

# 財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2009 年 5 月 27 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室  
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，保留中央政策組內策略發展委員會秘書處下述編外職位，為期 3 年，由 2009 年 7 月 1 日起，至 2012 年 6 月 30 日止－

1 個首長級丙級政務官職位  
(首長級薪級第 2 點)(122,700 元至 130,300 元)

## 問題

中央政策組現有的 1 個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，職銜為策略發展委員會(下稱「策發會」)助理秘書，會在 2009 年 7 月 1 日到期撤銷。由於預期策發會的工作日趨複雜和相當繁重，中央政策組需要保留這個編外職位，以提供足夠的首長級人員支援，維持策發會的運作成效和效率。

## 建議

2. 中央政策組首席顧問建議，在中央政策組保留 1 個首長級丙級政務官編外職位，職銜為策發會助理秘書，為期 3 年，由 2009 年 7 月 1 日起，至 2012 年 6 月 30 日止。

## 理由

### 策發會秘書處工作複雜繁重

3. 策發會是政府重要的高層諮詢組織，由行政長官親任主席，成員包括 66 名非官方委員及 4 名官方委員(即政務司司長、財政司司長、行政長官辦公室主任和中央政策組首席顧問)。策發會定期召開會議，商討關乎香港長遠發展的重要議題，並設立了 4 個專題小組，研究具重大策略意義的特定議題，包括吸引人才、支援家庭協助有需要成員、國民教育和政制發展。

4. 為支援策發會及轄下專題小組的有效運作，策發會秘書處負責開展和進行深入的政策研究，並就各項關乎香港長遠發展的策略性議題擬備討論文件。策發會秘書處的工作複雜而繁重，由 2007 年 7 月 1 日至 2009 年 4 月 30 日期間，策發會及轄下專題小組舉行了 20 次會議、7 次工作坊和 8 次非正式會議；同期內，策發會秘書處共處理了 43 份策發會討論文件(包括 3 個專題小組報告)及 42 份委員意見書(內容表達他們關注的策略性議題的意見)。過去 22 個月，策發會及轄下專題小組曾討論的議題包括：香港長遠發展面對的機遇與挑戰、香港與內地關係、內地東北地區經濟發展與香港未來合作的機會、加強香港作為內地與東南亞國家聯盟合作的橋樑作用、促進香港就業情況、政府施政報告及財政預算案、吸引人才、國民教育、支援有需要家庭和政制發展。策發會及轄下專題小組曾討論的議題詳載於附件 1。策發會舉行會議次數和發出文件數目的詳細統計數字，載於附件 2。

附件1  
附件2

5. 為了讓社會各界更了解策發會的討論事項，以及維持策發會工作的透明度，秘書處在策發會會議前發出新聞公報，概述擬討論的議題，並在每次會議後舉行傳媒簡報會，向公眾講述討論要點。策發會所有會議議程、討論文件及會議席上意見摘要都會上載策發會網站，供市民查閱。

### 經濟機遇委員會

6. 因應全球金融海嘯，行政長官在 2008 年 10 月成立經濟機遇委員會(下稱「經機會」)，以便不斷監察和評估金融海嘯的影響，並提出具體的應對方法，供政府和商界考慮，協助香港渡過難關。由於策發會秘書兼任經機會秘書，策發會秘書處亦為經機會提供秘書處服務，包

括進行研究、擬備討論文件，以及為會議提供後勤支援。策發會秘書處也通過監察所收到的意見書和籌辦討論會，協助蒐集和綜合整理公眾意見，供經機會考慮。在 2009 年 4 月 3 日經機會第四次會議上，委員確認了 6 項香港具有優勢的產業<sup>1</sup>，並同意探討如何進一步發展該些產業。為此，2009 年 4 及 5 月，秘書處協助安排一系列專題小組討論會，並邀請相關持份者出席。截至 2009 年 4 月 30 日，經機會舉行了 4 次會議和 7 次討論會，而秘書處處理了超過 120 份公眾意見書，供經機會考慮。

