
資料摘要

選定地方的臨時財政預算案安排

1. 背景

1.1 香港的《公共財政條例》(第2章)訂明，政府須就新財政年度開始至《撥款條例》制定期間的服務開支尋求立法會批准。此份資料摘要旨在向根據《公共財政條例》(第2章)第7(1)條提出的決議案小組委員會提供資料，說明英國、澳洲、加拿大及新西蘭的相若安排。上述各地的相關臨時財政預算案安排撮述於下表。

表 —— 香港、英國、澳洲、加拿大及新西蘭的臨時財政預算案安排概覽表

	香港	英國	澳洲	加拿大	新西蘭
財政年度	• 4月1日至3月31日。	• 4月1日至3月31日。	• 7月1日至6月30日。	• 4月1日至3月31日。	• 7月1日至6月30日。
向立法機關提交周年開支計劃	• 在預算所關乎的財政年度開始之前，或該年度開始之後的切實可行範圍內，盡快將預算提交立法會省覽。	• 主體預算 (Main Estimates) 大約在新財政年度開始時(財政大臣發表預算案演詞後5星期內)向國會提交預算。	• 正常會在5月提交。 • 預算案可能在另一時間提交。傳統上，如因大選而不能在5月提交，會改於8月提交。	• 主體預算須於3月1日或之前提交。	• 正常會在5月提交。
通過撥款草案的時間	• 通常不遲於4月或5月。	• 《撥款法案》會在7月內獲得御准(Royal Assent)。	• 若預算案在5月提交，撥款草案會在財政年度開始前通過。 • 若預算案在8月提交，撥款草案會在10月或11月通過。	• 通常約於6月期間通過。	• 正常會在提交預算案後3個月內通過。

表 —— 香港、英國、澳洲、加拿大及新西蘭的臨時財政預算案安排概覽表(續)

	香港	英國	澳洲	加拿大	新西蘭
臨時預算案的安排	<ul style="list-style-type: none"> 臨時撥款 (Vote on Account)。 	<ul style="list-style-type: none"> 臨時撥款 (Vote on Account)。 	<ul style="list-style-type: none"> 若預算案在5月提交，沒有任何安排。 若預算案在8月提交，須作出臨時預算案安排(《補充撥款草案》(Supply Bills))。 	<ul style="list-style-type: none"> 《臨時補充撥款草案》(Interim Supply Bill)⁽¹⁾。 	<ul style="list-style-type: none"> 首次《預支補充撥款草案》(First Imprest Supply Bill)⁽²⁾。
向立法機關提交臨時預算案的安排	<ul style="list-style-type: none"> 在2月提交立法會，並在財政年度開始前通過。 	<ul style="list-style-type: none"> 須在4月1日財政年度開始前的11月提交國會。 臨時撥款必須在4月1日開始的新財政年度的2月6日或之前獲批准。 	<ul style="list-style-type: none"> 在4月或5月提交及通過。 	<ul style="list-style-type: none"> 《臨時補充撥款草案》會在主體預算於3月1日或以前提交省覽後提出，一般會在3月中提交。 根據《臨時補充撥款草案》提出的撥款須不遲於3月26日獲批准。 	<ul style="list-style-type: none"> 通常在5月預算案提交省覽後的6月提交。 根據首次《預支補充撥款草案》提出的撥款通常在6月獲批准。

註：(1) 主體預算提交眾議院省覽時，會轉交多個常設委員會審議，這些常設委員會須向眾議院匯報審議有關預算的工作。在議員審議主體預算期間，財務委員會秘書處(Treasury Board of Canada Secretariat)會擬備《臨時補充撥款草案》，以供政府繼續運作。請參閱 Treasury Board of Canada Secretariat (2008c)。

(2) 《預支補充撥款草案》一般每年通過兩次。首次《預支補充撥款草案》涵蓋截至《撥款草案》獲通過前的所有開支範圍，第二次《預支補充撥款草案》涵蓋《撥款草案》獲通過後所有額外支出及資本開支。

表 —— 香港、英國、澳洲、加拿大及新西蘭的臨時財政預算案安排概覽表(續)

