

香港小童群益會

培育新一代 攜手創未來

體現「資產建設」，推行「兒童發展基金」

特首本年施政報告當中落實推行「兒童發展基金」(下稱「基金」)，而社會福利諮詢委員會亦於 12 月 20 日通過有關推行基金建議，以資產建設的手法為貧窮家庭的兒童提供發展機會，以助解決跨代貧窮的問題。本會對此方向甚表認同及肯定，並曾向當年扶貧委員會呈交有關「基金」的建議書；過去數年，本會亦有就改善跨代貧窮問題，透過不同的服務模式，試行實踐及研究，從而結集了一些相關「兒童資產建設」的推行經驗，希望為即將落實的「基金」提出意見參考。

1. 清晰全面扶貧政策下之兒童發展基金

施政報告只提出由勞福局執行扶貧委員會結束時所作出的多項建議，包括現時討論中的兒童發展基金，雖然政府正積極籌辦兒童發展基金及各項措施，但隨著扶貧委員會解散後，香港仍然欠缺整體扶貧政策方向，以致未能整合各項扶助貧窮工作的整體關係，如現時的綜援制度、社署在地區推行的現金支援、教育局在學校的校本支援及賽馬會為貧困學生提供的「全方位學習基金」、攜手扶弱基金及與現有青少年服務的關係等。如何發揮這等資源與新設立基金的協同效應呢？是否需要進一步統合呢？政府長遠計劃為何呢？故此當前政府提出的兒童發展基金，明言為「提供更多發展機會，並培養其儲蓄資產的習慣」、「鼓勵兒童培育正面態度及計劃未來」等等。而基金的設立與「資產累積」概念作為協助兒童跨越貧窮的相互關係、政策方向等必須清楚列出，以免出現「完成計劃」後未能達致預期中扶貧果效。故此，本會除了希望具體訂定「兒童發展基金」的清晰目標外，也需要重新考慮成立專責針對香港貧窮問題的政策機構，製訂長遠解決貧窮問題的政策。

2. 擴大服務對象之選取 / 受惠參加數量

根據統計處公有的 2006 年中期人口調查的數據，單是全港低收入住戶人數 15 歲以下兒童共有 238,046 名，佔整體同齡人口 25.4%。而現時試驗計劃所建議只限於 700 名 12-16 歲兒童及青年參加，雖然試驗計劃不宜太多，但亦不宜太少，特別是以基金作扶貧作試驗計劃，實可從不同的年齡組別、不同的內容作試驗，以求從中取得更全面的資料作為日後廣泛推行之參考。故本會建議除現時 700 名以 12-16 歲之試驗計劃外，亦可增設另外 700 名以 10-14 歲或其他的年齡組群計劃，除可有更多有需要的兒童及青少年受惠外，亦可以搜集更多有用的資料作用日後更可以除用以作為檢討計劃及進一步擴廣的參考。

不同年齡與發展資本的關係

參加者年歲	兒童發展基金					
15-18歲	始 資 產 積 累	就業	技能	升學	總 之 細 則	「資產效應」 未來規劃 - 自信及自尊 - 自我效能感 - 操控感
12-18歲		培訓/訓練	教育			
5-12歲		個人基本資產能力				
0-5歲		家庭支援				

3. 推動地區及社區的扶貧策略

現時政府提議全港分七區推行基金，除了東涌、天水圍外，其餘五區均屬較大地區，當中必須包含不同社區的特色及不同特性的組群。現時建議的安排可能有助招募參加者的方便。從本會過去分別在觀塘區、沙田區、深水埗區¹、粉嶺區及屯門區等針對貧窮兒童及青少年所推行的師友計劃²及兒童個人成長發展計劃³經驗顯示，推行計劃的過程，除了本身服務計劃理念需一致外，同屬一個社區，能較方便地安排參加者參加一些群體及支援網絡建立的活動，這有利他們累積個人的社交資本（social capital）；並透過這些聚會中獲得其他參加者的支持及認同，更有助參加者能夠在有同陪的感覺下完成有關計劃。**故此，本會建議現時以七區推行基金的安排亦改為按照貧窮兒童較高的社區作為分區原則（例如超過一萬以上上的貧窮兒童的社區，包括：觀塘、沙田等等），除有助參加者跟提供服務單位之接觸聯繫外，亦有利他們在同一社區內建立人際網絡，這亦有助服務對象、師友及活動的集散安排。**