### 策發會日後的工作

7. 策發會現屆委員的任期將於 2009 年 6 月 30 日屆滿。展望未來，策發會將繼續以現有的架構模式運作，委員人數與現水平大致相若。策發會仍會是行政長官重要的諮詢組織，也是政府與社會各界從宏觀角度討論各項長遠策略性議題的平台。鑑於區域發展對香港的長遠發展日益重要，我們預期下屆策發會除了繼續履行上文第 4 至 5 段詳述的日常職責外，還會致力研究和討論這方面的課題，例如區域合作、國家「十二五」規劃、珠江三角洲地區發展和粵港合作。策發會深入討論上述議題，目的是讓香港加強參與區域經濟的規劃和在國家的策略定位，為香港尋找經濟機遇，以配合泛珠三角地區在提升其產業方面所作出的努力。策發會秘書處會舉辦更多有專家出席的專題討論會、展開政策研究，也可能會委聘顧問進行研究及組織考察團或訪問團，以協助策發會商議這些重要議題。

8. 基於上述理由，我們認為需要繼續為策發會秘書處提供足夠的支援，維持策發會秘書處的運作成效和效率。因此，我們建議保留屬首長級丙級政務官職級的策發會助理秘書編外職位，為期 3 年，由 2009 年 7 月 1 日起，至 2012 年 6 月 30 日止，以支援上文所述新一屆策發會的工作。建議的開設期與現屆政府餘下的任期一致，可為策發會秘書處提供足夠的首長級人員支援，維持策發會的運作成效和效率，並支援上述的策發會工作。

附件3 9. 策發會助理秘書的職責說明載於附件 3。

---

<sup>1</sup> 這 6 項產業為檢測和認證、醫療服務、創新科技、文化及創意產業、環保產業，以及教育服務。

## 曾考慮的其他方法

10. 目前，策發會由一組專責人員提供秘書處服務。職級屬首長級乙級政務官(首長級薪級第 3 點)的策發會秘書負責領導該組專責人員，並由 2 名首長級人員，包括策發會助理秘書(首長級丙級政務官的編外人員)(首長級薪級第 2 點)和政府城市規劃師(首長級薪級第 2 點)協助工作。策發會秘書領導策發會秘書處，並督導秘書處的運作。作為策發會秘書的副手，策發會助理秘書負責監督策發會會議及轄下專題小組會議的籌劃和準備工作，協助策發會秘書進行和統籌複雜的政策研究工作、擬備策發會及轄下專題小組的討論文件、聯繫和支援策發會委員，以及監督策發會秘書處的行政工作。另一方面，政府城市規劃師則在專業和技術層面，協助策發會秘書和中央政策組首席顧問研究對香港有重大影響的全球、區域和內地發展趨勢。他除了深入研究有關社會、人口、經濟和區域發展的策略性議題和監督這些研究工作外，亦與中央政策組合作進行有關內地社會經濟發展的工作。政府城市規劃師的職責說明載於附件 4。

附件4

11. 由於策發會助理秘書和政府城市規劃師的工作量非常繁重，而負責支援策發會及經機會運作的策發會秘書的工作量亦極大，要政府城市規劃師或策發會秘書既不嚴重影響他們有效執行本身職務，同時兼顧策發會助理秘書的工作，在運作上並不可能。如上文所述，鑑於當前香港面對的社會和經濟挑戰，我們預計策發會秘書處的工作會日益複雜和相當繁重。除了香港內部的社會和經濟議題，策發會將會進行更多考察和研究工作，範疇包括國家「十二五」規劃、珠江三角洲地區發展、粵港合作，以及香港與區內經濟體系的合作等。這些範疇對香港的長遠發展起關鍵作用，但目前未經詳細研究，而且相當複雜。因此，這個首長級丙級政務官編外職位必需保留，讓策發會有適當職級的人手詳細研究上述議題，並確保策發會秘書處有效執行現有職務。假如這個編外職位不獲保留，秘書處為策發會提供的首長級人員支援及服務將會大為削弱，最終只會損害策發會的運作成效和效率。

12. 我們亦曾考慮總研究主任(中央政策組內的另 1 名首長級薪級第 2 點人員，但他並非為策發會秘書處工作)能否兼顧策發會助理秘書的部分職務。由於總研究主任已全力處理本身的職務(例如與施政報告和中央政策組非全職顧問計劃<sup>2</sup>相關的職務)，要他兼顧策發會助理秘書的職務，在運作上並不可能。

---

<sup>2</sup> 中央政策組就各項政策事宜定期諮詢約 40 位來自不同界別的非全職顧問。

13. 在審慎研究中央政策組其他首長級薪級第 2 點人員(即政府城市規劃師和總研究主任)及策發會秘書(首長級薪級第 3 點)的工作量後，我們認為，他們並無餘力在不影響有效執行本身職務的情況下，同時兼顧策發會助理秘書的職務。

