

防止虐待兒童會
回應
立法會福利事務委員會
立法會 CB(2)2198/07-08(01)號文件
處理家庭的暴力的策略和措施小組委員會會議
施虐者輔導先導計劃
二零零八年六月十二日舉行的會議

主席、各位議員、各位同事

- 一、本人代表防止虐待兒童會出席今日的討論，社會有機會向各位反映現況和作出建議是十分重要的事。不過每次獲邀要久候政府的文件，在大家工作繁忙中，少了時間作出更透徹的研究和討論使我們感到遺憾。期望日後有關議題的討論時，政府能儘早悉心準備文件和清楚立場，使會議更奏效。
- 二、政府今次撥款試驗施虐者計劃，比起已發展國家雖然來得很遲，但遲總比不起步好，況且遲起步者，可借用先驅者的成功和失敗，盡力建立更好的機制。
- 三、今次政府的文件有欠詳盡，我們的評估遇到困難。如果能把家福及社會署的兩個計劃模式較詳盡地列出，必使討論更落實。不過，本會按文件所及，作出以下意見反映。
- 四、政府和非政府機構聯手，兩線進行的輔導計劃好處多。為法庭判令的個案提供輔導固然有必要，但多渠道及早的介入亦是十分重要，好的輔導支援減少進入司法制度昂貴的支出。由於經驗缺乏，香港未來可按這兩個計劃可取之處試驗不同模式，而政府與非政府機構必須定期分享及檢討在應用不同模式時所得的經驗和面對的困難，訂定更全面的方案。
- 五、今次針對「配偶」施虐者的輔導計劃十分重要，
 - 甲、家福的調查顯示，計劃在有人員跟進下未能「停止使用」暴力，更說明在提供服務時，保障被虐者及家人的安全措施的重要，提供計劃的人與其他機構及專業人員的緊密溝通和配合的重要。否則大家都以為已控制大局，一時不慎，容許被虐者繼續受暴力影響。
 - 乙、這調查顯示意識「觀念」較「行爲」改變得快，是個重要的發現，必須在未來類似的計劃中求證，更需要探討針對行爲改變，暴力馬上停止的輔導及支緩方案。再者社會署的計劃只對男士而設，日後必須為婦女施虐者有效地提供輔導計劃。目前統計數字顯示施虐者以男性較多，二零零七年一至十二月社署的統計顯示在 6404 個新虐偶個案中 81% 的受虐者

是婦女，而 19.3%屬男性。(參考 <http://www.swd.gov.hk/vs/chinese/stat.html>) 然而女性施虐者數目及對服務的需求也不容忽略。

丙、而就暴力的「核心誘因」而作出的討論和調研亦需要獲撥款和支持，才能設計更有效的策略預防和治療。政府文件單一地認為婚姻關係上的衝突往往是引發暴力行為的主因，但家暴的誘因繁雜和多元化，包括經濟、就業、教育子女和多方面的壓力和不同方法，個人成長的經歷等。政府必須針對性地作出全面的對策。

丁、為施虐者提供輔導的同時，可安排為配偶及兒童提供輔導的小組，互動的輔導和支援較有效地減少爭議的產生，同時減少暴力的行為和關係。

六、政府撥款進行兩個模式的試驗，使九十六及一百七一人(共二百六十七人)得以參與。但有見個案大覆度上升，政府必須交待對策，包括打算撥多少款項、有何方案、用多時間提供服務、進行成效評估及監察、如何培訓更多勝任的人員、有效地使所有需要者獲得輔導和支援，使暴行停止，關係建立。

七、但量度成效須時，須由有經驗人士進行，本會建議投以資源進行較長線的跟進調研，以真正了解服務長線的成效！

八、未來類似計劃須要針對配偶之外，很重要是受直接間接影響的孩子、老人及其他脆弱的成員，在今次文件中並無題及。耳聞目睹，日以計夜在暴力行為和關係下受害的孩子，往往失去學習的興趣和能力，有的以他們自己的方法去求存，有的無法面對人生。仁愛的社會和政府不能把他們遺忘。

九、現時有些非政府機構已推行不同的施虐者輔導計劃，本會於二零零六、零七年試行兩個「放下勝條，重拾歡笑」施虐者計劃，可惜並未獲得政府撥款和支持，希望政府未來增撥資源並對這些優質計劃加以肯定，補充現時兩個施虐者計劃未能涵蓋的地方！

十、香港目前理應更明白中港兩地緊密的微妙關係。未知今次計劃中參加的中港家庭的比例、差異和共通點？本會繼續建議成立中港兒童及家庭事宜的機制，針對性地強化，預防和治療相關的情況。

十一、世上可有桃花園，世上那有烏托邦？！聯合國針對施予孩子的暴力調查顯示暴力普遍存在，已發展國家和發展中的國家無一幸免。國際社會故此呼籲聯合國委任特殊代表，預防並跟進暴力對孩子和社會的影響。本會當然支持這呼籲，並再次懇請香港成立兒童事務獨立的機制，代表兒童，促使政策釐訂或修訂時，資源調放時使兒童的利益獲得最大考慮。

十二、 面對大幅度增加的舉報率，香港必須放棄頭痛醫頭，腳痛醫腳的舊有作風，使預防與治療真能並重。對新成立的家庭議會如何帶動改革，如何落實兒童最大利益，成為社會人士包括本會熱切期待的方案！

雷張慎佳

總幹事

防止虐待兒童會

二零零八年六月十一日