4. 具資產累積效果的目標儲蓄數額

根據政府初步建議基金的安排，每一位參加者預計每月儲蓄\$200，加上商界以1：1形式進行的配對供款。參加者完成個人計劃後，政府再發放現金獎勵（如\$3,000），兩年後，共可獲\$12600（\$200 x 12月 x 2年 x 2 + \$3000）。比較鄰近地區推行類似計劃的地區當中，如台灣的目標儲蓄的安排，配對供款的總數額是很重要吸引參加者參與計劃的誘因要素；而且讓參加者提供不同儲蓄數額，分別有NT\$2000，NT\$3000或NT\$4000，大部份之參加者均選擇較高的儲蓄額為目標；加上儲蓄期有三年之多，最高總儲蓄連供款金額可達NT\$288000（約港幣\$72000）。較現時香港建議基金總金額相差少了近6

¹ 共創兒童友好社區建造工程計劃 – 項目於深水埗推行。計劃中，聯合合利華員工與深水埗的4-8歲之兒童及家庭透過活動交誼，幼兒得以儘早加強學習能力，家長擴闊社會網絡，增加自信，回饋社群。

² 結伴成長路計劃 – 香港大學校友會與小童群益會於2005年觀塘區啟動之師友計劃，迄今三年已為240名、11至12歲來自低收入家庭之中一青少年配對港大校友，目標為擴闊青少年人之視野及社會網絡。

³ 加德士機會工程 – 主要為300多名、6-9歲、來自貧窮家庭的兒童提供深入之支援，以協助他們成長的成功機會。項目於沙田、屯門、粉嶺推行。並獲得加德士贊助鼎力支持，而其員工更自發推動師友計劃，擔任個別兒童之守護天使。

倍，這樣之儲蓄額會否未能吸引貧窮家庭參加計劃？更惶論希望進一步改變貧窮參加者及其家庭培養「儲蓄習慣」、對未來的規劃，最終以達至脫貧及打破跨代貧窮。故此，本會建議i) 政府可提供不同供款額作選擇，包括\$100，\$200，及\$400；ii) 而且政府之現金獎勵應按供款比例調升為總供款之50%；iii) 並配合延長兩年儲蓄至三年。此舉除可提升有關儲蓄款額外，還可以增加參加者參與及完成計劃的動機，及在較長儲蓄期以培養真正的儲蓄習慣，以達致基金的目標果效。

5. 加強有助累積資產的計劃元素內容

政府現時建議之兒童發展基金包括三大元素，個人發展計劃、目標儲蓄及師友計劃。除了配對資金作儲蓄外，則重點放在「師友計劃」方面，期望為貧窮青年配對一個「師友」，透過「生命影響生命」作引導參加者學會為未來打算及作出規劃。當然「師友」必須有一定正面影響，但對於貧窮參加者的內在問題及心智的改變，必須從「內在」的改善始會幫助貧窮的青年人持續改善，得以脫貧。所以，本會建議政府必須審視將來建議的基金計劃內容，參考台灣及本會有關資產累積的工作的經驗，加入不同的元素以加強資產概念的落實，包括「個案管理」部份、「服務的配合」及「家庭/家長的參與」。

i) 由於每個參與方案的家庭均有不同的背景，所以貧窮個案均有不同的需要及生活難題，而且除了關注金錢資產累積外，也需要關心他們的資產的果效(ASSET EFFECT)，例如「自得尊重」、「生涯決策效能」等等。這些工作需以「個案管理」作支援參加計劃之個人及家庭落實他們的計劃。ii) 另外，加強參加者對「理財及投資」及「生涯規劃」的認識，有助參加者掌握有關儲蓄及金錢的運用。Iii) 此外，協助「抗貧」並非是個人力量可以做到，動員家庭及家長的參與有關方案過程也十分重要，一方面能夠提升家庭的責任感，另一方面也可以借助家庭力量加強參加計劃者完成有關計劃。所以，有關當局必須加強家庭/家長在基金計劃的角色。

