
資料摘要

《選定地方處理家庭暴力的策略和措施》 研究報告的補充資料

1. 背景

1.1 在2008年7月8日的會議上，處理家庭暴力的策略和措施小組委員會在審議題為《選定地方處理家庭暴力的策略和措施》的研究報告時，要求資料研究及圖書館服務部提供下列資料：

- (a) 選定地方的家庭暴力個案相對人口的比例；
- (b) 波士頓在打擊家庭暴力方面領先其他選定地方的原因；
- (c) 選定地方的政府處理家庭暴力的行動成效評估；及
- (d) 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的日期。

1.2 本資料摘要將提供資料，說明選定地方的家庭暴力個案相對人口的比例。由於這些地方的相關統計資料各以不同方式表達，進行直接比較並不可行。

1.3 關於波士頓為何在打擊家庭暴力方面領先其他選定地方，在制訂家庭暴力政策時能顧及女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者和跨性別人士，原因是麻薩諸塞州通過了一項民事權利法，不論有關人士的性取向為何，其個人權利均獲承認，而且該法例完全適用於波士頓。因此，波士頓處理家庭暴力的策略及措施均適用於該市任何性取向的人士。

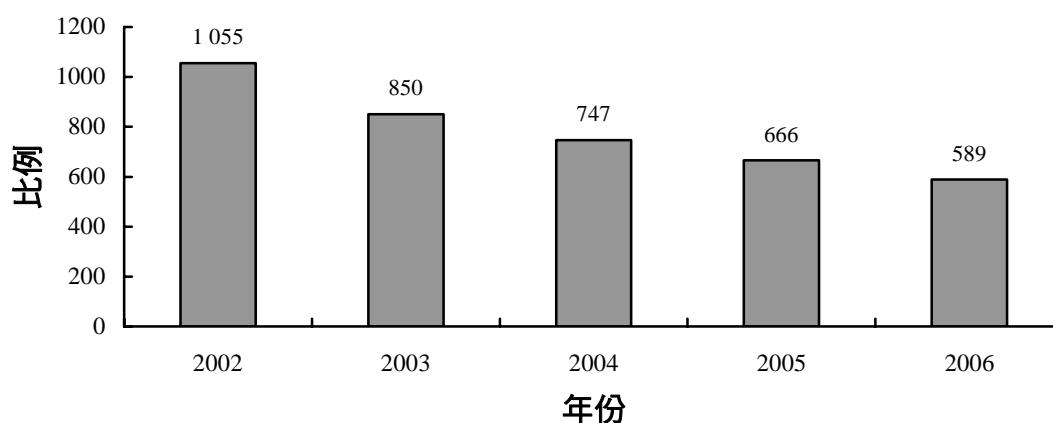
1.4 至於選定地方的政府處理家庭暴力的行動成效評估，研究報告已涵蓋大部分的相關檢討。無論如何，本資料摘要將提供資料，講述英國近期就專責家庭暴力法庭(Specialist Domestic Violence Court)¹ 進行檢討的結果。

1.5 本資料摘要亦會提供時間表，列載香港、英國、加拿大、新西蘭及波士頓何時推行打擊家庭暴力的策略及措施。

2. 家庭暴力個案相對人口的比例

2.1 由於各個選定地方並無採用單一的標準指標來量度當地發生家庭暴力個案的頻密程度，故此無法比較各地在這方面的情況。圖 1至圖3分別顯示英國、加拿大及新西蘭的家庭暴力情況。在英國，頻密程度以每10萬人中有多少宗家庭暴力個案來衡量；加拿大則以每10萬人中有多少宗性侵犯個案作為指標。而在新西蘭，每10萬人中有多少宗男性襲擊女性的有紀錄罪行被採用來反映有關情況。

