

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)358/07-08號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會 特別會議紀要

日 期：2007年10月15日(星期一)
時 間：上午9時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：張超雄議員(主席)
陳婉嫻議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
李卓人議員
李鳳英議員, BBS, JP
馮檢基議員, SBS, JP
梁家傑議員, SC
郭家麒議員

缺席委員：梁劉柔芬議員, GBS, JP
楊森議員, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
梁國雄議員

列席議員：劉慧卿議員, JP
王國興議員, MH

出席公職人員：勞工及福利局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局常任秘書長
鄧國威先生, JP

勞工及福利局局長政務助理
周舜宜女士

社會福利署署長
余志穩先生, JP

社會福利署副署長(行政)(署理)
梁耀發先生, JP

社會福利署副署長(服務)
馮伯欣先生

民政事務局

民政事務局局長
曾德成先生

民政事務局副秘書長(1)
唐智強先生

民政事務總署副署長(1)
黃靜文女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
馬淑霞小姐

列席職員 : 助理秘書長2
甘伍麗文女士

高級議會秘書(2)7
黎紹文先生

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

經辦人／部門

**I. 勞工及福利局局長及民政事務局局長就行政長官
2007-2008年度施政報告作出簡報
[立法會CB(2)3/07-08(01)及(02)號文件]**

勞工及福利局局長向委員簡介2007-2008年度施政報告及施政綱領中新訂的福利和扶貧措施，並就2006-2007年度施政綱領中各項主要福利服務措施，匯報工作進度。勞工及福利局局長表示，主要的新措施包括

- (a) 透過社會福利諮詢委員會，研究本港社會福利的長遠發展規劃；
- (b) 加強長者中心接觸獨居及隱閉長者的外展工作，以及為有需要的長者加強轉介、輔導及支援服務；
- (c) 增加長者的資助日間護理服務名額和安老宿位，以及加強長者的社區照顧服務；
- (d) 一筆過撥款2億元，以協助貧困長者改善家居環境；
- (e) 加強為殘疾人士及其家人／照顧者提供的服務和支援；
- (f) 分階段擴展兒童身心全面發展服務，以加強支援有需要的家庭及兒童；
- (g) 加強為家庭暴力受害人及亟需援助家庭提供的直接支援，以及推出檢討兒童死亡個案的先導計劃；
- (h) 成立扶貧專責小組，以監察扶貧事務及跟進扶貧委員會提出的扶貧建議；及
- (i) 撥款3億元成立兒童發展基金，為弱勢社羣兒童提供更多發展機會。

2. 民政事務局局长介紹政府當局新訂和持續推行的家庭事務措施，以及社會企業的進一步發展。他表示，當局會於2007-2008年度結束前成立高層次的家庭議會，就制訂支援及強化家庭的政策和策略，以及發展相關計劃／活動等事宜，向政府提供意見，並會監察有關的落實和推行情況。民政事務局局长補充，政府當局會致力營造有利的環境，促進社會企業的進一步發展。

(會後補註：勞工及福利局局长和民政事務局局长
的發言稿已於2007年10月15日分別隨立法會
CB(2)84/07-08(01)及(02)號文件送交委員。)

為高危家庭提供的支援服務

3. 王國興議員提述在2007年10月14日發生的天水圍倫常慘劇，並表示深切關注到高危家庭支援服務不足的問題。他表示，據傳媒報道，向晴軒向晴熱線間中會無人接聽，而來電會被轉駁至留言信箱。王議員強烈促

請政府當局改善該熱線服務，以便求助者可即時獲得回應及支援。李鳳英議員提出類似的意見，她表示當局應增撥資源，以增加接聽向晴熱線的人手，特別是在晚間，因為求助者難以在晚間尋求其他方式的協助。

4. 勞工及福利局局長回應時表示，社會福利署(下稱"社署")已為向晴軒提供額外撥款，以增加向晴熱線的人手。不過，當線路繁忙時，當值社工間中或會未能即時接聽所有來電，求助者因而須在留言信箱留下口訊。社工會翻查留言信箱，並會在大約20分鐘內回覆求助者。勞工及福利局局長補充，當局會增撥資源支持該熱線服務的運作。為使接聽熱線的社工能即時提供轉介和支援服務，政府當局會研究可否把查詢福利服務的來電，由社署熱線轉駁至政府的"1823綜合電話查詢中心"。

5. 何俊仁議員表示，天水圍多次發生倫常慘劇，顯示該區的家庭服務嚴重不足。他促請政府當局因應該區高危家庭的特別需要，從速檢討並改善為這些家庭所提供的支援服務。李卓人議員提出類似的意見，他認為當局應增撥資源加強社工的人手，以便社工能更緊密地跟進各區的高危個案。

