

---

## 資料摘要

### 選定地方的最低工資制度的補充資料

#### 1. 背景

1.1 在2008年3月20日的人力事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，事務委員會要求資料研究及圖書館服務部(下稱"研究部")就該部曾發表題為"選定地方的最低工資制度"<sup>1</sup>的研究報告提供下列補充資料：

- (a) 所研究的地方<sup>2</sup>在引入最低工資制度時，最低工資額與平均工資的對比，以及當時的最低工資額與現時數額的比較；
- (b) 所研究的地方在實施最低工資制度時及隨後的就業情況；
- (c) 所研究的地方的最低工資制度採用平均工資、工資中位數，抑或兩者兼用；
- (d) 所研究的地方的工資中位數；
- (e) 香港的平均工資；
- (f) 所研究的地方的收入分佈與香港作比較；

---

<sup>1</sup> Legislative Council Secretariat (2008).

<sup>2</sup> 該項研究涵蓋下列地方：澳洲、法國、廣東、深圳、日本、南韓、台灣、英國、美國及新加坡，其中新加坡沒有最低工資制度。

(g) 所研究的地方的標準工時；及

(h) 近期就評估最低工資制度對經濟的影響進行的實證研究。

所研究的地方在引入最低工資制度時，最低工資額與平均工資的對比，以及當時的最低工資額與現時的數額的比較

1.2 研究部取得下列地區在引入最低工資時，其最低工資額相對於平均工資的比例：法國(1950年的67%)，廣東(1994年的36%)，深圳(1994年的36%)，南韓(1988年的26%)，台灣(1984年的51%)及英國(1999年的41%)(見表1)。

1.3 把當時的比例與現時的比例作比較可見，法國、廣東、深圳、台灣及英國現時的最低工資額相對於平均工資的比例較低，顯示在有關時期的最低工資額對比平均工資的相對值有所下降。在此次研究中，南韓是唯一在近年錄得較高比例的地區(由1988年的26%上升至2007年的28%)。

表1 —— 最低工資額與平均工資的對比

	澳洲	法國	廣東	深圳	日本	南韓	台灣	英國	美國
在引入最低工資時，最低工資額與平均工資的對比	沒有資料(1907)。	最低工資相對於平均工資：67% (1950)。	最低工資相對於平均工資：約36% (1994)。	最低工資相對於平均工資：約36% (1994)。	沒有資料(1959)。	最低工資相對於平均工資：26% (1988)。	最低工資相對於製造業工人的平均工資：51% (1984)。	最低工資相對於平均工資：41% (1999)。	沒有資料(1938)。
現時最低工資額相對於平均工資的水平	最低工資相對於製造業工人的平均工資：48% (2005)。	最低工資相對於平均工資：47% (2005)。	最低工資相對於平均工資：約30% (2007)。	最低工資相對於平均工資：約30% (2007)。	平均縣最低工資相對於製造業工人的平均工資：32% (2007)。	最低工資相對於平均工資：28% (2007)。	最低工資相對於製造業工人的平均工資：42% (2007)。	最低工資相對於平均工資：35% (2005)。	最低工資相對於平均工資：約31% (2006)。

資料來源：Legislative Council Secretariat (2008)，Schulten, T. et al. (2006)，韓兆洲，Shenzhen Statistics (2006)，Joung, K.E. (2007)，Council of Labour Affairs of Taiwan (2002)及Low Pay Commission (2008)。

#### 所研究的地方在實施最低工資制度時及隨後的就業情況

1.4 所研究的地方當中，在實施最低工資制度後，廣東、南韓及台灣錄得較高的失業率<sup>3</sup>(見表2)。另一方面，日本及英國在推行最低工資制度後錄得的失業率則較低。

<sup>3</sup> 除了最低工資外，多項因素如全球經濟環境、通脹率及勞工生產力亦會影響失業率。

表2 —— 所研究的地方在實施最低工資制度時及隨後錄得的就業情況

	澳洲	法國	廣東	深圳	日本	南韓	台灣	英國	美國 <sup>(1)</sup>
實施最低工資制度當年的失業率	沒有資料 (1907)。	沒有資料 (1950)。	2.4% (1994)。	沒有資料 (1994)。	2.2% (1959)。	2.5% (1988)。	2.5% (1984)。	6.0% (1999)。	19.1% (1938)。
實施最低工資制度一年後的失業率	沒有資料 (1908)。	沒有資料 (1951)。	2.6% (1995)。	沒有資料 (1995)。	1.6% (1960)。	2.6% (1989)。	2.9% (1985)。	5.4% (2000)。	17.2% (1939)。

