

2009年3月18日立法會會議席上  
「促進休閒漁農業發展」  
動議辯論

進度報告

目的

在2009年3月18日的會議中，立法會通過了「促進休閒漁農業發展」的議案。議案促請政府採取各項措施，促進本地休閒漁農業發展，藉此推動本地漁農業的可持續發展。本文件向議員匯報政府就議員在動議辯論所提的建議的跟進工作，以及政府推動本地漁農業可持續發展的最新進展。

本地漁農業的可持續發展

2. 政府一直致力制定適切可行的政策和措施，包括向本地漁農民提供基礎設施支援、技術協助及指導、信貸及職業訓練等服務，以及透過協助業界建立優質品牌，以推動本地漁農業的可持續發展。漁農自然護理署(漁護署)在2009至2010年度的財政預算中，已預留5 200萬元款項作此用途。
3. 為推動漁業可持續發展，政府在2006年底成立漁業可持續發展委員會，以研究香港長遠的漁業發展策略。委員會已經就此擬定了方向及建議方案和措施，並於2008年底諮詢漁民及其他相關持份者，預計委員會將於2009年內提交報告，供政府當局考慮。
4. 在農業方面，當局積極推動本地農民打進高價市場。例如，自2000年起，漁護署協助業界發展有機耕種，向本地有機農場提供技術支援，協助農友解決病蟲害、園藝、土壤管理和留種等技術問題。漁護署亦透過蔬菜統營處(菜統處)協助業界開拓有機農產品市場。目前經菜統處批銷的有機蔬菜零售點超過30個，包括超級市場、健康食品店等。菜統處亦透過香港有機資源中心訂定一套適用於本地的有機農產

品的標準，提供認證服務和推廣認證商標。這些措施對本地有機農產品市場的開拓發揮著積極的作用。

5. 為協助業界建立優質品牌，漁護署推行了「信譽農場」和「優質養魚場」計劃，推動良好種植和養殖方法，幫助市民辨識優質的漁農產品。自推出以來，兩項計劃都得到業界及市民的支持。現時，全港共有215個菜場和82個養魚場參加了這兩項自願計劃。漁護署、魚類統營處(魚統處)和菜統處會繼續為本地優質的漁農產品進行宣傳及市場推廣。

### 本地休閒漁農業發展

6. 為協助業界發展休閒漁業，漁護署在2002年起推行計劃，讓養魚戶在保障養魚環境和市民安全的前提下，在其魚排上經營休閒垂釣業務。目前，有9個養魚區共36名持牌人參與計劃。另外，漁護署將就需否檢討現行審批魚排從事休閒垂釣活動的程序和準則諮詢業界意見。

7. 此外，有養魚戶建議在休閒垂釣之餘提供燒烤、煮食等活動，當局認為須就其對食物安全、環境衛生、消防安全，以及養魚區內的養魚操作和養殖環境的影響進行詳細考慮。由於該等活動涉及食物的銷售及處理，經營人士必須符合公眾衛生及市政條例(香港法例第132章)及食物業規例(香港法例第132X章)，包括取得食物環境衛生署所發出的相關許可證或牌照，才可進行有關活動。當局就以上的事項會與業界保持溝通並提供適當的支援。

8. 漁護署一直為有興趣轉型至休閒漁業的漁民，提供技術支援和培訓。漁護署與海事處會繼續就漁船改裝作休閒漁業用途的技術細節，進行研究，並與業界磋商，希望在符合載客安全標準的原則下，協助漁船改作休閒漁業用途。此外，在操作遊艇或載客船方面，漁護署亦會繼續為有需要的漁民提供培訓，協助他們考取操作該等船類的證書。當局亦可與培訓機構探討，為有興趣轉型的漁民安排業務技能、安全管理和有關旅遊規範、政策法規等培訓課程，提高休閒漁業經營者的業務技術和服務水準。漁民亦可以向海魚獎學基金或持續進修基金申請資助報讀相關課程。