6. 勞工及福利局局長回應時表示，在2004年發生天水圍倫常慘劇後，當局已為該區的家庭服務增撥資源，儘管有關服務仍有改善空間。為免倫常慘劇再次發生，政府當局經考慮各有關方面的意見後，會審慎檢討家庭服務的現有人手狀況，並會進一步致力改善為高危家庭提供的支援服務及推動社區支援。勞工及福利局局長補充，政府當局會在2007年年底向事務委員會匯報檢討結果。

政府當局

7. 郭家麒議員仍然不滿政府當局的回應。他表示，天水圍屢次發生倫常慘劇，顯示政府當局未有為該區的高危家庭提供足夠的支援服務。他促請政府當局諮詢各有關方面，包括前線社工，徵詢他們對如何進一步改善及加強區內家庭服務的意見。

扶貧

8. 王國興議員關注到，許多貧困長者均面對嚴重的經濟困難，並且只可依靠公共福利金計劃下的高齡津貼過活。他表示，高齡津貼的金額約於10年前釐訂，至今已經過時，當局應根據現時的生活水平調高有關金額。王議員促請政府當局進一步放寬領取高齡津貼的每年離港日數限制，以及把綜援長者廣東及福建省養老計劃擴展至內地所有省份。

9. 勞工及福利局局長解釋，高齡津貼無須供款，申請人一般亦無須接受經濟狀況調查，當局提供這項津貼並非為了給予長者入息支援。不過，對於如何進一步改善高齡津貼計劃以協助有需要的長者，政府當局持開放態度。

10. 陳婉嫻議員不同意政府當局對高齡津貼的理解。她表示，在缺乏全民退休保障計劃的情況下，有需要的非綜援長者事實上須依靠高齡津貼勉強維生。陳議員促請政府當局履行前任行政長官的承諾，把每月高齡津貼金額調高至1,000元。

11. 李卓人議員及馮檢基議員認同陳議員的關注，他們表示，綜援的申請資格相當嚴苛，特別是資產限額及要求長者以家庭為單位申請綜援的規定，部分有需要的長者因而不合資格申請綜援。李議員及馮議員認為，政府當局應提高高齡津貼的金額，以及放寬綜援的申請資格。

12. 陳婉嫻議員認為，施政報告公布的扶貧措施遠遠不足以協助貧苦大眾，亦未能切合大眾的期望。她表示，政府當局應以全面的方式處理貧窮問題，而不應提出零碎的扶貧措施。為協助在職貧窮的人士從受助走向自強，陳議員表示，當局應擴大交通費支援試驗計劃，藉以惠及須乘坐長途車上班的各區低收入人士。

13. 勞工及福利局局長回應時表示，政府當局會在交通費支援試驗計劃試行1年後進行檢討。政府當局會因應交通費支援計劃的運作經驗，並考慮立法會及社會大眾的意見和建議，研究該計劃的未來路向。

14. 李鳳英議員不滿政府當局未有落實扶貧委員會和研究有關減貧事宜小組委員會提出的扶貧建議。她詢問當局有關落實該等建議的具體措施、時間表及擬增撥的資源。

15. 勞工及福利局局長回應時表示，當局已成立一個由他領導的扶貧專責小組，該小組由各相關政策局及部門的代表組成，負責監察扶貧委員會各項建議的推行進度。政府當局現正研究如何有效落實扶貧委員會提出的各項建議，例如透過加強勞工處、社署和僱員再培訓局的合作，提供"一站式"就業服務，以及成立兒童發展基金，為弱勢社羣兒童提供更多發展機會。

16. 劉慧卿議員不滿施政報告缺乏具體措施以協助有需要的人士。她認為，既然政府的財政狀況有所改善，

政府當局應增撥資源扶貧及協助有需要的人士。劉議員得悉每年只有大約1億5,000萬元撥款用作推行為長者提供醫療券的試驗計劃，她對此表示失望。

17. 李卓人議員及馮檢基議員不滿施政報告未有提出具體的扶貧建議。反之，行政長官建議推行減稅措施，使富人較窮人受惠更多，因而令貧富懸殊問題惡化。

18. 劉慧卿議員察悉並關注到住戶入息差距擴大的問題，1996年至2006年期間入息分布兩端的住戶數目有所增加正好反映此問題。她強烈要求政府當局設定目標，以減少香港低入息住戶的數目。

19. 勞工及福利局局長回應時表示，正如施政報告所述，扶貧是政府當局未來5年的重點工作之一。他表示，雖然綜援計劃會繼續為有需要的人士提供最後的安全網，但政府當局仍會進一步致力解決貧窮問題，方法是透過推行多項大型基建項目，以創造更多就業機會，並會增加工作誘因及改善培訓及再培訓計劃，以提倡自力更生。