註：(1) 美國當時正處於大蕭條時期，因此該兩年錄得的失業率均高企。

資料來源：Legislative Council Secretariat (2008)，韓兆洲，Statistics Bureau of Japan (2008)，Ministry of Labour of South Korea (2005)，Council of Labour Affairs of Taiwan (2002)，National Statistics Online (2008)及US Department of Commerce (1975)。

### 所研究的地方的最低工資制度採用平均工資、工資中位數，抑或兩者兼用

1.5 所研究的地方當中，澳洲、法國、日本、英國及美國，在其最低工資制度中兼用平均工資<sup>4</sup>及工資中位數。另一方面，廣東、深圳、南韓及台灣的最低工資制度只採用平均工資。

<sup>4</sup> 參見表1關於現時最低工資額相對於平均工資的數字。

1.6 英國的低薪委員會(Low Pay Commission)曾編制，澳洲、法國、日本、英國及美國，在2006年年中的最低工資額相對於全職工人收入中位數的比例。在這些國家當中，法國的比例最高，達61.4%，而美國的比例則最低，為30.7%(見表3)。

表3 —— 2006年年中最低工資額相對於全職工人收入中位數的比例

	澳洲 <sup>(1)</sup>	法國	廣東	深圳	日本	南韓	台灣	英國	美國
最低工資額相對於全職工人收入中位數的比例	53.8% (《勞動人口調查》(LFS)) 51.9% (《企業調查》(ES))。	61.4%。	沒有資料。	沒有資料。	33.3%。	沒有資料。	沒有資料。	45.0%。	30.7%。

註：(1) 收入中位數分別根據《勞動人口調查》(LFS)及《企業調查》(ES)而得出。

資料來源：Low Pay Commission (2008)。

### 所研究的地方的工資中位數

1.7 所研究的地方當中，研究部只能取得澳洲及美國的工資中位數字。2007年，澳洲的每周工資中位數為785 澳元<sup>5</sup>(港幣5,142元)，而美國的每周工資中位數則為695美元<sup>6</sup>(港幣5,422元)。由於兩國的"每周工資中位數"定義略有不同，嚴格來說，上述數字不能作直接比較<sup>7</sup>。

<sup>5</sup> 2007年的平均兌換率為1澳元=6.55港元。

<sup>6</sup> 2007年的平均兌換率為1美元=7.801港元。

<sup>7</sup> 澳洲的每周工資中位數指"每星期工資的中位數"，而美國的每周工資中位數指全職受薪工人每星期收入的中位數。

## 香港的平均工資

1.8 政府統計處(統計處)沒有就本港受僱人口編制單一的平均工資額。不過,統計處透過《勞工收入統計調查》(Labour Earnings Survey)就選定職業<sup>8</sup>(涉及46個選定行業<sup>9</sup>)編制平均每月薪金資料。2007年12月的平均每月薪金為11,300港元。

1.9 此外,統計處亦按行業及職業編制平均每月薪金資料<sup>10</sup>。鑒於政府正考慮為保安員及清潔工人引入法定最低工資<sup>11</sup>,這些工人在2007年12月的平均每月薪金列於表4。

---

<sup>8</sup> 兩大職業組別為:(a)技工及操作工;及(b)督導級、技術員級、文員級及其他非生產級工人。

<sup>9</sup> 主要行業包括:(a)製造業;(b)批發業、零售業及進出口貿易業、餐館及酒店業;(c)運輸服務;(d)金融、保險、地產及商用服務業;及(e)個人服務業。