9. 在自然保育方面，當局已透過《郊野公園條例》將香港約40%的陸地面積指定為24個郊野公園和17個特別地區，以及根據《海岸公園條例》將面積達2 430公頃的海面面積指定為四個海岸公園和一個海岸保護區。除此之外，政府也物色一些具備特殊地質特徵或稀有動植物的自然生長和棲息地等地點，將其劃定為具特殊科學價值地點。目前有67個地點列入具特殊科學價值地點登記冊。所有這些受保護地區，均受到嚴格的土地用途規劃和土地發展限制，以保護其特殊科學價值。

10. 在傳統村落和漁村等文化遺產的保育方面，香港歷史博物館和香港文化博物館多年來一直搜集相關文物。此外，政府亦一直致力保存和推廣本港的非物質文化遺產，並計劃進行全港性非物質文化遺產普查，以編製非物質文化遺產清單和建立數據庫。此項普查結果可以為促進保育具歷史價值的香港傳統村落和漁村的工作提供參考。古物古蹟辦事處亦協助古物諮詢委員會為香港的傳統村落評級，現時已評級的傳統村落包括西貢鹹田村、西貢大浪村、大埔沙羅洞李屋及大埔沙羅洞張屋。

11. 在推廣綠色及文化旅遊方面，香港旅遊發展局(旅發局)一直透過不同渠道進行推廣宣傳活動。例如，自2006年開始，旅發局與旅遊業界合作發展「新界東北外島環遊」觀光團，讓旅客欣賞當地的自然生態及漁村風貌，並透過出版刊物和網站向旅客介紹綠色旅遊的資料。此外，旅發局亦致力推廣具本土特色的歷史文物古蹟，並與旅遊業界合作，將有關景點包裝成具特色的行程，供旅客遊覽。傳統文化方面，旅發局向旅客推廣具特色的風俗和節慶，例如梅窩洪聖誕的祈福活動、長洲太平清醮，及每年於天后誕期間向旅客重點宣傳各區的主要慶祝活動，鼓勵旅客到場參觀，親身體驗具本地特色的傳統活動。

12. 在綠化農地、魚塘和山林等方面，城市規劃委員會(城規會)已經為新界鄉郊大部分地區擬備了法定圖則，訂定各種土地用途地帶，包括「農業」及「綠化地帶」。法定圖則為農地、魚塘和山林提供了一個透明度高而又富彈性的框架，有關人士可因應不同地區的地理環境、市場需求和土地用途

地帶的發展規範，進行適合的休閒漁農業發展。以元朗白泥和流浮山地區為例，便有不少獲得城規會的規劃許可，把現有的魚塘改作康樂釣魚場用途的成功例子。

13. 規劃署在進行規劃研究中，亦會考慮推廣自然保育、文化旅遊等為重要發展策略。如現正進行的「邊境禁區土地規劃研究」，亦有建議推廣休閒農業、促進生態、農業及文化旅遊發展，以為該區帶來就業及經濟效益。由於新界大部分的農地屬私人擁有，落實相關的發展亦須考慮市場因素。此外，政府在政策上亦為活化和綠化農地作出配合，例如漁護署提供的農地復耕服務。漁護署掌握一些荒棄耕地的資料，當有興趣人士有意租地耕種時，漁護署職員便會相約地主和租客見面，讓雙方商談租地安排。開耕時，農友可向漁護署申請使用大型犁田機作農田開墾的收費服務，以及免費借用農用機械，包括小型犁田機、剪草機和碎枝機等。漁護署也為農友提供低息貸款和耕作方面的技術支援。

14. 休閒漁農業的發展除了有助推動本土經濟和旅遊業發展外，亦可為漁農民提供生產以外的發展或轉型機會。隨著經營環境的改變，傳統的漁農業經營者實有需要在營運上作出配合，透過發展現代化技術生產優質的漁農產品以提高產品的競爭力。另一方面，對選擇不再專注漁農業生產的漁農民來說，他們也可透過開拓新的經營領域和模式，例如休閒漁農業，以達到轉型的目的。

食物及衛生局  
二零零九年五月