	香港	英國	澳洲	加拿大	新西蘭
所需撥款額的計算方式	<ul style="list-style-type: none"> 就 2008-2009 年度而言，在臨時撥款下提出的撥款，均按照《2008-2009 年度開支預算案》所列的撥款的百分率計算。 有關的最高百分率包括： <ul style="list-style-type: none"> (a) 經營帳目經常開支分目為 20%；及 (b) 經營帳目非經常開支分目或資本帳開支分目則為 100%。 	<ul style="list-style-type: none"> 臨時撥款涵蓋上一財政年度預算的淨資源 (net resources) 及淨現金 (net cash) 總額的大約 45%⁽³⁾。 就 2008-2009 年度而言，在臨時撥款下提出的撥款約為 2007-2008 年度預算的淨資源和淨現金總額的大約 45%。 淨資源指經常開支，而淨現金預算包括資本開支 (capital expenditure)，及有關處理長期債務 (long-term liabilities) 和經常開支的金額。 	<ul style="list-style-type: none"> 《補充撥款草案》載列的撥款，一般是基於上年度周年撥款額按比例計 5 個月的金額⁽⁴⁾。 《補充撥款(第 1 號)草案》處理薪酬和行政的開支。《補充撥款(第 2 號)草案》處理資本開支。 	<ul style="list-style-type: none"> 《臨時補充撥款草案》批撥的各筆款額，是將有關項目按主體預算中提出的數額的 12 分之 1 的倍數計算。⁽⁵⁾ 《臨時補充撥款草案》涉及營運及資本開支。 	<ul style="list-style-type: none"> 根據首次《預支補充撥款草案》提出的撥款，一般是現年度相關撥款經考慮時間及風險不勻等因素作出調整後，所訂定數額的 6 分之 1 (等於 2 個月所需) 的臨時撥款⁽⁶⁾。 首次《預支補充撥款草案》提供的經常和資本開支，會基於相關款項會預期在撥款案通過下批出。

註：(3) 金額應足夠提供在撥款草案通過前所須的資金，但又不曾過量地影響國會審批主體預算的決定。

(4) 在《補充撥款草案》下提供的撥款，須涵蓋由 7 月 1 日開始的新財政年度至 10 月或 11 月通過預算案期間的所需款項。

(5) 在《臨時補充撥款草案》下提出的撥款，須涵蓋由新財政年度開始至《撥款草案》獲通過當日的公共服務所需的金額。2007-2008 年度《臨時補充撥款草案》要求的撥款，以 2007-2008 年度主體預算為基礎。

(6) 舉例來說，2007-2008 年度首次《預支補充撥款草案》要求的撥款，以 2007-2008 年度預算所包含的周年撥款為基礎。

參考資料

香港

1. Financial Services and the Treasury Bureau. (2008) *Proposed Resolution to be Moved by the Secretary for Financial Services and the Treasury under the Public Finance Ordinance*. Available from: <http://www.legco.gov.hk/yr07-08/english/hc/papers/hc0222cb3-387-e.pdf> [Accessed 26 February 2008].
2. Legislative Council Secretariat. (2008) *Legal Service Division Report on Proposed Resolution under Section 7(1) of the Public Finance Ordinance (Cap. 2)*. Paper for the House Committee Meeting on 22 February 2008. LC Paper No. LS52/07-08.

英國

3. 10 Downing Street. (2007) *Public Estimates Brief 2007*. Available from: <http://www.number10.gov.uk/files/pdf/28.Public%20Estimates%20Brief%202007.pdf> [Accessed 26 February 2008].
4. HM Treasury. (2007a) *Central Government Supply Estimates 2008-09 – Vote on Account*. Available from: http://www.hm-treasury.gov.uk/media/3/A/voteonaccount_201107.pdf [Accessed 26 February 2008].
5. HM Treasury. (2007b) *Main Estimates, 2007-08*. Available from: http://www.hm-treasury.gov.uk./documents/public_spending_reporting/estimates/psr_estimates_main07-08.cfm [Accessed 26 February 2008].
6. HM Treasury. (2008a) *Parliamentary Supply Estimates*. Available from: http://www.hm-treasury.gov.uk/documents/public_spending_reporting/estimates/psr_estimates_vote_on_account.cfm [Accessed 26 February 2008].
7. HM Treasury. (2008b) *Supply Estimates: A Guidance Manual*. Available from: http://www.hm-treasury.gov.uk/media/E/A/estimates_manual011007.pdf [Accessed 26 February 2008].
8. House of Commons Information Office. (2003) *Factsheet P6: Financial Procedure*. Available from: <http://www.parliament.uk/documents/upload/P06.pdf> [Accessed 26 February 2008].

-
9. May, E. (2004) *Erskine May's Treatise on the Law, Privileges, Proceedings, and Usage of Parliament*. 23rd ed. LexisNexis UK.