<sup>10</sup> 工資率包括基本工資及其他定期發放及固定的津貼和花紅。

<sup>11</sup> 在工資保障運動下,保安員指"保安及偵探服務業"界別的"保安員",清潔工人指"清潔及同類服務業"界別的"清潔工人"。

表4 —— 2007年12月保安員及清潔工人的平均每月薪金

行業／職業	平均每月薪金(港元)
保安及偵探服務業	
保安員	7,115
其中：	
按2更制(每更12小時)受僱者	6,948
按3更制(每更8小時)受僱者	6,643
清潔及同類服務業	
清潔工人(一般)	5,241
清潔工人(廁所)	5,114

資料來源：Census and Statistics Department (2007)。

#### 所研究的地方的收入分佈與香港作比較

1.10 在2005年，澳洲、法國、日本、南韓、英國及美國的收入分佈<sup>12</sup> 數字，由3.10至4.86不等(見表5)。香港2005年的收入分佈數字為7.50，由此可見，香港與所研究的地方相比，其收入分佈較為不均。

<sup>12</sup> 收入分佈的量度方式是以第9等級收入相對於第1等級收入的比例(倍數)計算。收入分佈數字較低，表示收入分佈較為平均，數字較高則表示收入分佈較為不均。

表5 —— 所研究的地方及香港在2005年的收入<sup>(1)</sup>分佈

	澳洲	法國	廣東	深圳	日本	南韓	台灣	英國	美國	新加坡	香港
收入的第9等級相對於第1等級的比例	3.12	3.10	沒有資料	沒有資料	3.12	4.51	沒有資料	3.51	4.86	沒有資料	7.50

註：(1) 計算所用的收入，指支取工資及薪金的全職工人的總收入。

資料來源：Organisation for Economic Co-operation and Development (2007)及統計處提供的資料。

#### 所研究的地方的標準工時

1.11 廣東、深圳、日本及英國等地方的標準工時為每天8小時及每星期40小時。法國的標準工時最短，每星期為35小時。

表6 —— 所研究的地方的標準工時

	澳洲	法國	廣東	深圳	日本	南韓	台灣	英國	美國	新加坡
標準工時	每星期38小時。	每星期35小時。	每天8小時及每星期40小時。	每天8小時及每星期40小時。	每天8小時及每星期40小時。	每天8小時及每星期44小時。	每天8小時及每兩星期84小時。	每天8小時及每星期40小時。	每星期40小時。	每天8小時及每星期44小時。

資料來源：Legislative Council Secretariat (2008)，Australian Workplace Authority (2007a)，Department for Business Enterprise and Regulatory Reform (2008a)，US Department of Commerce (1975)及Ministry of Manpower of Singapore (2007)。



## 近期就評估最低工資制度對經濟的影響進行的實證研究

1.12 研究部得悉，英國的低薪委員會及萊斯特大學(University of Leicester)的Sara Lemos博士<sup>13</sup> 最近曾發表評估最低工資制度對經濟的影響的實證研究。

### *低薪委員會發表的實證研究*

1.13 低薪委員會曾分別委託收入數據服務公司(Incomes Data Services)<sup>14</sup> 及Jonathan Wadsworth教授<sup>15</sup> 進行實證研究，以評估最低工資制度對經濟的影響，該兩項研究的結果概述如下。

由收入數據服務公司進行題為《監察全國最低工資的影響》(Monitoring the impact of the national minimum wage)的實證研究<sup>16</sup>

1.13.1 此項研究旨在評估：

- (a) 在 2006 年提高最低工資額對經濟的影響；及
- (b) 僱主對提高最低工資額的反應。

1.13.2 為了搜集所需資料，收入數據服務公司曾以電話及郵寄方式接觸約1 000間公司。該公司特別集中在低收入行業，例如款待、飲食、酒店及食肆、院舍服務及兒童護理等。

---

<sup>13</sup> 她是萊斯特大學經濟系講師。

<sup>14</sup> 收入數據服務公司是獨立的研究機構，就下列範疇提供資料及分析：僱員薪金及福利、人力資源政策、僱傭法例及勞動標準。

<sup>15</sup> Jonathan Wadsworth 教授是倫敦經濟學院經濟表現中心(Centre for Economic Performance)高級經濟研究員。

<sup>16</sup> Income Data Services Ltd. (2007a)為低薪委員會編寫題為《監察全國最低工資的影響》(Monitoring the impact of the national minimum wage)的研究報告。

