

財經事務及庫務局

香港雪廠街  
中區政府合署



FINANCIAL SERVICES AND THE  
TREASURY BUREAU

Central Government Offices,  
Ice House Street,  
Hong Kong

傳真號碼 Fax No. : (852) 2234 9757  
電話號碼 Tel. No. : (852) 2810 2400  
本函檔號 Our Ref. : FIN CR 3/7/2201/08  
來函檔號 Your Ref. : CB1/BC/5/08

***Urgent by Fax (2509-9055)***

中環  
昃晨道 8 號  
立法會大樓  
立法會秘書處  
法案委員會秘書  
麥麗嫻女士

麥女士：

《2009 年應課稅品(修訂)條例草案》法案委員會  
有關 2009 年 5 月 21 日會議的跟進事項

就法案委員會於 2009 年 5 月 21 日會議中提出的跟進事項，我們的回應如下 -

打擊私煙的成效

2. 香港海關一向致力打擊私煙活動，自財政預算案公布新煙草稅率生效後，海關一直密切留意各口岸及市面上的私煙活動情況，並已加強在不同層面(包括走私入口、儲存、分銷和街頭販賣)的打擊力度。策略上，海關會加強情報搜集，除了從源頭堵截私煙進口外，亦會密集式掃蕩零售及街頭私煙活動。針對不法份子以宣傳單張兜售私煙的問題，海關已一直嚴密監察，並不時大力掃蕩此類活動。

3. 在加強執法的情況下，海關在本年首四個月共破獲 955 宗

涉及走私、貯存、分銷及街頭販賣私煙的案件，破案數字比過往兩年同期為多，但所涉及的私煙數量則未有明顯變化(見下表)。根據海關的情報分析及觀察所得，市面上的私煙活動並未有惡化跡象。

	2007 (1至4月)	2007 (全年)	2008 (1至4月)	2008 (全年)	2009 (1至4月)
涉及走私、貯存、分銷及街頭販賣私煙案件	638宗	1,819宗	461宗	1,601宗	955宗
拘捕人數	481人	1,446人	350人	1207人	715人
檢獲香煙數目	2,600萬支	1億900萬支	2,250萬支	7,300萬支	2,500萬支
檢獲香煙市值 (萬元)	3,800	1億6千	3,400	1億1千	4,400
涉及稅款 (萬元)	2,100	8,700	1,800	5,900	2,600

#### 調高煙草稅稅率與吸毒問題

4. 根據海關的情報顯示，自本年 1 月起至 4 月底，一般毒品價格並未有顯著變動。由於吸毒人數的最新統計只截至 2008 年年底，我們暫時沒有數據分析調高煙草稅稅率對吸毒人數的影響。

#### 免稅香煙及已完稅香煙的銷售額和調高煙草稅稅率對零售商戶的影響

5. 在 2009 年調高煙草稅稅率前的兩個月內(即 1 月和 2 月份)，免稅香煙(在本港境內各口岸及在羅湖、皇崗、澳門及福田的免稅店出售)的每月平均銷售數字為 15,757 萬支。在 2009 年 2 月 25 日調高煙草稅稅率後，3 月及 4 月份的每月平均銷售數量為 15,562 萬支。3 月及 4 月份的平均銷售數量與調高煙草稅稅率前及 2008 年同期的每月平均銷售數量(15,475 萬支)相若。2009 年 3 月及 4 月份免稅香煙銷售涉及的應收稅款合共為 3.75 億元。

6. 海關並沒有收集香煙的零售數據。下表列出在 2008 及 2009 年首四個月內，已完稅香煙數量的變化—

	2008		2009	
	已完稅 香煙數量 (萬支)	跌幅 (%)	已完稅 香煙數量 (萬支)	跌幅(%)
1月-2月 (每月平均)	56,045	-	46,274	-
3月-4月 (每月平均)	6,893	88	10,614	77

數字顯示 2009 年 3 月及 4 月份每月平均已完稅香煙的數量比 2009 年 1 月及 2 月份下跌 77%，而 2008 年同期的跌幅為 88%。由於煙草商通常會在每年財政預算案公布前的月份增加完稅煙的積存，所以在之後的一兩個月完稅煙的數量一般都會大幅減少。因此現時並不宜就有關數據作出任何概括的結論。

7. 此外，香煙的批發及零售價格，以至報販售賣香煙的利潤，皆由市場決定，政府不宜干預。但正如我們在法案委員會 2009 年 5 月 21 日的會議上提及，我們會考慮在沒有影響環境衛生的大前提下，適當地放寬持牌報販的一些經營限制，以增加他們的收入來源。

#### 政府投入戒煙的資源及戒煙服務使用率的增加

8. 在 2009-10 年度，政府用於預防吸煙和戒煙的宣傳及教育計劃的撥款為 3,370 萬元(香港吸煙與健康委員會為 1,150 萬元；控煙辦公室為 1,720 萬元；下述東華三院戒煙計劃為 500 萬元)。