20. 民政事務局局长回應劉慧卿議員的提問時表示，政府決意致力解決貧窮問題，並會同心協力扶貧，以及在本港提倡關懷文化。

21. 鑒於貧富懸殊日趨嚴重，馮檢基議員認為，當局應再次成立扶貧委員會，並由政務司司長領導該委員會。新成立的委員會應跟進扶貧委員會各項建議的推行進度，以及制訂新的扶貧措施。郭家麒議員認為，扶貧委員會的解散顯示政府當局在解決貧窮問題方面缺乏誠意。

22. 勞工及福利局局長重申，扶貧專責小組會監察扶貧委員會各項建議的推行情況。政府當局會仔細研究扶貧委員會提出的各項扶貧措施，並在推行有關建議時繼續聽取各有關方面的意見。勞工及福利局局長補充，該專責小組會向政務司司長提交進度報告。

長者服務

23. 李鳳英議員關注提供長者服務的情況。她認為，施政報告建議為長者額外提供的資助日間護理服務名額和安老宿位數目，並不足以縮短這些服務的冗長輪候時間。郭家麒議員同意李議員的意見，並促請政府當局增撥資源推行試驗計劃，為缺乏自理能力的離院長者提供綜合支援。

24. 勞工及福利局局長強調，政府十分重視對長者的照顧，並提倡"居家安老"。他表示，政府當局已提出多項建議，以加強對長者的支援。舉例來說，2007-2008年度財政預算案增撥了3,800萬元予長者中心增聘人手，以加強對獨居及隱閉長者的外展工作。政府當局亦會為長者提供額外的資助日間護理服務名額和安老宿位。此外，當局會推行一項試驗計劃，為缺乏自理能力的離院長者提供綜合支援。首項試驗計劃將於2008年年初在觀塘展開。勞工及福利局局長進一步表示，政府當局會因應服務需要及可動用的資源，繼續監察提供資助長者服務的情況。

為殘疾人士提供的支援服務

25. 王國興議員不滿政府當局未有敦促公共交通機構為殘疾人士提供票價優惠，儘管委員曾在不同場合多次提出此項要求。他強烈促請政府當局立即採取措施，為殘疾人士提供票價優惠。

26. 勞工及福利局局長表示，行政長官已於較早前表明，政府當局需要多些時間研究為殘疾人士提供票價優惠的建議，並會在未來數月提供更具體的細節安排。

27. 何俊仁議員表示，近日發生的天水圍倫常慘劇中，涉案的女受害者據報有精神病紀錄。他對精神健康服務及離院精神病患者康復服務輪候時間冗長提出關注。郭家麒議員表達類似的意見，他察悉並關注到，施政報告並無提出新措施，以加強為精神病患者提供的康復服務。

28. 勞工及福利局局長表示，政府當局會繼續加強支援及改善服務，以協助殘疾人士(包括精神病康復者)融入社會。為此，當局會因應可動用的資源，為殘疾人士提供額外的日間訓練、職業康復、學前和住宿服務名額，以應付日益增加的服務需求。勞工及福利局局長表示，關於委員對病人到醫院管理局精神科門診診所求診時輪候時間冗長所表達的關注，政府當局會向食物及衛生局轉述。

保護兒童

29. 何俊仁議員表示，由於兒童的身體易受傷害，加上不懂自我保護，故此經常淪為家庭暴力的受害者。有鑒於近日發生的天水圍倫常慘劇，政府當局應制訂具體措施，以加強保護兒童的權益。

30. 勞工及福利局局長表示，由於及早介入對保護高危兒童十分重要，政府當局計劃試行兒童死亡個案檢討機制，透過找出此類個案的模式及趨勢，以制訂預防策略，並促進跨部門的合作，以預防兒童死亡。當局會於2008年年初開始試行上述檢討機制，並會於兩年試驗期結束後決定未來路向。

其他關注事項

社會企業的發展

31. 陳婉嫻議員支持進一步在香港發展社會企業，但她認為政府支援社會企業發展的措施落後於英國等海外國家。她引述"伙伴倡自強"社區協作計劃下部分社會企業項目的營運經驗，認為關鍵在於當局有需要就社會企業項目的持續發展提供支援。

建議成立家庭議會

32. 馮檢基議員認為，政府當局成立家庭議會，為家庭事務的跨界別合作提供更佳的協調，是正確的做法。不過，他關注到，政府當局未有充分顧及單親家庭的需要。

33. 主席總結時表示，近日發生的天水圍倫常慘劇顯示政府當局並未有從2004年的倫常慘劇中汲取教訓，亦未有為天水圍的高危家庭改善福利服務。他表示，政府當局應審慎研究這些問題，並應按區內居民的特別需要採取適當的措施。主席建議事務委員會舉行特別會議，討論為天水圍高危家庭提供福利服務的情況。委員贊同主席的建議。

(會後補註：事務委員會的特別會議將於2007年10月30日上午10時45分舉行。)

II. 其他事項

34. 議事完畢，會議於上午10時33分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2007年11月16日