

二零零七年十一月十二日
資料文件

立法會福利事務委員會

對綜合社會保障援助計劃和公共福利金計劃 的標準金額每年作出調整及為社會保障計劃申請追加撥款

目的

本文件旨在向委員簡介－

- (a) 社會保障援助物價指數(社援指數)的最新情況，以及自二零零八年二月就綜合社會保障援助(綜援)計劃的標準金額和公共福利金計劃的傷殘津貼可能需作出的相應調整；以及
- (b) 由於綜援計劃及公共福利金計劃的核准撥款可能不足以支付二零零七至零八年度的開支，我們計劃在二零零七年十二月就綜援計劃及公共福利金計劃向財務委員會(財委會)申請追加撥款 3 億 8,400 萬元。

每年調整周期

2. 於二零零五年十一月十四日，我們向福利事務委員會闡述後，委員備悉我們會在參考社援指數所反映的通脹／通縮情況後，定期對綜援計劃和公共福利金計劃的標準金額每年作出調整，有關時序如下：

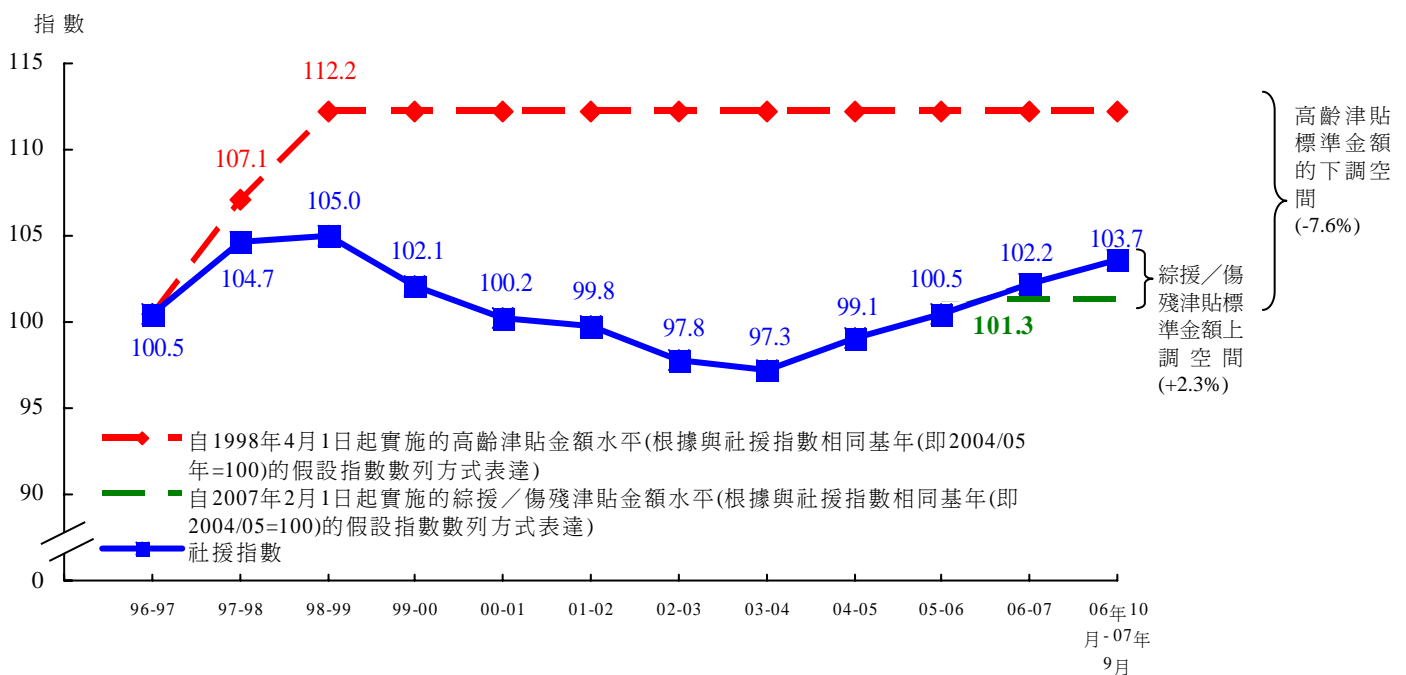
- (a) 向福利事務委員會提交有關資料；
- (b) 根據社援指數過去 12 個月(即每年的十一月一日至翌年十月三十一日)的變動，在十二月向財委會提交建議，以供審批；以及