1.13.3 研究的主要結果包括：

- (a) 最低工資繼續對所有低收入行業(特別是飲食業)的最低發放工資額有重大影響；及
- (b) 在 2006 年提高最低工資額，沒有對就業人數及工時產生不良影響，卻收窄了收入分佈。

Jonathan Wadsworth博士發表題為《英國的最低工資有否影響價格？》(*Did the United Kingdom minimum wage affect prices?*)的實證研究<sup>17</sup>。

1.13.4 Jonathan Wadsworth博士利用《勞動人口調查》(*Labour Force Survey*)及《每年工時與收入調查》(*Annual Survey of Hours and Earnings*)評估最低工資對一般價格水平的影響。研究顯示，在最低工資獲提高的一個月內，難以找到任何證據證明一般價格水平有明顯變化。然而，僱用大量最低工資工人的行業的價格水平，上升速度似乎較一般價格水平相對地快。

Sara Lemos博士發表題為《關於最低工資對價格影響的調查》(*A survey of the effects of the minimum wage on prices*)

1.14 Sara Lemos博士檢視約30項調查的結果，並把結果作比較。該等調查評估美國的最低工資對一般價格水平的影響。據Sara Lemos博士表示，儘管研究方法、數據期及數據來源各有不同，大部分的研究顯示，在美國，當最低工資上升10%，會令一般價格水平上升不多於0.4%，以及令食品價格上升不多於4%。就此，她的結論是，最低工資不會嚴重影響美國的一般價格水平。

---

<sup>17</sup> 倫敦經濟學院經濟表現中心(Centre for Economic Performance) Wadsworth, J.博士(2008)為低薪委員會編寫題為《英國的最低工資有否影響價格？》(*Did the UK minimum wage affect prices?*)的研究報告。

---

## 參考資料

1. Australian Workplace Authority. (2007a) *Australian Fair Pay and Conditions Standard*. Available from: <http://www.workplaceauthority.gov.au/graphics.asp?showdoc=/payandconditions/fairpaystandard.asp> [Accessed June 2008].
2. Australian Workplace Authority. (2007b) *The Australian Fair Pay and Conditions Standard fact sheet*. Available from: [http://www.workplaceauthority.gov.au/docs/makingagreements/AFPC\\_Standard.pdf](http://www.workplaceauthority.gov.au/docs/makingagreements/AFPC_Standard.pdf) [Accessed June 2008].
3. Census and Statistics Department. (2007) *Quarterly Report of Wage and Payroll Statistics December 2007*. Hong Kong, The Government Logistics Department.
4. Census and Statistics Department. (2008) *Quarterly Report on General Household Survey October to December 2007*. Hong Kong, The Government Logistics Department.
5. Centre for Governance and Leadership. (2007) *Workfare: The Fourth Pillar of Social Security in Singapore*. Available from: [http://www.ccollege.gov.sg/cgl/pub\\_ethos\\_5j3.htm](http://www.ccollege.gov.sg/cgl/pub_ethos_5j3.htm) [Accessed June 2008].
6. Council for Economic Planning and Development. (2007) *Taiwan Statistical Data Book*. Taiwan, Council for Economic Planning and Development.
7. Council of Labour Affairs of Taiwan. (2002) *Regulations for the Fixing of Basic Wage*. Available from: <http://laws.cla.gov.tw/Eng/FLAW/FLAWDAT01.asp?lsid=FL014932> [Accessed June 2008].
8. Department for Business Enterprise and Regulatory Reform. (2008a) *Working Time Regulations*. Available from: <http://www.berr.gov.uk/employment/employment-legislation/working-time-regs/index.html> [Accessed June 2008].
9. Department for Business Enterprise and Regulatory Reform. (2008b) *Your guide to the Working Time Regulations: section 1-4*. Available from: <http://www.berr.gov.uk/employment/employment-legislation/employment-guidance/page28978.html> [Accessed June 2008].