圖 1 —— 英國在 2002 至 2006 年期間按每 10 萬人計算的家庭暴力個案比例



¹ 專責家庭暴力法庭計劃是裁判官法庭處理家庭暴力個案的一種特別方法。專責家庭暴力法庭計劃分為兩類：(a)集中處理家庭暴力個案 —— 把所有個案集中在同一節法院審訊時段內處理，進行審訊前聆訊、申請保釋、答辯、審訊前覆核、判刑前報告及判刑；及(b)加快法院程序 —— 編排特定的審訊前覆核時段處理家庭暴力個案，在每 4 個法院審訊時段中，編定 1 個進行此類個案的進一步聆訊／審訊。該等法院只處理成人刑事訴訟。

圖2 —— 加拿大在2003至2007年期間按每10萬人計算的性侵犯個案比例

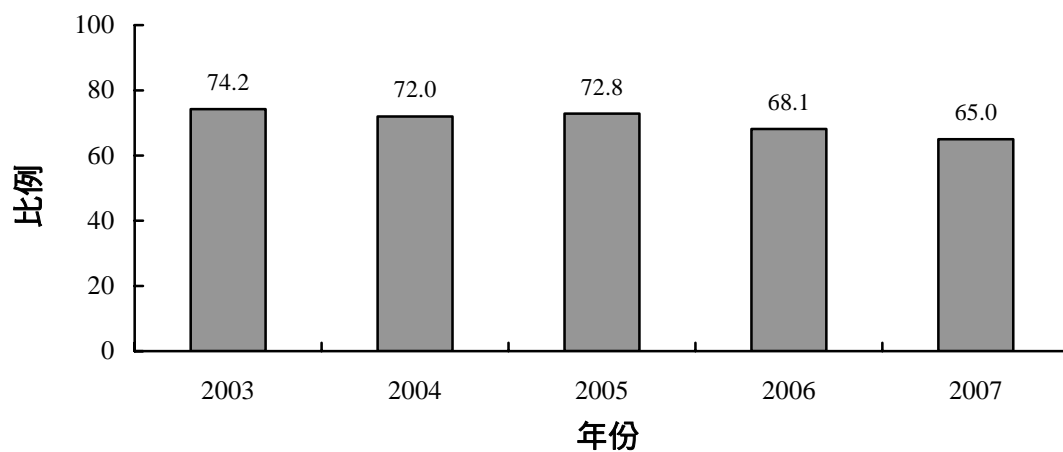
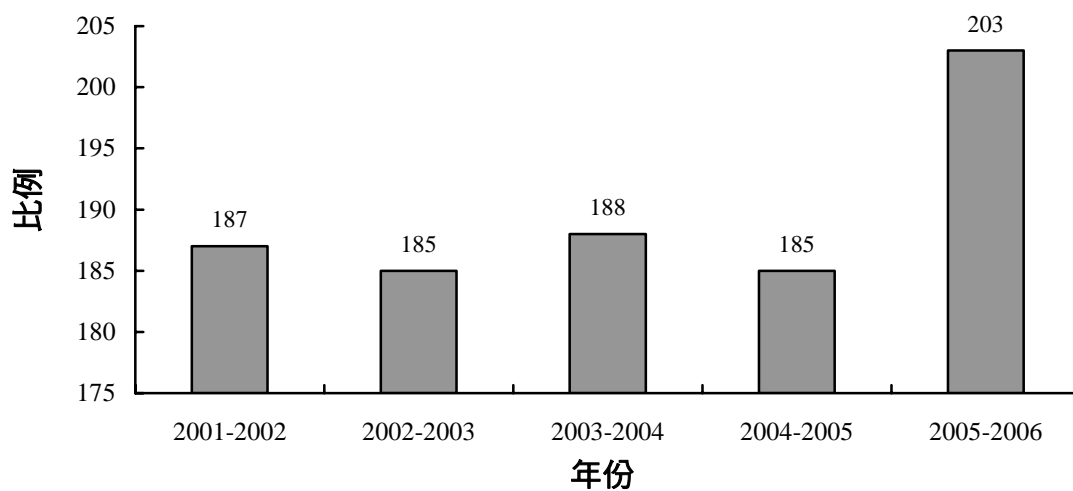


