

立法會福利事務委員會

社區投資共享基金 進度報告

目的

本文件旨在向委員匯報有關社區投資共享基金（基金）成效的最新情況，以及概述基金就下一階段的進一步發展所訂定的策略。

背景

2. 社會資本可促進社會和諧。世界銀行視這種資本為重要的社會聯繫工具，認為它能增強社區在面對重大社會及經濟轉變時的抗逆力。

3. 前行政長官在二零零一年《施政報告》中宣佈撥款三億元成立這基金，是希望通過鼓勵鄰里之間彼此關懷互助、社區參與及跨界別合作，促進社會資本的發展。

4. 我們曾於二零零六年五月八日會議上向委員闡述基金的進展（請參閱立法會文件 CB(2)1874/05-06(03)號文件）。委員知悉基金對促進社會資本發展有積極成效。我們也邀請委員探訪基金計劃，親身了解有關工作。

5. 二零零七年是基金的一個重要里程碑，因為這是基金成立的五周年，也是基金總結過去經驗和制訂未來發展方向的良機。此外，隨着勞工及福利局於七月成立，香港在實施福利、扶貧及勞工政策方面會有一個更連貫的架構。這可進一步協助基金提升受助者的能力及提供就業支援，讓他們可以自力更生。

最新情況

6. 截至二零零七年十月：

- (a) 積累了一定數目的計劃 — 我們共處理了 11 期撥款申請，並向 147 項計劃建議¹撥款超過 1.1 億元；
- (b) 覆蓋範圍廣泛 — 基金計劃遍及本港 18 區和不同發展階段的社區，包括一些較舊的社區，例如南區及深水埗；新市鎮，例如東涌、將軍澳及天水圍；以及重建的社區，例如石排灣；
- (c) 計劃範疇及目標社群不斷擴展 — 共有超過 32 萬人參加不同的計劃，他們來自不同年齡組別、社會階層及文化／種族背景，而計劃內容則包括以不同形式提升參加者個人能力、建立網絡及社區建設的構思；以及
- (d) 跨界別協作的文化逐步植根 — 共有超過 3 000 個計劃伙伴攜手推行計劃，包括非政府機構、學校、商界、專業團體、居民組織、醫院、區議會及政府部門。

評估

7. 基金十分重視其工作及資助計劃的成效，並一直蒐集不同來源的意見，包括推行計劃的機構提交的報告／評估，以及與推行計劃的機構、參加者及伙伴共同參與的實地探訪和檢討會；基金亦於二零零六年三月完成一項獨立評估研究，並已在上次有關會議上向委員匯報結果。

¹ 當中有 50 項計劃的資助期已經屆滿，另有 84 項處於不同實施階段，而最後一期獲批的計劃已準備就緒，可在未來數月展開。

8. 整體而言，不論是學術評估還是參加者的報告，都肯定基金提倡的建立社會資本策略有顯著成效，尤以下列方面為然：

- (a) 消除負面的標籤效應，着眼於建立能力的工作 — 此舉有效加強弱勢社羣的能力，並證實能為他們帶來積極的社會及經濟成效；
- (b) 把不同年齡、社會背景或種族人士連繫起來 — 擴闊不同社群的視野，並鼓勵他們作出改變，這樣比加強單一社羣內的連繫更為有效；以及
- (c) 着重持續發展 — 各項建立深入關係的措施（如建立亦師亦友關係），在培養信任及互助關係方面較一次過的活動更為有效。

9. 關於上文第 8(c)段，基金一般向計劃提供三年的資助，並在計劃開始時已要求推行計劃的伙伴說明它們會如何為持續發展作出部署，以確保在資助期結束後，計劃所達致的社會資本成效，例如參加者在態度上的轉變、互助網絡，以及各協作者的共同承擔等，仍得以持續下去。根據過往經驗，不少成功的計劃並不需要政府持續資助，因為互助的網絡已建立，而參加者所經歷的轉變亦已紮根。

10. 此外，亦有實質證據顯示基金計劃在推行的社區內帶來改變，例子包括：

- (a) 角色轉換及提升能力 — 超過 20 000 名原為服務受助人的參加者轉變為義工及計劃統籌員，協助其他有需要人士，並積極為所屬社區的發展作出貢獻；
- (b) 促進互助關係及加強鄰舍支援網絡 — 已建立超過 340 個互助網絡及 20 個合作社，由參加人士自行管理，並為超過 10 000 個有需要家庭提供支援；

- (c) 通過跨代及跨階層的亦師亦友計劃達致社會共融 — 超過 1 000 名來自不同工作背景的義工導師及機構義工為有需要家庭擔任“生命導航員”，並協助超過 3 000 名邊緣少年重返主流社會；
- (d) 加強跨機構及跨界別的伙伴關係 — 不少計劃均成功建立跨界別伙伴關係，例如家庭／學校／社區的伙伴關係，以及衛生／福利／社區的伙伴關係；
- (e) 社區上出現建立社會資本的本土模式，例如：
- 靈活的鄰里互助課餘託管服務；
 - 委派住宅樓宇的「樓長」擔任鄰里互助網絡的核心成員；
 - 借助官商民三方的夥伴關係推展學徒計劃；
 - 可自行持續發展的合作社；以及
 - 長者專門店計劃及「誼公公／婆婆計劃」等模式有助推廣跨代協作和老有所為的信息；以及
- (f) 社會和經濟活動的參與均有所增加 — 通過跨界別合作的方式開創超過 3 500 個全職或兼職、受薪或義務的職位。

11. 與此同時，市民對社會資本的興趣和認識亦有所增加。舉例來說，傳媒引用「社會資本」一詞的次數在過去五年間已增加十倍。基金亦曾多次獲邀出席國際會議，探討社會資本對社區和社會發展的重要性。

加強下一階段發展的成效

12. 雖然基金計劃取得初步成果，但仍有加強基金成效的空間。因此，我們會延續基金的運作，以保持發展動力及鞏固既有成果。

13. 基金正計劃為加強成效採取進一步行動，例如：

- (a) 積極物色新的合作伙伴，尤其是有強大社區網絡的機構，以及有意承擔企業社會責任的私人公司；
- (b) 鼓勵發展重點計劃，作為啟發其他計劃的範本；
- (c) 加強公關及宣傳工作，以推廣建立社會資本及優良推行手法的模式，例如二零零七年十一月十五日舉行的基金論壇，就提供了一個很好的機會，讓各計劃參加者分享經驗，從而鼓勵其他人士加入他們的行列，進一步推廣基金的宗旨；
- (d) 協助把社會資本概念在適當的情況下應用於正規福利服務；以及
- (e) 不時檢討各項基金計劃的成效，務求不斷改進，精益求精。

徵詢意見

14. 請委員閱悉這份進度報告。歡迎委員就如何進一步推展基金的目標提出建議。

勞工及福利局
二零零七年十二月