

立法會福利事務委員會  
勞工及福利局二零零七至零八年的施政措施

## 目的

行政長官已在二零零七年十月十日發表其二零零七至零八年施政報告。本文件旨在就二零零七至零八年施政報告和施政綱領中提出的福利及扶貧新措施作更詳盡的解釋，並就二零零六至零七年施政綱領中提及的主要福利服務措施，匯報最新情況。

## 二零零七至零八年施政報告和施政綱領

### 扶貧

2. 扶貧是政府未來五年的重點工作之一。扶貧委員會建議扶貧的主要策略是通過促進就業，鼓勵自力更生。綜合社會保障援助(綜援)計劃將繼續為經濟上無法自給的人士提供安全網；我們亦會加強培訓及再培訓的工作，以協助有工作能力的人士投入勞工市場，支持經濟發展。

### 家庭和社會和諧

3. 我們重視家庭為社會的基石。我們相信美滿的家庭是社會繁榮安定的根本。因此，當局提供福利服務應是旨在增強家庭幫助其成員的能力。我們致力維繫和鞏固家庭凝聚力，培育家庭成員間的和諧關係，讓市民得享天倫之樂，並在有需要時向其核心及擴大式家庭尋求支援。

4. 政府的安老服務亦建基於長者是家庭中重要的成員，家人在照顧長者方面扮演重要的角色。我們旨在強化家人互相扶持的關係，並提升家庭照顧長者的能力。

## 新措施

### 福利規劃

#### 透過社會福利諮詢委員會，研究社會福利的長遠發展規劃

5. 行政長官在選舉政綱中承諾會透過社會福利諮詢委員會研究社會福利的長遠發展規劃。我們會在年底與該委員會商議如何推展這項工作。

### 照顧長者

#### 加強長者中心接觸獨居及隱閉長者的外展工作，以及為有需要的長者加強轉介、輔導及支援服務

6. 二零零七至零八年度財政預算案增撥了 3,800 萬元予長者中心增聘人手，以加強對獨居及隱閉長者的外展工作。當長者中心接觸到這些長者後，會嘗試與他們建立互信，確定他們的需要，幫助他們脫離孤寂的生活，並為他們提供所須的支援和服務。長者中心會在二零零七年年底加強有關外展工作。

7. 我們預期加強外展服務接觸獨居及隱閉長者，會增加長者地區中心服務的需求，特別是輔導服務以及處理資助長期護理服務的申請。為協助長者地區中心應付不斷增加的工作量，我們會向長者地區中心提供額外資源加強這些服務。

#### 增加長者的日間護理服務名額，以及在地區推行護老培訓試驗計劃

8. 為支援長者「社區安老」，以及因應長者日間護理服務需求的增加，我們會在二〇〇八年初在觀塘、元朗以及東區額外共提供 80 個長者日間護理服務名額，使到名額總數增至 2055 個。在二零零八至零九年度，社會福利署(社署)會邀請非政府機構營辦三間新的長者日間護理中心/單位，額外提供另外 160 個長者日間護理服務名額。

9. 我們在東區及灣仔、黃大仙及西貢，以及九龍城及油尖旺三個地區推出了一個試驗計劃，資助長者地區中心夥拍地區組織舉辦護老培訓課程，並招募完成該課程的人士成爲「陪老員」，在地區上廣泛推廣基本護老知識，孕育護老文化，以及發展「陪老」服務，爲護老者提供紓緩。至今共有 11 個項目獲得資助，每個項目獲得五萬元種子基金。培訓課程將於二零零七年十月推出。

#### 爲離開醫院的長者提供綜合支援服務

10. 部分離開醫院的長者需要過渡性的復康服務以及密集的到戶照顧服務。二零零七至零八年度財政預算案撥出了 9,600 萬元推行一個試驗計劃，爲離開醫院而有困難照顧自己的長者提供綜合支援，以提升這些長者的生活質素，以及減少他們的非預約入院的次數。有關支援包括出院規劃、在老人日間醫院提供的過渡性的復康服務、家居照顧服務，以及護老者培訓及支援。第一個試驗計劃將於二零零八年初在觀塘開展。