圖3 —— 新西蘭在2001-2002年度至2005-2006年度期間按每10萬人計算的男性襲擊女性的有紀錄罪行比例



2.2 波士頓及麻薩諸塞州均沒有定期搜集每年的家庭暴力統計數字，故此並無有關資料。然而，家庭暴力服務全國性調查(National Census of Domestic Violence Services)每年均會設定一段24小時的調查期，記錄美國各州成人及兒童向各個家庭暴力庇護計劃求助的人數(同一受害人的求助次數不會重複計算)。該調查顯示，在麻薩諸塞州，有關計劃於2006年每天服務1 017名受害人²，在2007年則增至1 316人。³

2.3 香港自2006年起備存家庭暴力統計數字。在2006年，以每10萬人計算的家庭暴力個案比例為69，此比例於2007年增至108。

3. 英國的家庭暴力策略及措施的成效評估

3.1 英國政府在2008年3月發表題為《2007-08年度專責家庭暴力法庭檢討》(*Specialist Domestic Violence Courts Review 2007-08*)的報告，簡述當局就23個專責家庭暴力法庭進行檢討的結果。有關結果顯示，專責家庭暴力法庭：

- (a) 使更多施虐者受到法律制裁 —— 在設有專責家庭暴力法庭的地區，檢控的成功率較沒有專責家庭暴力法庭的地區為高；
- (b) 提高對受害人的支援、安全保障，以及滿意程度 —— 越來越多受害人獲轉介接受獨立家庭暴力顧問(Independent Domestic Violence Advisers)⁴ 服務；及
- (c) 因上述(a)及(b)項的成功，導致公眾對刑事司法制度更有信心。

² National Network to End Domestic Violence (2006).

³ National Network to End Domestic Violence (2007).

⁴ 獨立家庭暴力顧問是經訓練的專業人員，負責在受害人的案件進行法律程序期間及之後作為聯絡他們的橋樑。

4. 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的時間表

年份	英國	加拿大	新西蘭	波士頓	香港
1988		推出防止家庭暴力行動方案 (Family Violence Initiative), 為被虐婦女及其子女提供庇護居所。			
1992				推行家庭暴力計劃 (Domestic Violence Program), 就有關家庭暴力及性暴力的各方面提供資料、培訓、教育及技術支援。	
1996			《1995年家庭暴力法令》(Domestic Violence Act 1995)生效。		
1997				(a) 麻薩諸塞州州長簽發一份有關家庭暴力政策的行政命令；及 (b) 波士頓市長頒布一項行政命令，指示波士頓市採取對家庭暴力零度容忍的政策。	
1999				開展司法監督示範計劃 (Judicial Oversight Demonstration Initiative), 該計劃集合法官、辯護律師、檢控官、婦女權益代訟人及施虐者介入服務的專家、感化機構及警方，共同制訂策略，藉此在社區加強對受害人安全的保障及對施虐者進行的監督。	
2000				發表題為《對暴力零度容忍》(Zero Tolerance for Violence)的文件，內容概述波士頓處理家庭暴力(包括在家中及工作地點發生的家庭暴力事件)的政策及計劃。	
2001					成立關注暴力工作小組，負責制訂策略，並協調政府機構的工作，合力打擊家庭暴力。

4. 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的時間表(續)

