

資料摘要

選民登記冊的用途

1. 背景

1.1 在2007年11月19日的政制事務委員會會議上，事務委員會要求資料研究及圖書館服務部就海外地方選民登記冊的用途進行研究，以便議員討論香港的情況。目前在香港，地方選區及功能界別選民登記冊所載的資料，不能作與選舉無關的用途。

1.2 根據《選舉管理委員會(選民登記)(立法會地方選區)(區議會選區)規例》(第541章，附屬法例A)(Electoral Affairs Commission (Registration of Electors)(Legislative Council Geographical Constituencies)(District Council Constituencies) Regulation (Cap. 541, sub. leg. A))第21條，選舉登記主任可將任何已發表的選民登記冊的摘錄"為與選舉有關的目的"而提供予他認為適當的人。獲提供該摘錄的人不得為與指明選舉有關的目的以外的目的，使用該選民登記冊所載的資料。上述規例進一步訂明，任何人"為與選舉有關的目的以外的目的"，使用與任何人有關且是載錄於選民登記冊內或其摘錄中的資料，即屬犯罪。《選舉管理委員會(登記)(立法會功能界別選民)(選舉委員會界別分組投票人)(選舉委員會委員)規例》(第541章，附屬法例B)(Electoral Affairs Commission (Registration)(Electors for Legislative Council Functional Constituencies)(Voters for Election Committee Subsectors)(Members of Election Committee) Regulation (Cap. 541, sub. leg. B))第41條亦就功能界別訂定相若的條文。

1.3 選取澳洲、加拿大、英國及愛爾蘭進行研究，是因為每個地方在各自的司法管轄區使用選民登記冊的政策各有特點。在澳洲，選民登記冊所載的資料除了作選舉用途外，還可在醫療研究及公共健康檢查計劃中使用。在加拿大，會議議員可使用該等資料與其選民溝通。在英國和愛爾蘭，選民可選擇將其資料載錄於經編輯的選民登記冊版本內，該版本可供銷售作商業用途。

表 —— 澳洲、加拿大、英國及愛爾蘭在選民登記冊用途方面的比較

	澳洲	加拿大	英國	愛爾蘭	
選民登記冊適用的選舉	(a) 聯邦選舉； (b) 州選舉；及 (c) 地方選舉。	(a) 眾議院選舉；及 (b) 與加拿大選舉局 ⁽¹⁾ 訂立了協議的省、地區、市及教育局的選舉。	(a) 下議院選舉；及 (b) 地方選舉。	(a) 眾議院選舉；及 (b) 地方選舉。	參議院 ⁽²⁾ 選舉。

註：(1) 加拿大選舉局是加拿大議會成立的獨立組織，其職責是確保所有合資格選民可透過公開及公平的過程下參與選舉。

(2) 參議院由60名議員組成，其中11名由總理委任，6名由愛爾蘭兩所主要大學的畢業生選出，餘下43名則從5個代表指定行業權益的候選人組別選出。該5個組別為文化及教育、農業、勞工、工商和公共行政組別。參議員代表該5個組別的權益，而這些組別有權提名候選人，但無權在參議院選舉中投票。選出這43名參議員的選民包括新當選的眾議員、即將卸任的參議員及地方議會議員。請參閱Legislative Council Secretariat (2004)。

表 —— 澳洲、加拿大、英國及愛爾蘭在選民登記冊用途方面的比較(續)

	澳洲	加拿大	英國	愛爾蘭
所使用的選民／提名團體登記冊	聯邦選民登記冊。	國家選民登記冊。	選民登記冊。	選民登記冊。 (a) 提名組別候選人的提名團體登記冊 ⁽³⁾ ；及 (b) 參議院大學界別選民登記冊 ⁽⁴⁾ 。

註：(3) 任何機構如要符合登記為提名團體的資格，其主要性質須與其中一個組別的權益及服務有關，並為其代表。牟利機構不符合登記資格。有關詳情，請參閱 Legislative Council Secretariat (2004)。

(4) 選舉代表大學的參議員的界別由愛爾蘭國立大學及都柏林大學(聖三一學院)組成，各選 3 名參議員。目前，其他大學及高等教育院校在參議院內並無代表。

表 —— 澳洲、加拿大、英國及愛爾蘭在選民登記冊用途方面的比較(續)

	澳洲	加拿大	英國	愛爾蘭	
選民／提名團體登記冊的用途	(a) 提供已登記為選民的合資格人士名單；及 (b) 用作聯邦、州和地方政府選舉的選民登記冊。	為聯邦選舉、補選和公投提供選民名單，以及在適當的情況下為省、地區、市和教育局提供選民名單。	提供已登記為選民的合資格人士名單。	提供已登記為選民的居民名單。	(a) 提名團體登記冊提供提名組別候選人的提名團體名單；及 (b) 參議院選民登記冊提供大學界別合資格選民的名單。
法例	《1918年聯邦選舉法令》 (Commonwealth Electoral Act 1918) (下稱"《聯邦選舉法令》")。	《加拿大選舉法令》 (Canada Elections Act)。	《2000年人民代表法令》 (Representation of the People Act 2000)。	《2001年選舉(修訂)法令》 (Electoral (Amendment) Act, 2001)。	《2001年選舉(修訂)法令》 (Electoral (Amendment) Act, 2001)。

表 —— 澳洲、加拿大、英國及愛爾蘭在選民登記冊用途方面的比較(續)

