

討論文件
2008年6月27日

立法會交通事務委員會
大嶼山及市區的士加價申請

目的

本文件邀請委員就大嶼山的士聯會及市區的士團體分別提出的加價申請提供意見。

加價申請

大嶼山的士加價申請

2. 大嶼山的士聯會¹向運輸署提交以下加價申請：

大嶼山的士	現時收費	建議收費	
落旗收費(最初2公里或其任何部分)	12元	15元	
跳錶收費(其後每200米或其部分及每1分鐘或其部分的等候時間)	1.20元	20公里以下	1.30元
		20公里起計	1.20元
行李、動物／鳥類及電召服務的附加收費	5元	5元	

市區的士加價申請

3. 運輸署收到市區的士團體提交以下兩個不同的收費調整申請：

¹ 代表大嶼山的士業界的唯一團體。

市區的士	現時收費	建議收費			
		申請A		申請B	
落旗收費(最初2公里或其任何部分)	16元	18元		18元	
跳錶收費(其後每200米或其部分及每1分鐘 ² 或其部分的等候時間)	1.40元	8公里以下	1.50元	11公里以下	1.50元
		8公里起計	1元	11公里起計	1元
行李、動物／鳥類及電召服務的附加收車費	5元	5元		5元	

的士收費調整申請的考慮因素

4. 的士提供個人化點到點的公共交通服務。當局按照以下主要原則審核的士加價申請：

- (a) 考慮到收入和營運成本的轉變，有需要確保的士營運的財務上可行性；
- (b) 需要使的士服務在供應情況、乘客候車時間和乘客意見等方面，維持在可接受的水平；
- (c) 需要在的士與其他公共交通工具的收費之間維持合理的差距；
- (d) 市民對建議收費的接受程度；以及
- (e) 的士收費結構應為落旗首段車程收費較高，其後則按不同程度而遞減的跳錶收費計算車資³。

5. 租用的士的收費表由行政長官會同行政會議釐定，並於《道路交通(公共服務車輛)規例》(第374D章)附表5中訂明，須經

² 申請B建議把計算等候時間跳錶收費的單位由“每1分鐘”改為“每50秒”。

³ 交通諮詢委員會在二零零八年六月五日發表《的士營運檢討報告書》，提出這項修訂的士收費結構政策的建議。

過立法會先訂立後審議的程序。根據既定做法，當局會就的士加價申請諮詢立法會交通事務委員會及交通諮詢委員會(“交諮會”)，然後提交行政長官會同行政會議決定。

的士業界的財政狀況

大嶼山的士

6. 大嶼山的士上次在一九九八年三月加價，平均加幅為9.1%。目前共有50輛大嶼山的士，約有91名大嶼山的士從業員⁴，當中包括26名出租車主(佔29%)、15名車主司機(佔16%)及大約50名租車司機(佔55%)，其中部分為兼職司機。

(a) 營運收入

7. 自上次加價及二零零四年(即轉以石油氣營運的一年)，大嶼山的士租車司機每月平均營運收入的變動如下：

大嶼山的士					
年份	1998	2004	2008 (1至3月)	變動 2008年 (1至3月) 對比1998年	變動 2008年 (1至3月) 對比2004年
每月平均 總收入 ⁵	25,645元	29,443元	35,703元	+10,058元 或+39.2%	+6,260元 或+21.3%

(b) 營運成本

8. 就租車司機而言，二零零八年一至三月的每月營運成本，

⁴ 的士從業員分為三類，即租車司機、車主司機及出租車主。**租車司機**向的士車主租賃的士。**車主司機**身兼車主與司機，部分更把其中一更的士租予租車司機駕駛。**出租車主**只出租的士，而並不自行駕駛的士。

⁵ 以每輛大嶼山的士計算。一輛大嶼山的士一天內通常由一名司機駕駛。

較一九九八年（即大嶼山的士上次加價時）的每月平均情況上升了49.3%。在各項成本當中，燃油成本和車租成本分別上升30.6%和60.9%。與二零零四年的情況相比，每月營運成本增加了32.4%，其中燃油成本上升了138.1%，車租成本上升了8.3%。同期，燃油價格飆升了109%，燃料消耗量亦因行車里數增加而上升14%。

