



# 香港安老服務協會

The Elderly Services Association of Hong Kong

立法會 CB(2)1700/07-08(01)號文件

香港安老服務協會提交立法會長者服務小組委員會的意見書：

## 現行安老服務政策的缺陷，有全面檢討的必要

### 一. 安老服務資源分配失衡，有迫切需要接受院舍照顧服務的長者被逼入住私院

現時本港共有 74,486 個安老宿位，其中 65% 的長者是居住於私營安老院，35% 的長者居住於非政府機構院舍，同為香港公民，現行的安老服務資助制度卻將他們分開接受兩種資源分配不同的服務。65% 的私營宿位及 35% 的非政府機構宿位在資源分配上十分懸殊，迫使最有迫切需要長期護理服務的長者要接受次一等的服務，這樣的資源分配對長者不公，對服務提供者不公。

### 二. 現行的綜援金制度僵化，政府間接鼓勵廉價安老服務

現時綜援制度一是“全數資助”一是“不獲資助”，接受綜援的長者除非排隊入住非政府機構營辦的安老院，否則祇可入住提供與綜援金等額收費的私營安老院，就算長者的親友有能力並願意額外補貼款項購買收費高於綜援金的優質私院服務，以現行的法例則屬違法。如此僵化的制度局限了私營市場的發展空間，一則，未能善用社會資源，二則，政府本身也要承擔越來越龐大的社會福利開支。

### 三. 政府安老服務政策的長遠規劃應鼓勵活化私營市場

私營安老院舍服務的發展將近 30 年，有相當成熟的市場運作模式，私營安老院舍的服務水平已日漸提昇，對人口老化在長者住宿照顧服務方面能扮演重要角色。政府在規劃未來安老服務政策上應引入如何活化私營市場的政策。

### 四. 安老服務政策應配合人力市場的需求，為人口老化作準備

護老行業面對人手短缺是結構性問題，護理從業員同樣面對老化問題，前線從業員大多為年齡高、學歷低的中年婦女，面對人口急劇老化，若持續沒有新血入職護老行業，情況令人擔憂。如何鼓勵年輕人入職，是需要政府政策的配合，給護理從業員一個理想的職業發展前景，否則將來由誰來照顧急速老化的長者？

2008 年 4 月 18 日