#### 增加資助安老宿位

11. 香港現時約有 26000 個資助安老宿位。在二零零七至零八年度，我們批出了三間合約院舍，共提供 212 個新增的資助安老宿位。我們亦會在二零零七至零八年度向私營安老院舍購買 531 個安老宿位。來年，我們會再增加資助安老宿位的供應。

#### 提升資助安老宿位以提供療養照顧

12. 爲了提升病情穩定但需要療養服務的長者的生活質素，以及進一步落實「持續照顧」的原則，我們會提升現時津助安老院舍內部分宿位的規格，以提供療養照顧。

#### 研究資助長者福利服務的長遠規劃

13. 面對人口高齡化，在香港推行任何安老服務都必須建基於一個可持續的融資模式。單靠不斷增加資助社區照顧及院舍照顧服務，不足以應付不同及持續增長的需要。我

們會繼續推廣個人、家庭和社會共同承擔責任，以滿足長者的需要，並鼓勵公營及私營安老服務均衡發展，令長者可以在提供不同服務的優質自負盈虧及私營院舍宿位方面有更多選擇。我們會與安老事務委員會研究長者服務的長遠規劃，以期有效回應人口高齡化的挑戰。

### 協助貧困長者改善家居環境

14. 部分長者生活在較貧困的社區，並缺乏家庭支援，他們的家居環境破舊，生活質素及家居安全都受到影響。為進一步協助有需要的長者，我們會一筆過撥款二億元，在未來五年內協助他們改善家居環境。我們希望透過這項計劃，能進一步喚起社會對有需要長者的關懷，使關愛長者的文化能夠在社會上廣泛植根。

### 加強安老服務資訊的發放

15. 有關護老培訓課程以及安老服務的資訊，有助長者的家人及護老者選擇他們所需的培訓以及切合長者需要的服務。長者地區中心、長者鄰舍中心，長者支援服務隊、綜合家居照顧服務隊以及改善家居及社區照顧服務隊等長者服務單位是這類資訊的重要來源。多間非政府機構亦透過電話熱線中心或資源中心提供有關長者照顧及護老者支援服務的資訊，亦有非政府機構正籌劃建立有關長者服務的電子資料庫，為長者提供涵蓋社交/康樂、健康與醫療、福利、長期護理以及房屋等方面的資訊。我們會透過小冊子及互聯網連結，協助發放有關提供這些主要資訊的機構的資料，讓長者及護老者在有需要時懂得從何求助。

## **康復服務**

### 加強對殘疾人士及其家人/照顧者的服務和支援

16. 我們會按 2007 年《香港康復計劃方案》訂出的方向，繼續加強協助殘疾人士融入社區的支援和服務。對於在社區生活的殘疾人士，我們會增加社區支援服務和提昇服務效率，以切合他們的需要，並會採取以地區為本的策略，提供一站式的社區支援服務予區內的殘疾人士和他們的照顧

者。

17. 有鑑於及早介入對殘疾兒童或可能出現殘疾狀況的兒童發展的重要性，以及對各類康復住宿服務的長期輪候的關注，我們會在來年繼續提供額外的日間訓練、職業康復、學前和住宿服務名額，以應付需求。

## **家庭服務**

### 分階段擴展「兒童身心全面發展服務」

18. 「兒童身心全面發展服務」自二零零五年起分階段在四個社區(即深水埗、天水圍、屯門和將軍澳)試行。我們在二零零七年上半年把服務推展至東涌及整個元朗區，並將在二零零七至零八年度內把服務推展至觀塘。來年，我們會把服務進一步擴展，為更多有需要的幼童和家庭服務。

