宗增至 1,778 宗〕。2007 年首九個月，接獲較多舉報的範疇包括樓宇管理業〔710 宗〕、飲食及娛樂服務業〔156 宗〕和金融保險業〔114 宗〕；廉署對此等範疇深表關注。有關樓宇管理業的舉報上升 22%〔由 583 宗增至 710 宗〕，佔私營機構整體舉報數字的 40%。其中大部分舉報〔57%〕與業主立案法團的運作和管理有關；同時有跡象顯示，負責樓宇維修工程的建築師樓、樓宇管理顧問和承建商涉嫌參與集團式貪污。

10. 涉及飲食及娛樂服務業的舉報數字上升 50%〔由 104 宗增至 156 宗〕，主要與飲食業採購人員與供應商之間的貪污舞弊行為有關，包括接受次貨，提高訂購貨品的價格，訂購不需要的貨品等。涉及金融保險業的貪污舉報下跌 10%〔由 127 宗減至 114 宗〕，主要關於以不當手法批核貸款、騙取保險賠償、濫用公司資金、未經授權而披露客戶資料，以及在判授合約時舞弊等。

11. 整體來說，廉署打擊貪污的措施仍然奏效。具名舉報貪污人士的比例高達 73%，反映市民繼續鼎力支持廉署的肅貪工作。

2008 年新措施

12. 展望未來，為盡量發揮廉署「三管齊下」反貪政策的效能，廉署將採取綜合策略，集合執行處、防貪處、社關處的專長處理貪污問題；並將樓宇管理、飲食服務業及金融保險業定為三個部門需要合力處理的優先範疇。此外，由於有多項公開選舉即將舉行，廉署亦會全力提倡廉潔選舉。

樓宇管理

13. 廉署一直與民政事務總署緊密合作，將反貪信息編入為業主立案法團（**法團**）及業主編製的作業守則及其他有關《建築物管理（修訂）條例》的刊物內。與此同時，廉署與香港房屋協會合編一本簡明易用的樓宇維修實務錦囊，供法團使用；又計劃參與由房屋協會在各區為法團定期舉辦的樓宇維修工作坊，協助它們推行樓宇維修工程。廉署決心剷除任何集團式的貪污，並會密切監察有關情況。

飲食服務業

14. 廉署已採取連串措施打擊飲食服務業的貪污。廉署最近拘捕了一間凍肉家禽公司的多名董事及僱員、多間酒樓的廚師及一間連鎖酒樓的區域經理及僱員，充分彰顯廉署打擊業內貪污的決心。儘管廉署的執法行動甚具阻嚇作用，但廉署仍會加強各方面的肅貪倡廉工作，致力向業界的管理層和前線僱員推廣道德操守。

金融保險業

15. 廉署調查顯示，有上市公司董事等高層人員利用貪污手段進行商業詐騙。廉署有必要加強推廣企業管治及上市公司的道德操守，以鞏固投資者對香港作為具有公平競爭環境的國際金融中心的信心。

16. 在監管方面，廉署與金融監管機構，包括新成立的財務匯報局和香港保險業聯會的預防及偵察保險詐騙專責小組保持夥伴關係，以加強打擊涉及貪污的經濟罪行。在預防方面，廉署與保險業監理處合編保險業防貪錦囊，協助保險從業員在核實投保人的索償申請時實施防貪程序。在教育方面，廉署將與相關監管機構、專業團體和商會為上市與非上市公司的公司董事合編一套誠信管治實務錦囊，以延續二零零七年九月舉行的「卓越領導 誠信為綱」二零零七年董事論壇在培訓公司董事方面的成效。

選舉

17. 為配合二零零七年十一月舉行的區議會選舉，社關處推出全面的教育宣傳活動，推廣「維護廉潔選舉」的信息。除派員出席選舉管理委員會於二零零七年十月十五日截止提名後為候選人和選舉代理人舉辦的簡介會外，並向每位候選人派發有關的資料套作參考。社關處成功取得所有區議會的支持，為助選人舉辦 21 個《選舉（舞弊及非法行為）條例》簡介會，又主動聯絡各大政黨／團體，向其成員提供類似的服務；亦已設立一條 24 小時選舉熱線，解答與選舉有關的查詢。社關處又聯同各區議會和地區組織舉辦了 215 項倡廉活

動，包括巡迴展覽、比賽、同樂日等，讓市民參與推廣廉潔選舉信息。選舉期間，社關處會持續進行以上各項工作；並已採用其他的電子和文字媒介以及選擇有利地點，以擴大宣傳效果。社關處將吸取二零零七年區議會選舉所得經驗，為二零零八年舉行的立法會選舉制定一項廉潔選舉計劃。

18. 除了上述各項主要措施外，廉署亦會採取下列行動：
- a) 透過「個案協查計劃」及《聯合國反腐敗公約》下的執法協作機制，加強國際及地區之間的聯繫與合作；
 - b) 與各政策局／部門在「持廉守正－誠信領導計劃」下提名的誠信事務主任加強聯繫，並協助各部門制訂全面而深入的誠信建立措施；
 - c) 因應區議會在地區管理上的增強角色，聯同民政事務總署為新一屆區議員及其助理舉辦多項研討會，以提高他們推行地區活動的防貪意識；
 - d) 編製防貪錦囊，協助政府資助的公營機構檢討及加強管治架構及管理方式；
 - e) 為香港和內地的中小型企業推出一套防貪指引，向他們提供管理跨境業務貪污風險必備的知識和技巧，內容涵蓋兩地的相關反貪法例和有關誠信管理常規的建議；及

- f) 編製一套小學通識教育教材套，以支援學校教授通識教育中的個人及社會教育課程，並協助小學生在羣育及個人發展過程中培養正面態度和價值觀。

總結

19. 廉政公署致力維護本港的公平正義，安定繁榮，務必堅定不移，以執法、預防、教育三管齊下，肅貪倡廉。在市民的支持下，廉署上下將秉承這反貪使命，不懼不偏，打擊貪污。

廉政公署

二零零七年十月