

(2008年5月16日立法會福利事務委員會發言稿)

檢討整筆撥款制度-----具有明顯的缺陷

整筆撥款獨立檢討委員會由2008年1月成立，於3-5月安排與機構及員工會面，約7月完成報告及提出影響深遠的改善建議。到現時為止，委員會已與不少社福機構的代表會面，並舉辦過論壇，已累積不少意見。

但本會指出，現時委員會所收集的意見資料，具有明顯的先天性缺陷。以本會調查6間中型康復服務機構在處理機構內部檢討作為例子，本會的擔憂是有事實根據的。

本會的調查有**4點結論**：

1. 4間機構只在單位主管層級或以上的曾作過簡單諮詢，其中2間甚至連單位主管層級的諮詢都欠缺；
2. 有關的簡單諮詢是在沒有蘊釀及提供背景資料下作出，意見難免流於印象式；
3. 從機構內部而言，相信所有專業同工及前線同工都不知情，而且沒有渠道表達意見；
4. 服務受眾（最受影響的持份者）更加完全不知情，無法參與。

這調查反映社福機構在檢討整筆撥款制度時的**3種普遍性做法**：

1. 跡近「黑箱作業」。看來是次檢討未有受到社福機構的重視，並且欠缺透明度、員工及服務受眾的參與；
2. 行政主導。機構管理正明顯地向行政主導方向發展，員工參與正在倒退，服務受眾實際上不被尊重。
3. 程序公正成疑。委員會現時的意見集中在機構頂層及工會兩端，而大部份持份者的意見仍是隱形！

本會有**2項建議**：

1. 委員會從速委託具公信力的學術機構對整筆撥款檢討作科學而全面的調查。調查結果再配合現時委員會所獲得的意見，所提出的改善建議便更具說服力，也更具認受性。
2. 社署須要發出有時間表及路線的「指引」給社福機構，推動建立均衡參與的優良管治文化。此舉能具體回應張超雄議員最近對467社福同工的一項調查：接近八成員工要求增加機構開放管理透明度，也有接近八成員工要求參與機構決策的機會。

香港心理衛生會職員會

2008年5月16日

聯絡人：張楚堅