- (c) 在二月實施新修訂的金額，讓社會福利署(社署)有足夠時間進行所需的電腦系統調整工作，以便向大約 62 萬名受助人(包括 50 萬名綜援受助人和 12 萬名傷殘津貼受助人)發放調整後的金額。

去年財委會於二零零六年十二月十五日的會議上，通過對綜援計劃的標準金額和公共福利金計劃的傷殘津貼上調 1.2%。社署於二零零七年二月一日實施新調整的金額。

3. 與二零零五年十一月至二零零六年十月期間的數字比較，截至二零零七年九月社援指數的 12 個月移動平均數錄得 2.3% 的累積升幅。我們要在十一月底才可取得二零零七年十月份的數據(我們將根據這項數據向財委會提交建議)。

圖表一：綜援計劃／公共福利金計劃標準金額的上調／下調空間



財政影響

4. 由於我們要在十一月底才可取得社援指數在過去 12 個月(截至二零零七年十月三十一日)的最新數字，因此我們將在十二月初才得知確實的財政影響及對綜援／傷殘津貼標準金額的影響。為方便委員參考，若把現時 50 萬名綜援受助人和 12 萬名傷殘津貼受助人所領取的標準金額增加 2.3%，則政府的社會保障開支每年便須增加約 3 億 4,500 萬元。現時按家庭人數劃分的每月平均綜援

金額以及傷殘津貼(包括普通傷殘津貼和高額傷殘津貼)的每月金額表列如下：

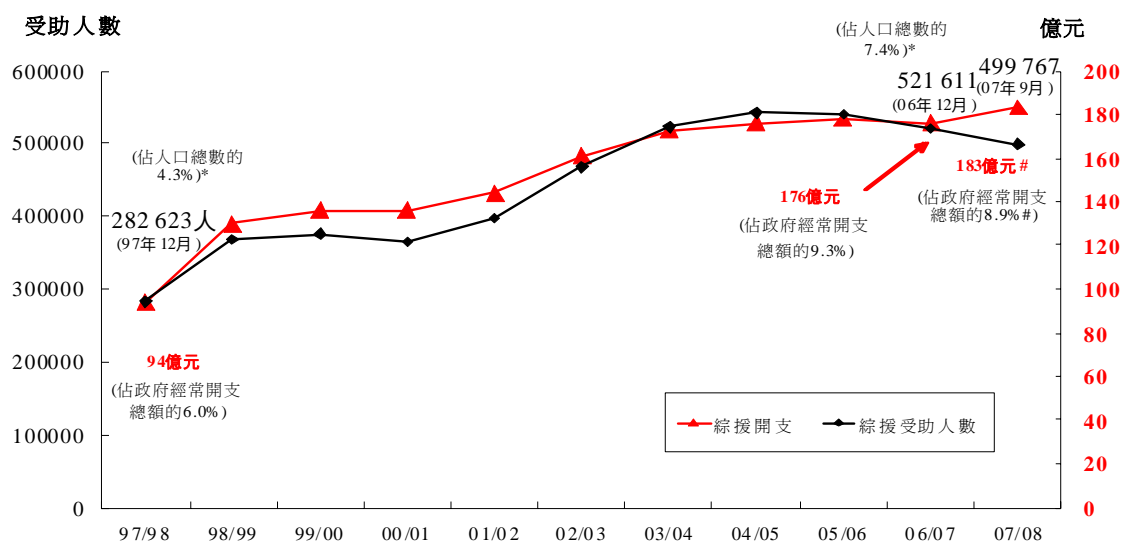
| 合資格家庭成員人數 | 每月平均綜援金額的估計* (已包括二零零七年二月一日起增加綜援標準金額百分之一點二) |
|-----------|---|
| 一人 | 3,539 元 |
| 二人 | 5,897 元 |
| 三人 | 7,914 元 |
| 四人 | 9,344 元 |
| 五人 | 11,092 元 |

註：* 這個金額是指綜援住戶在沒有其他收入的情況下所領取的綜援金額。估計數字是按二零零五年十一月至二零零六年十月份的綜援個案及以二零零七年二月一日實施的綜援金額作出調整而編製。

| 傷殘津貼類別 | 現時傷殘津貼的每月金額 |
|--------|-------------|
| 普通傷殘津貼 | 1,140 元 |
| 高額傷殘津貼 | 2,280 元 |

