

## 香港吸煙與健康委員會對 《2009 應課稅品(修訂)條例草案》意見書

### 委員會簡介

委員會成立於一九八七年，屬一法定團體。《香港吸煙與健康委員會條例》〔第 389 章〕賦予以下職權，專責保障市民健康，以及提高公眾對煙草禍害之認識：1) 提高及教育市民有關吸煙與健康之知識；2) 進行或委託專人進行與吸煙有關的研究；及 3) 向政府、社區衛生組織以及社會服務團體等提供有關吸煙與健康之意見。

根據憲章，委員會就本港各項有關煙草之問題，擔當主導角色。並時刻關注各項可影響香煙推廣及煙害蔓延等環境變異，於法律賦予之職權範圍內，因時制宜，採取適度應變措施。

### 引言

香港吸煙與健康委員會促請草案委員會支持落實增加煙草稅百分之五十，以保障公眾健康。

### 委員會對增加煙草稅的意見

在金融海嘯的衝擊下，本港經濟及民生受到很大的打擊。因此，如何減輕政府的財政壓力及市民的經濟負擔成為重要的議題。事實上，煙草每年為社會帶來龐大的經濟和人命損失。本港自零七年一月一日起已逐步實施室內公眾場所全面禁煙，倘若能進一步制訂長遠的增加煙草稅政策，再加上投放資源加強戒煙服務，將可有效遏止年青一代吸煙及推動吸煙者戒煙，最終可大大減輕政府及市民用於治療吸煙及二手煙導致疾病的負擔。

### 吸煙帶來巨大社會損失

每年，本港因為吸煙引致疾病的人數約為六千人，而吸入二手煙而引致疾病的人數則約為一千三百人。以平均計，即每日便有二十名香港市民因煙草而導致死亡。而在各個引致疾病及死亡的死因中，吸煙是最可以預防的。

吸煙不但直接引致人命傷亡，更造成嚴重的經濟損失。根據香港大學公共衛生學院及社會醫學系於二零零五年就吸煙與二手煙的禍害發表的研究報告指出，吸煙導致本港的經濟損失高達每年五十三億港元，當中包括額外醫療服務開支和因患病或提早死亡對生產力造成的損失，數字並未包括人命的損失。反觀港府的煙草稅收入於二零零七年時只有約二十七億港元，絕對不足以彌補當中帶來龐大的經濟及人命損失。

### **世界衛生組織（世衛）促請各國以全面及綜合性的策略控煙**

鑑於吸煙與二手煙對公眾健康構成嚴重威脅，同時為社會帶來龐大的損失，世衛多年來均積極推動各國政府必須以全面及綜合性的策略來控制煙禍蔓延。當中包括大幅加稅以提高煙價、透過立法建立無煙公眾場所及工作間、禁止任何形式的煙草廣告和宣傳，以及推廣戒煙。

### **煙草產品處於極為容易負擔的水平**

增加煙稅前，本港主要品牌的捲煙零售價約為每包二十九元，當中煙稅佔十六點零八元，稅額約佔捲煙零售價百分之五十五。以二零零六年的水平計算，本港購買一百包捲煙的價值約佔本地人均生產總值百分之一點二一，屬於非常容易負擔的水平。而百分之五十五的稅額亦較世界銀行建議的百分之六十六至八十的水平為低，因此增加百分之五十的煙稅後，本港的煙草稅只是僅達國際水平，而且仍存在相當大幅度的上調空間。

### **增加煙草稅有效減少煙草使用量**

根據世衛的標準，香港的控煙工作仍有不足之處。本港於二零零七年一月一日開始分階段實施全面禁煙政策，但此舉卻未能直接減少本港的煙草使用量。根據香港海關公布的數字顯示，二零零七年十月至二零零八年九月的完稅捲煙總數為三十七億五千六百萬支，較零六至零七年同期的三十四億四千三百萬枝增加約百分之九點一。這情況正由於本港煙草價格偏低，即使現時經濟狀況並不十分理想，但在低廉的價格下，市民並未因經濟環境轉變而減少煙草使用量。

### **增加煙草稅有助戒煙**

增加煙草稅是國際公認為最有效的控煙措施之一。煙草公司的內部文件

亦顯示他們對增加煙草稅政策的顧慮，並承認增加煙草稅以提升煙價是一項能減少煙草使用量的有效措施。因此他們一直極力積極游說及阻止政府推行這項政策。

世界衛生組織零八年提出的六項有效控煙措施(MPOWER)以及國際經驗，兩者均指出增加煙草稅以提高煙價，對減少煙草耗用量十分有效，並可提高吸煙人士的戒煙意欲。以美國紐約為例，當地政府於二零零八年六月將每包捲煙的稅額由一點二五美元增加至二點七五美元，使加稅後的捲煙零售價約為每包十美元。在有關措施實施前一周，政府戒煙熱線共收到約一萬個求助電話，較零七年同時期多出三倍。據估計該新措施可促使約十四萬紐約市民戒煙。反映了大幅增加煙草稅以提高售價有效鼓勵吸煙人士戒煙。

在本港，自二零零九年二月二十五日增加煙草稅後，衛生署戒煙熱線的查詢數字創出歷年新高，公布加煙稅後的兩天已接獲 725 宗電話查詢，平均每天 362 宗，較之前多出 29 倍。可見增加煙稅的確能令吸煙者有戒煙意欲。

### **增加煙草稅有助遏止青少年吸煙**

國際社會的禁煙經驗可見，立法於公眾場所及工作間禁煙的措施會鼓勵更多吸煙者戒煙，但對遏止青少年吸煙成效並不顯著。世界銀行於一九九九年的報告指出，青少年對煙草價格最為敏感，增加煙草稅以提高煙價能有效遏止青少年吸煙。反觀本港，低廉的煙價不單助長青少年吸煙問題，同時對控煙工作造成極大的阻力。

### **市民支持增加煙稅**

本港的煙草稅自二零零一年調升百分之五後，已連續凍結了八年，雖然我們已實施了全面禁煙政策，但煙草使用量卻不跌反升。煙草稅率若維持不變，甚至與物價指數脫軌，會令吸煙者及青少年更容易負擔煙草產品，直接造成消耗增多，再加上二手煙問題，結果是賠上了市民的健康和性命，更令公共醫療支出百上加斤。

委員會以「保障市民健康與生命 支持增加煙草稅」為題，於二零零九年一月展開了一項聯簽活動，成功收集了超過萬名市民簽署支持，反映出

市民對增加煙草稅的訴求。

### **本港極需全面及整合性的控煙策略**

根據世界衛生組織在二零零三年出版的「究底尋真—煙草業防止青少年吸煙計劃之真相」刊物指出，控煙工作必須有全面及整合的策略，當中除透過立法禁絕任何形式的煙草廣告宣傳及建立無煙公共場所外，必須再配合增加煙草稅及推廣戒煙兩項措施，方可有效控煙。

### **總結**

總括而言，無論從經濟、民生、公共衛生、及各方面考慮，香港都應該增加煙草稅。委員會並希望政府把增加煙草稅政策訂為長遠的措施，每年最少按消費者物價指數增加百分之五，才能更有效控煙。

2009年5月