澳洲

10. Evans, H. (2004) *Odgers' Australian Senate Practice*. 11th ed. Available from: <http://www.aph.gov.au/Senate/pubs/odgers/> [Accessed 26 February 2008].
11. House of Representatives. (2004) *Infosheet No. 10 – The Budget and Financial Legislation*. Available from: <http://www.aph.gov.au/HOUSE/info/infosheets/is10.pdf> [Accessed 26 February 2008].
12. House of Representatives. (2005) *House of Representatives Practice*. 5th ed. Available from: <http://www.aph.gov.au/house/pubs/PRACTICE/> [Accessed 26 February 2008].
13. *Parliamentary Education Office*. (2008) Available from: http://www.peo.gov.au/students/gloss_rs.html [Accessed 26 February 2008].

加拿大

14. House of Commons. (2007) *Standing Orders of the House of Commons*. Available from: <http://www.parl.gc.ca/information/about/process/house/standingorders/toc-e.htm> [Accessed 26 February 2008].
15. House of Commons. (2008) *Compendium*. Available from: http://www.parl.gc.ca/compendium/web-content/c_a_index-e.htm [Accessed 26 February 2008].
16. Library of Parliament. (2004) *Appropriations and the Business of Supply*. Available from: <http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/estime.asp> [Accessed 26 February 2008].
17. Marleau, R. & Montpetit, C. (ed.) (2000) *House of Commons Procedure and Practice*. Available from: <http://www.parl.gc.ca/MarleauMontpetit/DocumentViewer.aspx?DocId=1001&Sec=Ch001&Seq=1&Lang=E> [Accessed 26 February 2008].
18. Office of the Auditor General of Canada. (2006) *An Overview of the Federal Government's Expenditure Management System*. Available from: <http://www.oag-bvg.gc.ca/internet/docs/20061100ce.pdf> [Accessed 26 February 2008].

19. Treasury Board of Canada Secretariat. (2007) *Tabling of the Government of Canada's 2007-2008 Reports on Plans and Priorities*. Available from: http://www.tbs-sct.gc.ca/media/nr-cp/2007/0329_e.asp [Accessed 26 February 2008].
20. Treasury Board of Canada Secretariat. (2008a) *Appropriation Acts (Supply Bills)*. Available from: <http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/estime.asp> [Accessed 26 February 2008].
21. Treasury Board of Canada Secretariat. (2008b) *Main Estimates*. Available from: <http://www.tbs-sct.gc.ca/est-pre/estime.asp> [Accessed 26 February 2008].
22. Treasury Board of Canada Secretariat. (2008c) *Tools and Resources for Parliamentarians*. Available from: <http://www.tbs-sct.gc.ca/tbs-sct/audience-audioire/parliamentarian-parlementaire-eng.asp> [Accessed 26 February 2008].

新西蘭

23. House of Representatives. (2005) *Standing Orders of the House of Representatives*. Available from: <http://www.parliament.nz/NR/rdonlyres/078D6043-9E03-4D87-93BA-A6BB84ACC063/6619/standingorders20095.pdf> [Accessed 26 February 2008].
24. *Imprest Supply (First for 2007/08) Bill*. Available from: http://www.parliament.nz/NR/rdonlyres/C4314130-C46A-4E8F-A2F4-5DE1E13F42BF/62679/DBHOH_BILL_7963_5145.pdf [Accessed 26 February 2008].
25. Parliamentary Library. (2007a) *Budget 2007: Overview of the Financial Cycle and Published Reports*. Available from: <http://www.parliament.nz/NR/rdonlyres/0C2C3401-9604-472B-9FEB-EAD48D728BC2/55255/Budget2007Part1rev1.pdf> [Accessed 26 February 2008].
26. Parliamentary Library. (2007b) *Budget 2007: Reading the Budget Documents*. Available from: <http://www.parliament.nz/NR/rdonlyres/0D037190-495A-413E-84A4-A617ACD5B023/54493/Budget2007part3.pdf> [Accessed 26 February 2008].
27. The Treasury. (2005) *A Guide to the Public Finance Act*. Available from: <http://treasury.govt.nz/publications/guidance/publicfinance/pfaguide/guide-pfa.pdf> [Accessed 26 February 2008].

-
28. The Treasury. (2007) *Budget Process – Overview for Departments and Ministerial Offices*. Available from: <http://www.treasury.govt.nz/publications/guidance/budget/process/overview/bud-proc-overview08.pdf> [Accessed 26 February 2008].

余肇中
2008年2月27日
電話：2869 9372

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。