

二零零八年十二月三日  
立法會會議「紓緩貧富懸殊、協助基層市民面對經濟逆境」  
議案辯論

進度報告

目的

回應議員於二零零八年十二月三日立法會會議上通過的「紓緩貧富懸殊、協助基層市民面對經濟逆境」議案，本文件向議員匯報當局在協助基層市民面對經濟逆境所採取的扶貧紓困措施。

落實前扶貧委員會的建議

2 政府已成立了一個由勞工及福利局局長擔任主席、並由各相關政策局和部門代表組成的扶貧專責小組（專責小組）。專責小組的其中一項主要工作是統籌政府的扶貧工作，並跟進前扶貧委員會提出的建議。這些建議部分已經落實（如交通費支援計劃、兒童發展基金、放寬綜合社會保障援助（綜援）計劃豁免計算入息安排、長者家居環境改善計劃，以及加強協助隱蔽和獨居長者發展社交生活等），其餘亦已有具體的實施計劃（如僱員再培訓局（再培訓局）會進一步增加培訓名額，以加強培訓工作；及在天水圍興建一座新的社區綜合服務大樓等）。

交通費支援計劃

3 現時，交通費支援計劃涵蓋元朗、屯門、北區和離島四個指定偏遠地區。這些地區是公認較為偏遠和區內就業機會較少的地區。如將計劃擴展至在全港推行，會令津貼成為低收入僱員的另類入息補助，並偏離政府推行計劃的原意。

4 勞工處在去年七月推行計劃的放寬措施後，申請情況相當踴躍。雖然放寬措施已推出，但我們明白社會各界對計劃進一步的改善措施十分關注。勞工處會繼續監察放寬計劃的推行

情況和收集社會不同階層的意見。勞工處在宣佈放寬措施時已表示，會在有需要時在放寬計劃實施最少一年後進行檢討，屆時應有詳細的運作數據以便全面檢視計劃的結果及成效。

## 兒童發展基金

5 政府已於二零零八年成立三億元的兒童發展基金（基金），試行一個新的模式來促進弱勢社羣兒童較長遠的個人發展。基金的三個主要元素（即個人發展計劃、師友計劃和目標儲蓄）會有助提升兒童管理資源和規劃未來的能力。隨著基金開展典禮於二零零八年十一月二十三日舉行，覆蓋全港的首批七個先導計劃已於二零零八年十二月展開。營辦計劃的非政府機構將在今年三月底完成有關招募參加計劃的兒童和友師的工作。勞工及福利局已成立督導委員會，負責監督和監察基金的實施情況。此外，政府亦已展開就基金首批先導計劃的評估研究。

## 鼓勵綜援受助人自力更生

6 社會福利署（社署）一直全力協助健全的綜援受助人尋找全職有薪工作。社署在綜援計劃下推行自力更生支援計劃，為健全失業綜援受助人提供就業援助服務，包括工作選配、就業後的支援服務，以及安排受助人從事社區工作，以培養工作習慣，加強自尊自信，協助他們盡早踏上「從受助到自強」的道路。截至二零零八年十月，已有 29 516 名參加自力更生支援計劃的綜援受助人因找到全職有薪工作而成功脫離綜援網。

7 綜援計劃下亦設有豁免計算入息安排，讓從事有薪工作的綜援受助人在經濟上能較完全倚賴綜援的受助人為佳，以鼓勵有工作能力的受助人求職和持續就業。在現行安排下，受助人每月從工作賺取的入息，部分可獲豁免計算，最高豁免計算金額為 2,500 元。舉例來說，現時四人綜援家庭平均每月可領取 9,920 元綜援金，若加上 2,500 元豁免計算金額，有關家庭的平均收入可達 12,420 元。

## 短期食物援助計劃

8 立法會財務委員會已於二零零八年十二月通過撥款一億元予社署，透過與非政府機構協作，在全港各區營辦合共五個短期食物援助服務計劃，為難以應付日常食物開支的個人或家庭（包括失業人士、低收入人士、新來港人士、露宿者，和因遭逢突變而有即時經濟困難的人士），以及未受惠於政府在去年公布的一系列紓困措施的個人或家庭等，提供即時及直接的食物援助。五個營辦計劃的非政府機構已於今年二月二十七日正式開展各服務計劃，計劃預計可惠及最少 50 000 人。

9 除撥款 1 億元於五個區域開設短期食物援助服務計劃外，政府會繼續支援其他非政府機構提供的短期食物援助服務。舉例來說，如這些機構申請以優惠租金租用房屋署轄下的物業，以營辦食物援助服務，社署會視乎情況提供協助。此外，有關機構只要符合申請資格和通過財政狀況及服務評估，便可向社署申請租金及差餉津貼。攜手扶弱基金亦可撥款資助非政府機構與商界合作，營辦短期食物援助服務。社署亦會將有意捐贈食物和其他日常必需品的捐贈者轉介予相關的非政府機構。

## 就業

10 正如行政長官在去年十二月公布，政府現正加快招聘公務員，填補由二零零八年十二月至二零一零年三月出現的約 7 700 個公務員空缺。該些空缺包括新開設的職位，亦包括由於流失（例如退休、辭職等）產生的空缺。這些空缺涵蓋不同學歷要求、不同專業和不同工種，為不同的求職人士提供就業機會，當中超過一半職位的入職要求為中學會考程度或以下。

11 此外，財政司司長已在二零零九至一零年度的財政預算案中建議推行一些針對性的措施，提供各類型的工作及實習機會。這些措施包括：預留 4 億元的非經常撥款予勞工處，加強及整合目前由勞工處推行的一系列就業計劃，為有需要人士提供培訓及入職機會；增撥 1,300 萬元給勞工處，以便它能積極協助在金融危機中因企業裁員和倒閉而受影響的員工，為他們提供適切的就業支援；預留 1 億 4,000 萬元以便在本年中推出「大

學畢業生實習計劃」，安排有興趣的畢業生在本地或內地的企業實習，並接受 6 至 12 個月的培訓；以及增撥約 11 億元非經常撥款，在不同政策範疇提供多類型工種等。

## 培訓及再培訓課程

12 再培訓局一向致力為失業人士及本港勞動人口提供培訓及再培訓課程，幫助學員獲取所需的職業技能及在資歷架構下的認可資歷，以提升他們的就業能力及競爭力。面對金融海嘯的衝擊，培訓及再培訓的需求預計將會持續增加。再培訓局計劃於二零零九至一零年度提供最少 143 000 個培訓名額(較二零零八至零九年度增加 20 000 個)，當中涵蓋不同行業及類別，以配合服務對象的培訓需要。再培訓局目前透過其委任的培訓機構，在分佈於港九新界各區的培訓中心提供培訓課程。再培訓局的培訓機構包括法定組織、非政府機構、大學和專上院校之持續進修學院以及專業培訓團體等。

13 另外，根據以往的經驗，不少待業人士會在經濟環境逆轉時進修，好好裝備自己。教育局已呼籲各專上院校針對待業人士的需要，考慮提供更多合適課程，不少院校亦已對此作出正面的反應。

## 結語

14 政府會繼續密切注意弱勢社羣的需要，並以多管齊下的方式來改善他們的生活。

勞工及福利局  
二零零九年三月