9. 二零零八年第一季的士車主每月泊車、維修保養和雜項成本所涉開支，自一九九八年以來上升了30.1%，自二零零四年以來則上升了14.8%。

(c) 淨收入

10. 大嶼山的士從業員在一九九八年、二零零四年及二零零八年一至三月的每月平均淨收入如下：

大嶼山的士	每月平均淨收入		
	租車司機	車主司機	出租車主
1998年	10,277元	10,659元	4,054元
2004年	12,103元	17,734元	7,928元
2008年(1至3月)	12,753元	17,298元	8,111元
對比1998年的變動 (按實質計算)	+24.1% (+33.3%)	+62.3% (+74.3%)	+100.1% (+114.9%)
對比2004年的變動 (按實質計算)	+5.4% (-3.2%)	-2.5% (-10.4%)	+2.3% (-6.0%)

11. 一般物價水平自一九九八年以來下降了6.9%，自二零零四年以來則上升了8.9%。按實質計算，二零零八年第一季大嶼山的士從業員的淨收入高於一九九八年，但低於二零零四年。

市區的士

12. 目前本港共有15,250輛市區的士，從業員約有32,500人。當中租車司機佔63%，出租車主佔13%，車主司機佔24%。

13. 在二零零八年二月落旗收費增加一元之前，市區的士對上一次於一九九八年六月加價，平均加幅為5.9%。市區的士業界去年提出落旗收費增加一元的申請時，業界正商討較長遠的收費結構重整建議。在未有商討結果之前，業界申請落旗收費增加一元作為臨時措施，以緩解營運成本上揚對業界所造成的部分影響。為評估的士業界現時的財政狀況，現提供數據反映一九九八年、二零零四年(轉以石油氣營運的一年)和二零零八年年初的情況，以作參考。

(a) 營運收入

14. 市區的士租車司機每月平均營運收入的變動如下：

市區的士					
年份	1998	2004	2008 (1至3月) ⁶	變動 2008年 (1至3月) 對比1998年	變動 2008年 (1至3月) 對比2004年
每月平均 總收入 ⁷	24,774元	20,505元	22,121元	- 2,653元 或 - 10.7%	+1,616元 或 +7.9%

(b) 營運成本

15. 就租車司機而言，二零零八年一至三月的每月營運成本較一九九八年的情況上升了5.0%，其中車租成本上升了17.6%，燃油成本則下降了21.1%。與二零零四年相比，每月營運成本增加

⁶ 二零零八年(一至三月)市區的士的收入，反映落旗收費增加一元後的最新收入情況。

⁷ 以每名市區租車司機計算。一輛市區的士一天內通常由兩名司機駕駛。

了15.1%，其中燃油成本和車租成本分別上升61.2%及5.3%。因行車里數減少，燃料消耗量下降了19%。

16. 二零零八年第一季市區的士車主每月泊車、維修保養和雜項成本所涉開支，自一九九八年以來下降了13.9%，自二零零四年以來則上升了1.2%。

(c) 淨收入

17. 市區的士從業員在一九九八年、二零零四年及二零零八年一至三月的每月平均淨收入如下：

市區的士	每月平均淨收入		
	租車司機	車主司機	出租車主
1998年	13,381元	19,663元	6,932元
2004年	10,117元	19,965元	8,026元
2008年(1至3月)	10,164元	20,969元	9,886元
對比1998年的變動 (按實質計算)	-24.0% (-17.7%)	+6.6% (+15.5%)	+42.6% (+54.5%)
對比2004年的變動 (按實質計算)	+0.5% (-7.7%)	+5.0% (-3.5%)	+23.2% (+13.2%)

加價建議對的士收入的預計影響

18. 各項申請建議的加價對市區和大嶼山的士業界每月收入的預計影響載述如下，以作參考。

大嶼山的士加價申請的影響

大嶼山的士	1998年	2004年	2008年 (1至3月)	申請
租車司機每月 平均總收入	25,645元	29,443元	35,703元	38,931元* (+3,228元)* 39,875元# (+4,172元)#