	澳洲	加拿大	英國	愛爾蘭	
除了選舉用途外，選民登記冊可否作其他用途？	可以。選民的資料可發放予訂明當局 ⁽⁵⁾ ，或進行醫療研究或提供健康檢查計劃並獲相關政府部門適當批准的機構(《聯邦選舉法令》第 90B(4)條)。	可以。政黨和眾議院議員可使用選民的姓名和住址與選民溝通，例如募捐和招募黨員(《加拿大選舉法令》第 110 條)。	可以。選民登記冊有兩個版本 —— 完整的選民登記冊及經編輯的選民登記冊。 ⁽⁶⁾ 前者用於選舉、防止及偵查罪案，以及查核信貸申請的用途，後者供一般銷售，可用於市場推廣等商業活動。選民不能選擇不把其資料載錄於完整的選民登記冊內，但可選擇不把其資料載錄於經編輯的選民登記冊內。	可以。選民登記冊有兩個版本 —— 完整的選民登記冊及經編輯的選民登記冊。前者用於選舉和陪審團職責的用途，後者供一般銷售，可用於市場推廣等商業活動。選民可選擇不把其資料載錄於經編輯的選民登記冊內。(《2001 年選舉(修訂)法令》第 4 條)。	可以。參議院選民登記冊有兩個版本 —— 一般的參議院選民登記冊和經編輯的參議院選民登記冊(《2001 年選舉(修訂)法令》第 56 條)。前者用於選舉及向選民拉票的用途，後者供一般銷售，可作商業用途。選民可選擇不把其資料載錄於經編輯的選民登記冊內。 ⁽⁷⁾

註： (5) 《聯邦選舉法令》把訂明當局界定為機關的主管，或聯邦主管當局的行政總監。

(6) 《2006 年人民代表(英格蘭及威爾斯)(修訂)規例》(The Representation of the People (England and Wales)(Amendment) Regulations 2006)、《2006 年人民代表(蘇格蘭)(修訂)規例》(The Representation of the People (Scotland)(Amendment) Regulations 2006)及《2002 年人民代表(北愛爾蘭)(修訂)規例》(The Representation of the People (Northern Ireland)(Amendment) Regulations 2002)。

(7) 提名團體登記冊是公開的，因此可作任何用途。

參考資料

澳洲

1. *Australian Electoral Commission*. (2008) Available from: http://www.aec.gov.au/Enrolling_to_vote/?About_Electoral_Roll/ [Accessed January 2008].
2. *Commonwealth Electoral Act 1918*. Available from: <http://scaleplus.law.gov.au> [Accessed January 2008].

加拿大

3. Elections Canada. (2005) *Description of the National Register of Electors*. Available from: <http://www.elections.ca/content.asp?section=ins&document=national&dir=nre&lang=e&textonly=false> [Accessed January 2008].

英國

4. About My Vote. (2007) *FAQ – Registering to Vote*. Available from: <http://www.aboutmyvote.co.uk/FAQ/RegToVote.cfm?OfficeID=224> [Accessed January 2008].
5. The Electoral Commission. (2007a) *Access to the electoral register*. Available from: <http://www.electoralcommission.org.uk/your-vote/access.cfm> [Accessed January 2008].
6. The Electoral Commission. (2007b) *Electoral administration in the United Kingdom – the Electoral Commission's assessment*. Available from: http://www.electoralcommission.org.uk/files/dms/EA-in-UK-Final_27821-20469__E__N__S__W__.pdf [Accessed January 2008].
7. The Electoral Commission. (2007c) *Responses to government consultations*. Available from: <http://www.electoralcommission.org.uk/elections/commissionresponses.cfm> [Accessed January 2008].

愛爾蘭

8. Citizens Information Board. (2007a) *Nomination of Seanad panel candidates*. Available from: http://www.citizensinformation.ie/categories/government-in-ireland/national-government/houses-of-the-oireachtas/nomination_of_seanad_panel_candidates [Accessed January 2008].
9. Citizens Information Board. (2007b) *Registering to vote*. Available from: <http://www.citizensinformation.ie/categories/government-in-ireland/elections-and-referenda/voting/registering-to-vote> [Accessed January 2008].
10. Department of the Environment, Heritage and Local Government. (2006) *Register of Electors*. Available from: <http://www.environ.ie/en/LocalGovernment/Voting/PublicationsDocuments/FileDownload,1897,en.pdf> [Accessed January 2008].
11. Department of the Environment, Heritage and Local Government. (2007) *Voting*. Available from: <http://www.environ.ie/en/LocalGovernment/Voting/> [Accessed January 2008].
12. *Electoral (Amendment) Act, 2001*. Available from: <http://www.irishstatutebook.ie/2001/en/act/pub/0038/print.html> [Accessed January 2008].
13. *Houses of the Oireachtas*. (2007) Available from: <http://www.oireachtas.ie> [Accessed January 2008].
14. Legislative Council Secretariat. (2004) *Information Note on Functional Representation in Ireland, Slovenia and France*. LC Paper No. IN16/03-04.
15. National University of Ireland. (2007) *NUI Elections*. Available from: <http://www.nui.ie/elections/default.asp> [Accessed January 2008].

香港

16. Constitutional and Mainland Affairs Bureau. (2007) *Communication between Members Returned by Legislative Council Functional Constituencies and their Constituents*. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr07-08/english/panels/ca/papers/ca1119cb2-338-5-e.pdf> [Accessed January 2008].

黃鳳儀

2008年1月18日

電話：2869 9372

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。