

**2008年12月10日立法會會議席上
李慧琼議員就“增加大學資助學士學位課程學額”提出的議案**

進度報告

背景

在 2008 年 12 月 10 日立法會會議席上，李慧琼議員就增加大學資助學士學位課程學額提出動議，有關動議經張文光議員、葉國謙議員及陳淑莊議員修正後獲得通過。經修正議案如下 —

“本港的大學入學率長期低於歐美及亞洲主要國家和地區的水平，在面對全球一體化的競爭形勢下，香港作為國際都市，必須要增強人口綜合競爭力，提升青年人的學歷和教育水平；為配合知識型經濟發展，本會促請政府增加大學資助學士學位課程學額和相應的學生宿位數目，讓更多符合資格的學生能夠升讀資助學位課程，並紓緩副學位畢業生銜接學士學位長期供不應求的情況；在鼓勵開辦更多自資大學學位的同時，政府必須提供合理的津貼和資助，確保學位課程質量並重和減輕學生的經濟負擔，以解決‘334’學制推行後，由中學升大學人數相應增加所出現的升學樽頸問題；為確保學生有足夠的經濟能力升讀資助學士學位課程，本會亦促請政府向有需要的學位課程及副學位課程學生提供免息或低息貸款；並且

- (一) 檢討目前 18% 適齡人口可以入讀資助大學學士學位課程的指標；
- (二) 為給予大學的捐款提供額外的稅務寬減，鼓勵個人及企業向大學捐款，讓大學有足夠資源應付增加學額帶來的開支；及
- (三) 檢討目前各專上學生資助及貸款計劃，讓更多學生可以負擔升讀大學的開支。”

2. 本進度報告告知議員政府當局所採取的跟進行動。

增加公帑資助學士學位課程學額

3. 政府在釐定大學教育資助委員會（教資會）資助界別的公帑資助第一年學士學位課程核准學額時，會考慮教育、社會及經濟等多方面的因素，包括 17 至 20 歲年齡組別的預計學生人數、

教學和取錄學生的質素、公帑資助及自資高等教育界別的發展、政府的財政狀況、香港的人力需求及經濟發展趨勢等。現時，政府每年投放於高等教育的經常開支超過 100 億元。進一步增加公帑資助學士學位課程的學額涉及大量的公共資源，我們必須謹慎行事，同時要兼顧自資專上教育界別的需要，確保高等教育界整體的可持續發展。

4. 在 2009 年 1 月，我們獲得財務委員會接納在 2009/10 至 2011/12 三年期撥予教資會資助院校的經常補助金建議。即使面對經濟不明朗因素，有關撥款仍較上一個三年期增加 8.7%，有助維持和提升高等教育的質素。

5. 其中公帑資助的第一年學士學位課程學額將在 2009/10 至 2011/12 三年期維持在現有水平。教資會資助院校目前正忙於為 2012 年開始的四年制學士學位新學制作準備，我們認為在這三年期內維持第一年學士學位課程學額穩定，會有助院校專注進行‘334’學制的籌備工作。

6. 另一方面，自 2005/06 學年起，教資會界別分階段增加公帑資助的高年級學士學位課程學額。在 2009/10 至 2011/12 三年期，每年教資會資助的高年級收生學額將進一步增加至近 2 000 個，屆時教資會資助院校中約每八名畢業生中便有一位由副學士途徑升學。

增加學生宿位

7. 我們認同學生宿舍生活的教育價值，並支持教資會資助院校的學生宿舍興建計劃，以及致力物色土地以提供更多的宿位。教資會資助院校現時有兩個項目正在施工，合共將提供超過 3 200 個公帑資助宿位。我們並且在本立法年度內為嶺南大學、香港城市大學、香港科技大學及香港理工大學提交了四個新項目供立法會審議，預期可提供約 3 400 個公帑資助宿位，並預計在 2009 年第三季陸續動工。此外，當局亦正與教資會資助院校研究其他的宿舍興建計劃(如聯合宿舍)，以增加學生宿位的數目。

支援自資界別發展的措施

8. 在不少先進經濟體系，自資界別在提供高等教育方面擔當一個不可或缺的角色。近年來自資界別蓬勃發展，令香港的高等教育體系多元化，為學生提供更多接受高等教育的機會，對提升