年份	英國	加拿大	新西蘭	波士頓	香港
2002	<p>(a) 設立專責家庭暴力法庭計劃，藉此為受害人加強法院制度的成效；及</p> <p>(b) 中央警察訓練及發展局(Central Police Training and Development Authority)和高級警務人員協會(Association of Chief Police Officers)合作編製一套家庭暴力訓練教材。</p>		<p>實行名為Te Rito的新西蘭家庭暴力防範策略(New Zealand Family Violence Prevention Strategy)。Te Rito訂明政府的目標及目的、指導原則，以及為消除家庭暴力而推行的5年計劃。</p>	<p>(a) 修訂《家庭暴力執法指引》(<i>Domestic Violence Law Enforcement Guidelines</i>)，該指引訂明麻薩諸塞州各警察部須就家庭暴力採取哪些適當及有效的回應；</p> <p>(b) 又修訂《司法常規指引：防止虐待程序》(<i>Guidelines for Judicial Practice: Abuse Prevention Proceedings</i>)，該指引為根據《麻薩諸塞州一般法例第209A章》(<i>Massachusetts General Laws Chapter 209A</i>)進行的司法程序提供指引；</p> <p>(c) 發表題為《麻薩諸塞州全州聽證會結果報告書：家庭暴力對生還者及其子女的經濟影響》(<i>Report on Findings from Statewide Hearings in Massachusetts: The Economic Impact of Domestic Violence on Survivors and Their Children</i>)的報告書，講述家庭暴力受害人在收入援助及穩定生活服務兩方面的需要；及</p> <p>(d) 發表另一份題為《生還者的聲音：家庭暴力對經濟造成的影響及行動藍圖》(<i>Voices of Survival: The Economic Impacts of Domestic Violence, A Blueprint for Action</i>)的報告書，為提供服務的機構、商業機構、捐助者、議員及維權人士提供一些切實可行的方法，以確保州內不會有人因財政不獨立而被迫在暴力的環境下生活。</p>	

4. 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的時間表(續)

年份	英國	加拿大	新西蘭	波士頓	香港
2003	<p>(a) 成立家庭暴力跨部小組 (Inter-Ministerial Group on Domestic Violence)；</p> <p>(b) 發表題為《安全及公義：政府處理家庭暴力的建議》(Safety and Justice: the Government's Proposals on Domestic Violence)的諮詢文件，載述英格蘭及威爾斯如何以修例的方式及不修例的方式處理家庭暴力的建議；及</p> <p>(c) 引入跨機構風險評估會議 (Multi-Agency Risk Assessment Conference)，匯集不同機構的專業人員，以識別高危家庭暴力個案，並為受害人和罪犯制訂處理策略。</p>			<p>成立州長特設性暴力及家庭暴力辦事處 (Governor's Commission on Sexual and Domestic Violence)，向副州長、公眾安全全部長和衛生及人民服務部部長就麻薩諸塞州的性暴力及家庭暴力事宜提供建議。</p>	<p>社會福利署委託進行有關虐待兒童及虐待配偶的研究。</p>
2004	<p>(a) 推出處理暴力罪行計劃 (Tackling Violent Crime Programme)，以改善搜集證據及調查的能力，確保提交更多案件予法院審理；</p> <p>(b) 印製《家庭暴力調查指引》(Guidance on Investigating Domestic Violence)，以提供資料，說明警方在調查家庭暴力個案時可能採用的證據來源；及</p> <p>(c) 推行《2004年家庭暴力、罪行及受害人法令》(Domestic Violence, Crime and Victims Act 2004)，藉以加強保護及支援家庭暴力受害人和證人，以及加強維護他們的權益。</p>	<p>(a) 印製《刑事騷擾：警方和政府檢控人員手冊》(Criminal Harassment: A Handbook for Police and Crown Prosecutors)，向警方和政府檢控人員提供有關刑事騷擾個案調查和檢控工作的指引，並就纏擾行為提倡綜合的刑事司法程序；及</p> <p>(b) 印製《計劃經理衡量及評估表現指引》(Project Managers' Guide to Performance Measurement and Evaluation)，為加拿大司法部提供指引，以執行防止家庭暴力行動方案授命進行的工作。</p>	<p>(a) 在社會發展部 (Ministry of Social Development) 轄下成立家庭及社會服務處 (Family and Community Services)，以減少受家庭暴力影響的家庭數目；及</p> <p>(b) 成立家庭事務委員會 (Families Commission)，以研究及倡議家庭事務，以及加深公眾對家庭事務的瞭解。</p>	<p>在波士頓警察部 (Boston Police Department) 轄下成立家庭司法部 (Family Justice Division)，以協助親密伴侶罪行的受害人。</p>	<p>(a) 印製《處理虐待配偶個案程序指引》；及</p> <p>(b) 在婦女事務委員會轄下成立安全工作小組，以研究採取多範疇的策略來處理家庭暴力、加強社區支援及推行大型公眾教育和宣傳活動，以喚起公眾的注意。</p>