### 為有需要的家庭及兒童增強照顧兒童的支援

19. 為了幫助需要住宿照顧服務的家庭和兒童，我們將在來年增加兒童院和男女童院的住宿名額。

20. 有些父母未能於幼稚園或幼兒中心的一般開放時間外照顧子女。為了回應他們的需要，我們將加強日間寄養服務，以及推廣不同形式的託兒服務。在二零零七年年底前，我們會開設 40 個日間寄養服務的名額。我們也會邀請地區團體開設互助幼兒中心，為鄰近的居民提供更方便和具彈性的服務。我們會為營辦者提供財政誘因，也會向有經濟困難的家庭發放服務費用津貼。

## **處理家庭暴力**

### 加強對家庭暴力受害人及亟需援助家庭的直接支援

21. 政府致力打擊家庭暴力問題。來年，我們計劃投放額外資源，以加強對家庭暴力受害人及亟需援助家庭的直接支援，包括增加婦女庇護中心的宿位及強化社署的熱線服務。

### 加強公眾教育及專業人員培訓

22. 社署會繼續推行宣傳運動和公眾教育措施，以提高市民對家庭暴力問題的認知、建立社會資本、以及營造互相關懷和抗逆能力更強的社會。為提高前線專業人員處理各類家庭暴力的知識和技巧，以及進一步促進跨專業協作，社署將會加強相關前線專業人員的培訓課程。

### 施虐者輔導

23. 為打破暴力的循環，政府已在《家庭暴力(修訂)條例草案》下引入新的反暴力計劃的機制。根據條例草案的建議，日後法院根據《家庭暴力條例》發出“禁制騷擾令”時，可規定施虐者參與旨在改變其暴力態度及行為，並獲核准的計劃。這項新的反暴力計劃屬教育性質，適用於不同類型的施虐者。當局會邀請非政府機構推行該計劃。

### 檢討兒童死亡個案的先導計劃

24. 社署計劃設立一個檢討兒童非死於自然個案的機制，試行兩年。檢討機制的目的是研究涉及兒童死亡個案的工作及服務事宜，找出這類個案的模式及趨勢以制訂預防策略，以及促進跨專業及跨機構合作以預防兒童死亡。檢討機制將於二零零八年年初開始試行，試行兩年後會進行檢討。

## **扶貧**

### 扶貧專責小組和兒童發展基金

25. 我們已在政府內成立一個扶貧專責小組。這個由勞工及福利局局長領導，並由各相關政策局及部門組成的扶貧專責小組，將跟進扶貧委員會向政府提出的各項扶貧紓困的建議；協調政府內部有關扶貧的工作；鼓勵社會參與；鼓勵自力更生；並考慮進行研究與分析以進一步了解貧窮的問題和扶貧措施的影響，及協助政策的制訂。

26. 扶貧委員會其中一個重要的建議是成立兒童發展基金，使弱勢社群兒童有更多的發展機會，以期減少跨代貧

窮。基金旨在鼓勵這些兒童培育正面的態度，並計劃未來。政府已預留三億元以成立兒童發展基金，並正籌劃其先導計劃的建議。有關建議預計可於二零零七年年底制定。

## 二零零六至零七年度施政綱領主要措施的推行進度報告

### **綜援**

#### 檢討綜援計劃下鼓勵及幫助健全的綜援受助人自力更生的安排

27. 豁免計算入息安排的檢討已經完成，我們將會把首 600 元「無須扣減」的限額調高至 800 元，並把領取綜援不少於三個月才可享有豁免計算入息的規定放寬至不少於兩個月。新安排將於二零零七年十二月一日起生效，估計會有 19 800 名受助人受惠。

28. 我們將以現行運作模式延長欣曉計劃 30 個月，以協助單親家長和兒童照顧者融入社會，透過工作達致自力更生。

### **福利規劃**

#### 加強地區福利規劃和協調

29. 我們已於二零零五年八月實行地區福利規劃指引，以便社會福利署的地區福利專員採用劃一程序，制定周年地區福利計劃。

### **家庭服務**

#### 家庭支援計劃

30. 有些家庭在社會上比較孤立，或需要援助但又不願接受服務。社署自二零零七年初推出的一項家庭支援計劃，藉家訪、電話聯絡、外展工作等，與這些亟需援助的家庭定期保持接觸，目的是把這些家庭連接到合適的支援服