香港小童群益會
2004-2007 年期間以資產累積為扶助兒童脫貧經驗

i) 加德士機會工程---培育個人成長 締造成功機會

計劃的目的，是協助貧窮兒童以提升他們成長的成功機會，脫離貧窮循環。「加德士機會工程」環繞兒童成長的五個關鍵範疇，包括學習、健康、情緒發展、親子關係和社交網絡，為 6 至 9 歲的低收入家庭兒童提供多元化的支緩服務，例如：功課輔導、語文研習、營養餐、健康檢查、情緒訓練、親子和義工活動等。計劃亦強調擴闊貧窮兒童的視野，由「加德士」的一群義工，帶領兒童參觀天文台、科學館及博物館等設施，並參與音樂課程和戲劇表演等文藝活動。兒童的生活經驗豐富了，與社會更貼近，更感受到有人關心他們，從而學會自重、自尊、自信及自強。並配合「師友計劃」，透過「生命影響生命」作引導參加者學會為未來打算及作出規劃。

ii) 兒童友好社區建造工程---集合社區資本 傳播互助訊息

「兒童友好社區建造工程」旨在深水埗這個本港貧窮率最高的社區，建立「兒童友好」環境，把社區上不同網絡聯繫起來，增強社區資本，共同培育兒童成長，宣揚「幼吾幼，以及人之幼」的精神。本會和香港理工大學，獲衛生福利及食物局社區投資共享基金資助，舉辦「兒童友好社區建造工程」，而香港聯合利華有限公司則是本計劃的企業夥伴。計劃針對 4 至 8 歲、來自低收入及弱勢家庭的兒童，其家人亦是我們的服務對象。去年第一階段共有三十多個兒童及其家庭受惠。參加的兒童透過多元才能活動，促進各方面的發展。而家長們則組成自助互助網絡，一起學習照顧兒童技巧、分享心得、參與社會服務，由服務受眾轉化為服務提供者，並由互不理睬的陌生人發展為主動關懷的鄰居，守望相助。除了香港聯合利華有限公司大力支持外，目前我們的夥伴還包括：8 間學校、5 個商戶、30 名義工及 11 名顧問。這些「兒童友好」夥伴商戶，「認養」區內一些低收入家庭的兒童，餽贈物資或為他們提供免費服務；而學校夥伴則招募教師及家長教師會成員接受「兒童友好」知識培訓，然後自行於校內提供服務。來年我們將邀請更多社區人士及單位加入成為「兒童友好」夥伴，讓這個社區網絡更廣闊、更強盛。

iii) 結伴成長計劃---生命影響生命 逆境有你同行

兒童於成長階段，與成年人正面和關懷的關係，有助他們建立自信和對未來有希望。「結伴成長計劃」聯繫一群於 1980 年代畢業的港大校友，每年目標與 100 名 11 至 13 歲、來自低收入家庭的兒童，成為摯友。這群叔叔姨姨稱自己做「藍朋」，年青人則稱自己為「青友」，寓意青出於藍。這群「藍朋」出生於 1950 及 60 年代，大部分曾經歷艱辛的社會及生活環境。「青友」從他們身上不單得到愛和關心，建立自信，更找到鼓勵和榜樣，即使面對困難和逆境，亦要保持盼望，積極面對。

*如對本會有關兒童扶貧工作有任何查詢，可聯絡本會負責督導主任黃先生