4. 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的時間表(續)

年份	英國	加拿大	新西蘭	波士頓	香港
2005	<p>(a) 發表首份《家庭暴力全國報告》(<i>National Report on Domestic Violence</i>)，載述全國家庭暴力改善計劃 (<i>National Domestic Violence Delivery Plan</i>)，該計劃訂明處理家庭暴力的綱領；</p> <p>(b) 推行獨立家庭暴力顧問制度，該等顧問會在受害人的案件進行法律程序期間及之後作為聯絡他們的橋樑；及</p> <p>(c) 發表經修訂的《檢控家庭暴力案件政策》(<i>Policy for Prosecuting Cases of Domestic Violence</i>)及《檢控家庭暴力案件指引》(<i>Guidance on Prosecuting Cases of Domestic Violence</i>)。</p>		<p>成立部轄家庭暴力小組 (<i>Family Violence Ministerial Team</i>)及家庭暴力行動專責小組 (<i>Taskforce for Action on Violence</i>)，以重新着力推行 <i>Te Rito</i> 訂明的措施。</p>	<p>波士頓家庭司法中心 (<i>Family Justice Center of Boston</i>)投入運作，是公營及私營機構匯集在同一地點合辦的項目。</p>	<p>(a) 成立處理家庭暴力地區聯絡小組，為公營機構提供平台，以作定期溝通；</p> <p>(b) 公布下列建議，以處理家庭暴力問題：</p> <p>(i) 推行兩項施虐者輔導先導計劃；</p> <p>(ii) 向婦女事務委員會提供支援，以處理家庭暴力問題；</p> <p>(iii) 開展一項家庭支援計劃，加強接觸亟需援助的家庭；</p> <p>(iv) 為有需要的家庭提供預防、支援和輔導服務；</p> <p>(v) 加強地區福利規劃和協調；</p> <p>(vi) 加強處理家庭危機及暴力和自殺問題的服務和員工培訓；及</p> <p>(vii) 檢討《家庭暴力條例》(第189章)；及</p> <p>(c) 警方成立一個工作小組，檢討現行措施及制訂新措施，有關措施包括：</p> <p>(i) 提高調查能力；</p> <p>(ii) 使警方更容易獲得有關資料；</p> <p>(iii) 加強督導；及</p> <p>(iv) 加強訓練。</p>

4. 選定地方推行各項打擊家庭暴力的策略及措施的時間表(續)