務，以防止家庭問題進一步惡化。社署會緊密監察家庭支援計劃的推行情況及成果。

## **處理家庭暴力**

### 修訂《家庭暴力條例》

31. 當局已完成對《家庭暴力條例》的全面檢討。經考慮立法會福利事務委員會、各諮詢委員會及相關持分者的意見後，我們草擬了修訂條例草案，以加強預防家庭暴力及為家庭暴力受害人提供更佳的保障。我們已於二零零七年六月二十七日向立法會提交修訂條例草案。我們會與立法會的法案委員會跟進條例草案的審議工作。

## **康復服務**

### 改善殘疾人士的交通服務

32. 政府一直致力改善公共交通工具的暢達程度，與此同時，復康巴士服務專為不便使用公共交通工具的殘疾人士，提供點到點的固定交通服務和電話預約服務。截至二零零八年年初，復康巴士車隊的數目會增至 101 輛，行走合共 63 條固定和接駁路線。

### 過渡性住宿服務及日間社區康復服務

33. 為協助有不同殘疾的離院病者盡早融入社群，我們正在籌備設立一所過渡性照顧及支援中心，以協助全癱病人重新投入社區生活。同時，我們亦會陸續開設五所日間社區康復中心，予離院後的精神病、神經系統受損或肢體殘障，以及有嚴重殘疾的病者。其中兩所日間社區康復中心已於 2006 年 10 月啓用，而過渡性照顧及支援中心和另外三間日間社區康復中心亦將於 2008 年年初投入服務。



## **照顧長者**

### 推廣「積極樂頤年」，以鼓勵長者活出豐盛人生

34. 我們一直與安老事務委員會合作，推廣「積極樂頤年」。於二零零七年四月至七月期間，我們推出了的活動包括「一人一個香港故事」比賽、「耆能盡現」社區建設計劃比賽、推廣長者咭、「積極樂頤年」傳媒大獎及一個跨代參與演出的綜藝表演。另外，「黃金歲月」第五輯已經開始播出，兩套政府宣傳短片也在籌備當中。

35. 社署會通過「老有所為」活動計劃，繼續推廣「積極樂頤年」的概念。這個計劃一直資助多個不同地區團體舉辦各項新穎的活動，在社區內推廣「老有所為」的訊息，發揚關愛長者的精神。

### 把資助安老宿位轉型為長期護理宿位

36. 社署秉承「持續照顧」的原則，於二零零五年六月展開轉型計劃，逐步把資助安老宿位(即所有 7400 個無長期護理元素的長者宿舍和安老院宿位，以及另外 3300 個無提供持續照顧的津助護理安老宿位)，提升為提供持續照顧的長期護理宿位。截至二零零七年九月底，6461 個並無提供持續照顧的長者宿舍、安老院和護理安老宿位已轉型為 3325 個提供持續照顧的長期護理宿位。

### 為在社區並亟需照顧的長者增加資助到戶家居照顧服務

37. 社署利用二零零六至零七年度財政預算案撥出的 2,000 萬元，增加了為非體弱長者提供的到戶家居照顧服務名額，迄今已額外為約 643 個個案提供了服務。此外，社署會在需求較大的地區進一步加強為體弱長者提供的到戶家居照顧服務名額。

### 額外培訓登記護士

38. 為減輕社福界護士人手短缺的問題，社署在醫院管理局的協助下，在二零零六年開辦了共兩班為社福界而

設、為期兩年的全日制登記護士訓練課程。第三班將會於二零零七年十二月開課。另外兩班將於二零零八年及二零零九年開課。這五輪課程會提供共 550 個培訓名額。課程學費由政府資助，學員畢業後須在社福界服務不少於兩年。

勞工及福利局  
二零零七年十月