9. 衛生署控煙辦公室會通過製作電視短片和電台聲帶、巨型戶外廣告、健康教育資料、舉辦講座，以及在控煙辦公室網站，推出以青少年為對象的互動網上平台，以加強有關控煙及戒煙的宣傳、健康教育和推廣活動。這些活動會提高市民對無煙環境和戒煙的支持。同時，香港吸煙與健康委員會將會集中推廣戒煙，並鼓勵非吸煙人士支持吸煙的家人或朋友戒煙。香港吸煙與健康委員會將通過健康講座和劇場項目，繼續在幼稚園和中小學進行教育及宣傳工作。目的是鼓勵學生拒絕吸煙，以及積極支持建設無煙環境。香港吸煙與健康委員會亦會推出新的宣傳短片和聲帶，向市民推廣無煙香港的重要性，並鼓勵吸煙人士戒煙。

10. 為加強預防吸煙和戒煙的工作，衛生署與東華三院已訂立津貼及服務協議，由 2009 年 1 月起，推出一項為期 3 年，以社區為本的戒煙先導計劃。每年向東華三院戒煙計劃提供的撥款為 500 萬元。該計劃涵蓋多元化的活動和服務，包括戒煙服務、公眾教育、為醫護專業人員提供培訓，以及研究項目。該計劃在全港共開設了 4 間戒煙中心，免費提供戒煙服務。該計劃亦會與中、小學校長及家長合作，推行無煙教育計劃，向青少年及年輕吸煙人士，灌輸無煙文化。此外，專為年輕吸煙人士而設的戒煙計劃，亦即將推出。

11. 自從增加煙草稅稅率 50% 之後，衛生署(包括由衛生署資助的東華三院戒煙計劃)、醫院管理局及香港大學的戒煙電話熱線查詢數日均大幅增加。今年 1 月至 2 月 25 日，致電衛生署及東華三院索取戒煙資訊的平均每天人數為 24 人，從 2 月 26 日至 3 月底則大幅增加 6 倍，達到平均每天 141 人。當中，20 歲以下青少年的來電數目也由平均每天 6 個增加 4 倍至平均每天 40 個。事實上，在 2 月 26 日至 3 月底這段期間內衛生署處理的電話查詢個案(4,782 宗)已比 2008 年全年(4,335 宗)為多。

12. 醫院管理局的戒煙輔導計劃平均每天接獲的電話查詢也由今年 1 月至 2 月 25 日的 13 個增加至 2 月 26 日到 3 月底的 46 個，增幅達 3.5 倍。至於香港大學開設的青少年戒煙熱線接獲來電的數字則由 30 個(1 月至 2 月 25 日)增加至 98 個(2 月 26 日至 5 月)，錄得超過 2.2 倍的增幅。

13. 上述令人鼓舞的數字說明增加煙草稅確是推動吸煙者戒煙的重要因素。政府當局未來會提供更多戒煙服務，協助吸煙者早日戒煙。

#### 增加煙草稅稅率的建議對社會及經濟的影響

14. 考慮是次煙草稅稅率的增加時，當局一如在制定其他政策一般，考慮了有關的因數，包括建議對社會及經濟的影響及建議的有效程度。

15. 不論國際研究及本地經驗均指出，煙草價格是影響煙草消耗量和吸煙率的主要因素。世界衛生組織(下稱“世衛”)於 2005 年正式生效的《煙草控制框架公約》中清楚指出，「價格和稅收措施，是減少各階層人士，特別是青少年煙草消費的有效和重要手段」。這是世衛根據全球締約國提供的資料而作出的一個基於科學實證

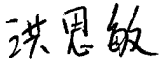
的結論。世界銀行亦曾於 1999 年就煙草價格的影響發表報告，指出一包香煙的價格每提高 10%，預計在高收入國家可令香煙的需求減少大約 4%，而在中低收入國家，需求量則可減少達到 8%。美國芝加哥大學也於 2000 年發表全國性研究結果，顯示香煙價格每上升 10%，年輕煙民便預計會減少超過 6%，成年人對香煙的需求也會減少大約 3%到 5%。

16. 在香港，過往的經驗亦清楚顯示，政府每次大幅增加煙草稅，吸煙率(15 歲或以上人口中習慣每日吸煙人士的比例)都相應下跌。根據政府統計處的住戶統計調查數字顯示：

- 1983 年香港政府大幅增加煙草稅 300%後，吸煙率由 1982 年的 23.3%大幅下降至 1984 年的 18.7%;以及
- 1991 年香港政府增加煙草稅 100%後，吸煙率由 1990 年的 15.7%下降至 1993 年的 14.9%。

17. 此外，有關增加煙草稅稅率的建議對經濟的影響已載列在條例草案的立法會參考資料摘要中。文件指出建議或會導致香煙零售價格上升，因而令本港的吸煙量下降，但對消費物價通脹只會有輕微影響，因為在綜合消費物價指數所涵蓋的貨品及服務中，香煙所佔比重很小。

財經事務及庫務局局長

(洪思敏  代行)

副本送： 食物及衛生局長 (經辦人：陳淑華女士)  
香港海關關長 (經辦人：周志光先生  
何仕景先生)  
律政司 (經辦人：張月華女士)

二零零九年五月二十七日