5. 整體而言，政府用於綜援的開支已由一九九七至九八年度的 94 億元，增至二零零六至零七年度的 176 億元。二零零七至零八年的預算綜援開支為 183 億元。在一九九七至九八年度與二零零六至零七年度期間，綜援開支在政府經常開支總額中所佔的比率亦由 6.0% 增至 9.3%；而二零零七至零八年的預算比率則為 8.9%。

圖表二： 過去十年綜援的整體開支和受助人數



註：# 2007 至 08 年度預算的數字(不包括用以向綜援／福利金計劃受助人發放額外一個月金額的 15 億元一筆過撥款)。
 * 分別為 1997 年年底及 2007 年年中的數字。
 @ 截至該曆年年底的綜援受助人數目。

6. 至於公共福利金計劃下的傷殘津貼，截至二零零七年九月，共有 119 467 宗傷殘津貼個案；其中 104 573 宗屬普通傷殘津貼個案、14 894 宗為高額傷殘津貼個案。過去十年，傷殘津貼個案數目增加了 57.9%，而普通傷殘津貼的個案數目相對有較顯著的升幅。政府在二零零七至零八年度的傷殘津貼開支估計為 19 億元¹，佔政府經常開支總額的 0.9 %²。整體而言，政府在過去十年用於傷殘津貼的開支已由一九九七至九八年度的 12 億元，增至二零零七至零八年度的 19 億元（估計數字），增幅為 58.4%。

高齡津貼的安排

7. 公共福利金計劃下有高齡津貼及傷殘津貼。一九九九至二零零三年間社援指數持續下跌，高齡津貼卻未有作出調整，因此，我們最新的評估顯示有關金額尚有 7.6% 的下調空間，但我們不建議就此下調高齡津貼。

¹ 該年度的預算草案。

² 根據二零零七至零八年度預算草案而計算的百分比。

所需追加的撥款額

8. 二零零七至零八年度的綜援核准撥款及公共福利金核准撥款分別為 182 億 6,700 萬元及 58 億 8,100 萬元。截至二零零七年九月底，本財政年度首六個月的綜援及公共福利金累積開支分別為 98 億 4,400 萬元及 32 億 5,400 萬元，各佔核准撥款的 53.9%及 55.3%。

9. 綜援及公共福利金是一項不設現金支出限額的計劃，而綜援金及公共福利金亦不應延遲或不發給有需要的人士。於二零零七年四月二十日，財委會批准撥款向綜援受助人發放額外一個月標準金額和向公共福利金受助人發放額外一個月公共福利金。因應有關的額外支出，我們預計綜援及公共福利金的核准撥款可能不足以應付二零零七至零八財政年度預期的開支。考慮到預期個案數目的變化及有關標準金額會於 2008 年 2 月起按社援指數調整。我們計劃為綜援計劃申請追加 1 億 7,300 萬元撥款和為公共福利金計劃申請追加 2 億 1,100 萬元撥款，以確保社署有足夠的款項準時發放綜援及公共福利金。我們最新的估計如下：

| | |
|---------------------------------------|------------|
| <u>綜援計劃</u> | <u>百萬元</u> |
| 核准撥款 | 18,267 |
| 2007 年 4 月 1 日至 2007 年 9 月 30 日的開支 | (9,844) |
| 2007 年 10 月 1 日至 2008 年 3 月 31 日的估計開支 | (8,596) |
| 估計不足之數 | <u>173</u> |
| | |
| <u>公共福利金計劃</u> | <u>百萬元</u> |
| 核准撥款 | 5,881 |
| 2007 年 4 月 1 日至 2007 年 9 月 30 日的開支 | (3,254) |
| 2007 年 10 月 1 日至 2008 年 3 月 31 日的估計開支 | (2,838) |
| 估計不足之數 | <u>211</u> |
| | |
| 總數 | 384 |

未來路向

10. 為配合上述的每年調整周期，我們將於二零零七年十二月按社援指數的最新數字，向財委會尋求批准調整綜援和傷殘津貼的標準金額，並根據最新估計就所需的追加撥款尋求財委會的批准。經財委會批准的新標準金額將於 2008 年 2 月 1 日起生效。

11. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局

二零零七年十一月