香港的人口質素和加強國際競爭力起了積極作用。

9. 爲了協助自資界別的穩健持續發展，政府提供了一系列的支援措施，例如：批地計劃以象徵式地價批出地段，協助院校興建專用校舍；開辦課程貸款計劃提供免息貸款，協助院校提供或提升教學和其他附屬設施，包括重置環境未如理想的校舍；而質素提升津貼計劃則資助院校展開提升教育質素的項目。這些措施都有助進一步提升自資課程的質素。在 2009 年 5 月的教育事務委員會會議上，我們建議在開辦課程貸款計劃下，向珠海學院、香港大學附屬學院及香港專業進修學校批出一共 419,344,000 元貸款，以供院校興建特定用途校舍和翻新空置校舍。我們計劃於 2009 年 6 月 19 日將建議提交財務委員會審批。

學生資助

10. 政府的政策是確保不會有學生因經濟困難而未能接受教育。在專上教育方面，學生資助辦事處（學資處）現時設有多項學生資助計劃，以助學金及／或貸款的形式，協助學生支付學費、學習支出和生活費。在 2007/08 學年，我們發放了 13 億元須經入息及資產審查的助學金、3 億 4,000 萬元的須經入息審查貸款及 9 億 5,000 萬元的免入息審查貸款。

11. 政府近年已不斷改善各項資助計劃。例如，在 2008/09 學年起，透過「專上學生資助計劃」，爲修讀經本地評審的全日制自資專上課程的學生提供須經入息審查的貸款，以協助他們應付生活開支。我們亦擴大該計劃的資助範圍，以涵蓋在本港修讀經本地評審的全日制自資學位課程或銜接學位課程的副學位畢業生。

12. 另外，爲協助個別有還款困難貸款人，學資處設有延期還款機制。如個別貸款人因經濟困難、繼續進修或患重病而無法還款，可向學資處申請協助。學資處會按個別情況，考慮批准延期還款。雖然須經入息審查的貸款在核准延期還款期間無須收取利息，但基於免入息審查貸款是按“無所損益”和“收回全部成本”的原則運作¹，免入息審查貸款的貸款人須就延期償還的貸款繳付利息。

¹ 免入息審查貸款計劃所提供的貸款，屬無抵押貸款，申請人無須接受入息審查。爲確保公帑用得其所，這些計劃按“無所損益”和“收回全部成本”的原則運作。利息由貸款發放當日開始計算，目前利率是 3.599 釐，低於市場上無抵押貸款的利率。

13. 2008-09 財政年度，須經入息審查及免入息審查的貸款計劃下獲批准的延期還款個案合共約 6 000 宗，申請獲批准的平均比率超過 80%。

14. 面對經濟不景，爲了減輕經濟上有需要的貸款人的財政負擔，我們已建議延長這些貸款人的總還款期，最多兩年，並免除核准暫緩還款期內的利息。此措施可幫助有還款困難的現有貸款人，以及有意借取學生貸款以修讀爲期一至兩年的短期專上課程的新貸款人。我們計劃在本立法年度完結前徵求財務委員會批准，以確保上述紓困措施可盡快在 2009/10 學年實行。

爲給予大學的捐款提供額外的稅務寬減，以應付應付增加學額帶來的開支

15. 在全面推行新學制後，大專院校將需要額外經費，其中部分由學費支付，而政府提供的經常撥款亦會有所增加。教資會亦會向資助院校發放約 5.5 億元的一筆過撥款，爲課程改革、修訂收生程序等做好準備。

16. 本港現時各大學均已獲《稅務條例》(第 112 章)第 88 條豁免繳稅。任何人向香港各大學作出捐款均被接納爲認可慈善捐款，可以申請稅項扣除。由 2008-09 課稅年度開始，認可慈善捐款的扣除上限，由應評稅入息或利潤的百分之 25 提高至百分之 35。我們相信提高扣除上限可以鼓勵個人或企業更慷慨地向認可慈善團體（包括大學）捐款。

17. 政府第四輪配對補助金計劃剛於 2009 年 2 月結束。八所教資會資助院校、連同香港樹仁大學及香港公開大學在第四輪計劃中，共籌得超過 21 億元捐款，而十億元的配對補助金亦已全數撥予各院校。政府將檢討計劃的成效。

教育局

二零零九年六月