- 
10. Eastman, H.C. (1954) The Economic Effects of the French Minimum Wage Law. In: *The American Economic Review*. Available from: <http://www.jstor.org/pss/1810807> [Accessed June 2008].
  11. European Commission. (2007) *Europe in figures: Eurostat yearbook 2006-07*. Belgium, European Communities.
  12. International Labour Office. (2006) *Yearbook of Labour Statistics: Volume 2 – Country Profiles*. Geneva.
  13. Joung, K.E. (2007) *Minimum Wage reform in Korea*.
  14. Journal Compilation. (2008) A survey of the effects of the minimum wage on prices. In: *Journal of Economic Surveys*, Vol. 22, pp.187-212.
  15. Labour and Welfare Bureau. (2007) *Mid-term Review of the Wage Protection Movement for Cleaning Workers and Security Guards*. Paper submitted to the Panel on Manpower of the Legislative Council for information on 15 November 2007. LC Paper No. CB(2)310/07-08(05).
  16. Labour and Welfare Bureau. (2008) *Preparatory Work for Introducing a Statutory Minimum Wage for Cleaning Workers and Security Guards if the Wage Protection Movement Fails to Yield Satisfactory Results: Definitions of Cleaning Workers and Security Guards*. Paper submitted to the Panel on Manpower of the Legislative Council for information on 24 April 2008. LC Paper No. CB(2)1662/07-08(05).
  17. Legislative Council Secretariat. (2008) *Research Report on Minimum wage system in selected places*. LC Paper No. RP04/07-08.
  18. Low Pay Commission. (2008) *National Minimum Wage: Low Pay Commission Report 2008*. Available from: [http://www.lowpay.gov.uk/lowpay/report/pdf/2008\\_min\\_wage.pdf](http://www.lowpay.gov.uk/lowpay/report/pdf/2008_min_wage.pdf) [Accessed June 2008].
  19. Ministry of Labour of South Korea. (2005) *Minimum Wage System in Korea*. Available from: <http://labour.nic.in/> [Accessed June 2008].
  20. Ministry of Manpower of Singapore. (2007) *Hours of Work and Overtime*. Available from: [http://www.mom.gov.sg/publish/momportal/en/communities/workplace\\_standards/employment\\_standards/the\\_employment\\_act/Hours\\_of\\_Work\\_and\\_Overtime.html](http://www.mom.gov.sg/publish/momportal/en/communities/workplace_standards/employment_standards/the_employment_act/Hours_of_Work_and_Overtime.html) [Accessed June 2008].
  21. *Minutes of meeting of the Panel on Manpower of the Legislative Council*. (2008) 20 March. LC Paper No. CB(2)1663/07-08.
  22. National Statistics Online. (2008) *Unemployment rate increases to 5.3%*. Available from: <http://www.statistics.gov.uk/CCI/nugget.asp?ID=12> [Accessed June 2008].
-

23. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2006) *OECD Employment Outlook: Boosting Jobs and Incomes*. France.
24. Organisation for Economic Co-operation and Development. (2007) *OECD Employment Outlook*. Available from: <http://www.sourceoecd.org/upload/8107131e.pdf> [Accessed June 2008].
25. Schulten, T. et al. (2006) *Minimum wages in Europe*. Europe, European Trade Union Institute for Research, Education and Health and Safety.
26. *Shenzhen Statistics*. (2006) Available from: <http://www.szstj.com/pub/sztjpublic/tjsj/tjnb/default.html> [Accessed June 2008].
27. Statistics Bureau of Japan. (2008) *Time series*. Available from: <http://www.stat.go.jp/english/data/roudou/Ingindex.htm> [Accessed June 2008].
28. US Department of Commerce. (1975) *Historical Statistics of the United States: Colonial times to 1970*. Part 2, Bicentennial ed. Washington, US Government Printing Office, p.126.
29. Wikipedia. (2008) *Overtime*. Available from: <http://en.wikipedia.org/wiki/Overtime> [Accessed June 2008].
30. 深圳市統計局編：《深圳統計年鑒》，中國統計出版社 2006 年版。
31. 陳玉豐：《行政院勞工委員會自行研究報告：基本工資計算公式之研究》，行政院勞工委員會 2003 年版。
32. 韓兆洲：《勞動工資與社會保障 — 廣東最低工資調研與統計測算模型研究》，2006 年 4 月，北京：經濟科學出版社。

---

胡志華及李志忠  
2008年7月11日  
電話：2869 9644

---

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。