年份	英國	加拿大	新西蘭	波士頓	香港
2006	<p>(a) 發表第二份《家庭暴力全國報告》，匯報於2005-2006年度所進行的工作的最新情況，以及訂明2006-2007年度的各項主要目標；及</p> <p>(b) 發表《規範原則：家庭暴力及違反保護令》(Overarching Principles: Domestic Violence and Breach of a Protective Order)，就家庭暴力個案的判刑訂立明確的指引。</p>		發表首份報告，簡述2006-2007年度及往後年度打擊家庭暴力的行動計劃。		<p>(a) 檢討現時提供予性暴力受害人的服務模式及相關的協調；</p> <p>(b) 檢討現行的《處理性暴力個案程序指引》；及</p> <p>(c) 婦女事務委員會發表題為《香港婦女安全：消除家庭暴力》的報告。</p>
2007	<p>(a) 發表《全國家庭暴力改善計劃——2006/07年度周年進度報告》(National Domestic Violence Delivery Plan – Annual Progress Report 2006/07)，匯報2006年的工作進度，並概述2007-2008年度的各項目標；及</p> <p>(b) 發表《有關家庭及性暴力的國家服務標準：核心標準》(National Service Standards for Domestic and Sexual Violence: Core Standards)擬稿。</p>	<p>(a) 提交《對付暴力罪行法案》(Tackling Violent Crime Bill)；及</p> <p>(b) 在6個省和兩個地區訂定專門處理家庭暴力的法例。</p>	<p>(a) 發表《行動計劃：2006/2007年度最後監察報告》(Programme of Action: Final Monitoring Report 2006/2007)，撮述打擊家庭暴力行動的推行狀況；及</p> <p>(b) 發表題為《重新生活：婦女獲發保護令的經歷》(Living at the Cutting Edge: Women's Experiences of Protection Orders)的研究報告，該報告就如何改善保護令和其他處理家庭暴力方法的效用提出建議。</p>	<p>(a) 成立州長特設處理性暴力及家庭暴力委員會(Governor's Council to Address Sexual and Domestic Violence)，以取代州長特設性暴力及家庭暴力辦事處，並負責就如何處理家庭暴力問題提供更明確的建議；及</p> <p>(b) 公布麻薩諸塞州對家庭暴力採取零度容忍的政策(Zero-tolerance Policy for Domestic Violence in Massachusetts)，以探討可成功防止家庭暴力的計劃，並就制訂一套最佳做法提供建議，藉此處理有關家庭暴力的公共衛生及公眾安全兩方面的問題。</p>	<p>(a) 成立家庭議會，制訂關乎支援家庭的政策和措施，以及整合青年事務委員會、婦女事務委員會和安老事務委員會有關家庭支援的工作；</p> <p>(b) 加強對家庭暴力受害人及亟需援助家庭的直接支援；</p> <p>(c) 推出為施虐者新設的反暴力計劃；及</p> <p>(d) 透過公眾教育及強化相關的專業培訓，加強預防及處理家庭暴力問題。</p>
2008	發表題為《2007-08年度專責家庭暴力法庭檢討》的報告，簡述當局就23個專責家庭暴力法庭進行檢討的結果。				

參考資料

英國

1. Her Majesty's Courts Service, Home Office and Crown Prosecution Service. (2008) *Specialist Domestic Violence Courts Review 2007-08: Justice with Safety*. Available from: <http://www.crimereduction.homeoffice.gov.uk/dv/dv018a.pdf> [Accessed September 2008].
2. Home Office. (2007) *Crime in England and Wales 2006/07*. Available from: <http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs07/hosb1107.pdf> [Accessed September 2008].
3. National Statistics. (2007) *News Release: UK Population Grows to 60,587,000 in mid-2006*. Available from: <http://www.statistics.gov.uk/pdfdir/popest0807.pdf> [Accessed September 2008].

加拿大

4. Department of Justice. (2001) *Department of Justice Canada's Component of the Family Violence Initiative 1997/98 – 2001/02: Evaluation Framework*. Available from: <http://www.justice.gc.ca/eng/pi/eval/rep-rap/01/fvi-ivf/index.html> [Accessed August 2008].
5. Department of Justice. (2004) *Lessons Learned from Projects Funded through the Family Violence Initiative 1998/99 to 2002/03*. Available from: http://www.justice.gc.ca/eng/pi/fv-vf/pub/lessons_learned/index.html [Accessed September 2008].
6. Statistics Canada. (2007a) *Estimated Population of Canada, 1605 to Present*. Available from: <http://www.statcan.ca/english/freepub/98-187-XIE/pop.htm> [Accessed July 2008].
7. Statistics Canada. (2007b) *Family Violence in Canada: A Statistical Profile 2007*. Available from: <http://www.phac-aspc.gc.ca/ncfv-cnivf/familyviolence/pdfs/fv-85-224-XIE200701.pdf> [Accessed September 2008].
8. Statistics Canada. (2008) *Crimes by Type of Offence 2003-2007*. Available from: <http://www40.statcan.ca/101/cst01/legal02.htm> [Accessed July 2008].