*有關數字表示申請如獲批准並**假設**收費每增加10%**乘客量會下跌2%**所得的預計每月平均收入。括號內數字表示與二零零八年一至三月每月平均收入相比的金額變動。

#有關數字表示申請如獲批准，**假設乘客量不會因此下跌**，所得的預計每月平均收入。括號內數字表示與二零零八年一至三月每月平均收入相比的金額變動。

市區的士加價申請的影響

市區的士	1998年	2004年	2008年 (1至3月)	申請A	申請B
租車司機 每月平均 總收入	24,774元	20,505元	22,121元	22,661元* (+540元)* 22,986元# (+865元)#	23,053元* (+932元)* 23,432元# (+1,311元)#

*有關數字表示申請如獲批准並**假設**收費每增加10%**乘客量會下跌2%**所得的預計每月平均收入。括號內數字表示與二零零八年一至三月每月平均收入相比的金額變動。

#有關數字表示申請如獲批准，**假設乘客量不會因此下跌**，所得的預計每月平均收入。括號內數字表示與二零零八年一至三月每月平均收入相比的金額變動。

加價建議對乘客的影響

大嶼山的士

19. 就大嶼山的士而言，每名乘客的每程平均車資為27.1元。根據建議的收費調整，平均每名乘客每程車資的估計增幅為9.2%。下表詳列不同車程的收費。

大嶼山的士			
車程	現時收費	建議收費	
2公里以下	12元	15元	(+25%)
8公里	48元	54元	(+13%)
16.7公里	100元	110.6元	(+11%)
33.3公里	200元	211.8元	(+6%)
50公里	300元	312元	(+4%)

市區的士

20. 就市區的士而言，每名乘客的每程平均車資為25.0元。根據申請A及B建議的收費調整，平均每名乘客每程車資的估計增幅分別為4.6%和6.7%。下表詳列不同車程的收費。

市區的士			
車程	現時收費	相應收費	
		申請A	申請B
2公里以下	16元	18元 (+12.5%)	18元 (+12.5%)
8公里	58元	63元 (+9%)	63元 (+9%)
14公里	100元	93.0元 (-7%)	100.5元 (+0.5%)
28.3公里	200元	164.5元 (-18%)	172.0元 (-14%)
42.6公里	300元	236.0元 (-21%)	243.5元 (-19%)

服務水平

21. 為監察大嶼山的士的服務水平，運輸署在大嶼山的士站進行調查。調查結果顯示，雖然假日時乘客候車時間較長，但大嶼山的士的服務水平大致上能夠滿足平日的乘客需求。

22. 至於市區的士，調查結果顯示市區的士的服務水平大致上足以應付乘客需求。

評估

23. 上文就大嶼山和市區的士業財政狀況變動所作的分析顯示，的士業界近年的營運成本大幅上揚，對營運狀況造成相當壓力。二零零八年年初，大嶼山和市區的士租車司機的每月平均淨收入，即使計及市區的士落旗增收一元，實質仍然低於二零零四年的水平。因此，業界有理據提出加價建議。

24. 再者，在較長途服務市場，鐵路和專營巴士擴大服務網絡

和提升服務水平，加上部分業界提供折扣優惠，亦令的士業面臨競爭力的問題。大嶼山和市區的士業界提出的加價申請，符合交諮會就的士收費結構所建議的修訂政策。修訂政策容許業界建議收取以按不同車程長度而遞減的收費率計算的車資，為的士業界提供更大彈性，因應市場情況提出收費調整的建議。市區的士團體的兩項收費調整申請，皆建議減低較長途車程的收費。這不但可以加強業界在較長途服務市場的競爭力，亦可惠及較長車程的乘客。

25. 在審核的士加價申請時，當局會考慮上文第4段所述的各項因素，包括市民對建議收費的接受程度。我們會考慮立法會交通事務委員會和交諮會的意見，然後向行政長官會同行政會議提交建議。

徵詢意見

26. 歡迎委員就上文所述的加價申請提供意見。

運輸及房屋局

運輸署

二零零八年六月