

2008 年 5 月 16 日

立法會 CB(2)1875/07-08(03)號文件

資料文件

立法會福利事務委員會 整筆撥款津助制度

目的

政府當局最近曾於 2007 年 10 月 29 日發出文件，向各委員簡報在社福界推行整筆撥款津助制度的情況（見立法會第 CB(2)146/07-08(01)號文件）。本文件旨在告知各委員其後的發展，特別是政府當局為改善整筆撥款津助制度而採取的新措施。

整筆撥款津助制度的實施情況

2. 截至 2008 至 09 年度，在 173 間接受社會福利署（下稱「社署」）津助的非政府機構中，有 162 間自願轉行整筆撥款津助模式。在整筆撥款津助制度下，該 162 間非政府機構在 2008 至 09 年度獲得的總津助額約佔年內社署提供的基線經常津助金總額 99%。在 2008 至 09 年度，社署向非政府機構提供的津助達 80.4 億元，較 2007 至 08 年度增加 16%。

改善整筆撥款津助制度的措施

3. 為了進一步改善整筆撥款津助制度及協助非政府機構推行該制度，社署署長於 2007 年 8 月重新召開整筆撥款督導委員會。在 2007 年 9 月 25 日舉行的整筆撥款督導委員會會議上，非政府機構及工會的代表提出下述建議：

- (a) 全面檢討整筆撥款津助制度；
- (b) 推出過渡紓緩措施，以紓解非政府機構所面對的困難；以及
- (c) 提高津助基線。

政府當局採取了一系列新措施，正面回應這些訴求。

協助非政府機構應付挑戰的四項配套措施

4. 社署署長於 2007 年 12 月 31 日公布下列四項旨在提升福利服務質素的過渡紓緩措施：

- (a) 由 2008 年 1 月 1 日起，所有由津助非政府機構承辦的新服務均不再受資源增值計劃和節約措施影響；
- (b) 至於自 2000 年 4 月起推出的新服務，薪酬部分的津助若低於中點薪金，現由 2008 年 4 月 1 日起獲提高至中點薪金水平；
- (c) 由獎券基金提供 2 億元一次過撥款，協助非政府機構應付近年的挑戰，包括重組架構及重整服務，以滿足服務需求。獎券基金諮詢委員會已於 2008 年 3 月批准上述的一次過撥款。在 162 間合資格的非政府機構中，有 154 間申請了上述撥款，以推行多項人力資源管理及財政管理改善措施；以及

- (d) 由 2008 至 09 年度起，非政府機構須把定影薪金逐年遞減 2% 至等同基準薪金為止¹。社署已批准 26 間表示因實際困難而無法在 2008 至 09 年度履行「遞減薪金」規定的非政府機構，延期一年（即 2009 至 10 年度）才履行有關規定。

額外的經常資助

5. 自推行整筆撥款津助制度後，服務需要不斷轉變，非政府機構爲了提供切合這些轉變的服務，須重組架構及重整服務以善用資源，因而要應付以往未有預計的工作量。政府當局因此決定推行一項特別措施，由 2008 至 09 年度起，爲採用整筆撥款津助制度的非政府機構提供每年 2 億元的額外經常撥款，協助有關機構提升行政能力。

6. 通過政府當局推行了上述紓緩措施和批出額外經常性撥款，加上自 2007 至 08 年度起，政府因應同一年度的公務員薪酬調整和 2007 年入職薪酬調整，向非政府機構發放 3.3 億元的額外經常性撥款，津助非政府機構應更有條件進一步加強福利服務，提升管治和行政能力，並挽留或聘請合適的員工。

¹ 根據整筆撥款津助制度，社署是按個別非政府機構的估計人手編制的中點薪金（基準薪金），釐定有關機構可獲的津助。假如非政府機構向擔任截至 2000 年 4 月 1 日的認可職位的員工（即定影員工）所支付的實際薪金高於基準薪金，有關機構最初可獲的整筆撥款將足以支付上述定影員工的實際薪金，但由 2008 至 09 年度起，有關機構須每年遞減整筆撥款的薪金部分 2%，直至該部分等同於基準薪金為止。

整筆撥款津助制度全面檢討

7. 政府認為整筆撥款津助制度有其優點，但也同意檢視其效益，以及探討改善的空間。政府於 2008 年 1 月 18 日宣布成立整筆撥款獨立檢討委員會（下稱「委員會」），以客觀、全面和獨立的方式檢討整筆撥款津助制度的實施情況。委員會由五名來自不同專業界別的非官方成員所組成，他們均具備豐富的社會服務經驗，並以個人身分獲委任。委員會的職權範圍及成員名單載於附件。

8. 委員會採取公開、透明和全面的方式進行檢討，不但公開邀請持份者及市民表達意見，而且設立了多種溝通渠道，有興趣的人士既可向委員會提交書面意見，亦可要求與委員會成員會面，委員會還會在其網站（網址：www.lsgir.hk）匯報工作情況。截至 2008 年 4 月底，委員會成員共與 57 間非政府機構及團體會面，收集他們的意見；另外，還出席了持份者就整筆撥款事宜舉辦的研討會及聽證會。委員會又於 2008 年 4 月 29 日舉辦論壇，吸引了超過 250 名持份者參加，參加者均能坦誠開放地交換意見。

9. 在未來數月，委員會將繼續就整筆撥款事宜進行諮詢和研究。視乎實際工作進度，預計委員會可在 2008 年第三季結束前完成檢討工作，然後向勞工及福利局局長提交報告和提出建議。

未來路向

10. 政府一直致力改善整筆撥款津助制度。我們深信委員會能徹底履行其工作，經考慮持份者的意見後，提出中肯和有用的建議。我們會仔細考慮委員會提交的報告。

徵詢意見

11. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
社會福利署
2008年5月

整筆撥款獨立檢討委員會

職權範圍

- (一) 檢討整筆撥款津助制度，以評估制度的整體效益及找出可改善的範疇，包括但不限於以下項目：
- (a) 制度的整體實施情況；
 - (b) 獲津助社福機構在運用公帑及提供服務方面的彈性、效率及成本效益；
 - (c) 獲津助社福機構的問責性及企業管治；
 - (d) 整筆撥款津助制度對福利服務質素的影響；及
 - (e) 實施制度時相關投訴的處理情況。
- (二) 向勞工及福利局局長匯報檢討結果及提出建議。

成員

主席

王英偉先生，SBS，JP

成員

陳美蘭女士，MH

陳阮德徽博士，BBS，JP

李國祥醫生，JP

麥嘉軒女士