新西蘭

9. New Zealand Family Violence Clearinghouse. (2007a) *Family Violence and Gender Fact Sheet*. Available from: <http://www.nzfvc.org.nz/PublicationDetails.aspx?publication=14144> [Accessed September 2008].
10. New Zealand Family Violence Clearinghouse. (2007b) *Family Violence Statistics Fact Sheet*. Available from: <http://www.nzfvc.org.nz/PublicationDetails.aspx?publication=13530> [Accessed September 2008].
11. New Zealand Family Violence Clearinghouse. (2007c) *Overview of Family Violence Fact Sheet*. Available from: <http://www.nzfvc.org.nz/PublicationDetails.aspx?publication=12541> [Accessed September 2008].
12. Statistics New Zealand. (2008) *Estimated Resident Population and Population Change*. Available from: <http://www.stats.govt.nz/NR/rdonlyres/9B3EA134-05FF-4847-BA68-64A81BF38720/33985/npedec07qtralltables1.xls> [Accessed July 2008].

波士頓

13. Boston.com. (2008) *Domestic Violence Deaths Prompt Action*. Available from: http://www.boston.com/news/local/articles/2008/06/06/domestic_violence_deaths_prompt_action/ [Accessed August 2008].
14. Jane Doe Inc. (2007) *Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Domestic Violence*. Available from: http://www.janedoe.org/safety/safety_lgbt.htm [Accessed August 2008].
15. Jane Doe Inc. (2008) *Call for Culture of Vigilance to Help End Trend of Rising Rates of Domestic Violence Homicides in Massachusetts*. Available from: <http://www.janedoe.org/DV%20homicide%20Public%20Health%20Advisory.htm> [Accessed August 2008].
16. National Network to End Domestic Violence. (2006) *Domestic Violence Counts: the National Census of Domestic Violence Services – Executive Summary for Massachusetts*. Available from: http://nnedv.org/docs/Census/DVCounts2006/DVCounts06_App1_ExecSummary.pdf [Accessed September 2008].
17. National Network to End Domestic Violence. (2007) *Domestic Violence Counts: 07*. Available from: http://nnedv.org/docs/Census/DVCounts2007/DVCounts07_StateSnapshots_MA.pdf [Accessed September 2008].

-
-
18. National Network to End Domestic Violence. (2008) *Census: Domestic Violence Counts*. Available from: <http://nnedv.org/projects/census.html> [Accessed August 2008].
 19. Office of Health and Human Services. (2008) *Press Release on Public Health Advisory: Massachusetts Health Officials Issue Advisory to Public and Health Care Providers on Domestic Violence*. Available from: http://www.mass.gov/?pageID=eohhs2pressrelease&L=1&L0=Home&sid=Eohhs2&b=pressrelease&f=080605_domestic_violence&csid=Eohhs2 [Accessed August 2008].
 20. U.S. Census Bureau. (2006) *2006 Population Estimates*. Available from: http://factfinder.census.gov/servlet/DTable?_bm=y&-geo_id=01000US&-ds_name=PEP_2006_EST&-mt_name=PEP_2006_EST_G2006_T001 [Accessed August 2008].

香港

21. Hong Kong Police Force. (2008) *Crime Statistics: Comparison of 2007 and 2006 Crime Situation*. Available from: <http://www.police.gov.hk/hkp-home/english/statistics/compare06.htm> [Accessed August 2008].

李敏儀

2008年9月29日

電話：2869 9602

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。