#### 策發會秘書處的非首長級人員支援

14. 策發會秘書處有 11 名非首長級輔助人員(即 2 名高級政務主任、2 名一級行政主任、3 名一級私人秘書、1 名二級私人秘書、1 名文書主任和 2 名助理文書主任)提供一般支援服務，包括會議的後勤安排、一般研究工作、行政支援和處理一般查詢。策發會秘書處現行組織圖載於附件 5。

附件5

#### 對財政的影響

15. 按薪級中點估計，保留擬議首長級丙級政務官編外職位所需增加的年薪開支為 1,518,000 元，而所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,144,000 元。我們會在中央政策組 2009-10 年度的現有撥款支付增加的開支，並在隨後年度的預算草案內預留所需款項，支付這項建議所需的開支。

#### 公眾諮詢

16. 我們已在 2009 年 4 月 20 日就這項建議諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會。有些委員支持建議，同意策發會是一個有效機制，讓來自社會不同界別的策發會委員直接向政府最高層提出意見；亦同意需要延長該首長級丙級政務官編外職位的開設期，以提供足夠支援，讓策發會有效執行職能。

17. 然而，部分委員對建議有保留。鑑於策發會由政府委任，他們質疑其代表性，並認為策發會的工作與其他局和部門的工作重疊，而策發會的工作量不足以支持秘書處的首長級人員編制。

18. 我們在會上已向委員解釋，策發會提供一個平台，讓社會各界能夠與政府一起探討關乎香港長遠發展的重大議題，讓政府在起始階段就各項跨越不同政策範疇的策略性議題蒐集社會各方的意見，以助日後制訂相關政府政策。相關的局和部門高度參與策發會的工作，特別是有關其政策範疇的議題的討論。在制訂政策過程中，這些局和部門已計及策發會委員的意見。

19. 至於策發會需要現有編制的首長級人員支援的理由，我們已解釋，策發會工作(特別是未來幾年的工作)複雜，需要首長級人員的實質支援。當局認為在運作上有必要保留這個編外職位，以確保為策發會的運作提供有成效和具效率的支援。

## 背景

20. 行政長官在 2005 年 10 月 12 日發表的《施政報告》中表示，他視策發會為政府最重要的諮詢組織。策發會由行政長官擔任主席，成員包括 66 名非官方委員和 4 名官方委員(即政務司司長、財政司司長、行政長官辦公室主任和中央政策組首席顧問)。策發會委員來自多個界別，包括學術界、商界、專業界別、傳媒、智囊組織、福利界和政黨。策發會的職權範圍載於附件 6。

附件6

21. 自 2006 年 5 月起，策發會秘書處開設了 1 個首長級丙級政務官編外職位，職銜為策發會助理秘書(見 EC(2006-07)2 號文件)，以便為策發會的運作提供有成效和具效率的支援；該編外職位的開設期在 2007 年 7 月延長 2 年(見 EC(2007-08)3 號文件)，將於 2009 年 7 月 1 日到期撤銷。當局已根據策發會的實際運作經驗，審慎檢討了策發會秘書處的工作。由於預期策發會的工作會日益複雜和相當繁重，當局認為有必要保留該職位，以便繼續為策發會提供優質服務。

## 編制上的變動

22. 過去 2 年，總目 142「政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室」項下在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2009年 5月1日)	2009年 4月1日 的情況	2008年 4月1日 的情況	2007年 4月1日 的情況
A	29+(1)#	29+(1)	29+(1)	32+(4)
B	96	96	92	100
C	342	342	350	369
總計	<b>467+(1)</b>	<b>467+(1)</b>	<b>471+(1)</b>	<b>501+(4)</b>

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- ( ) 經人事編制小組委員會及財務委員會批准開設的首長級編外職位數目，不包括根據獲轉授的權力開設的編外職位。
- # 截至 2009 年 5 月 1 日，沒有懸空的首長級職位。

## 公務員事務局的意見

23. 公務員事務局支持這項建議，同意有需要繼續為策發會秘書處提供首長級人員支援。該局考慮到出任擬保留職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬保留職位的職系和職級均屬恰當。

## 首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

24. 由於建議保留的職位屬編外性質，如獲准保留，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

策略發展委員會及轄下專題小組已討論的議題  
(2007年7月1日至2009年4月30日)

策略發展委員會

1. 綜觀內外形勢看香港長遠發展面對的機遇與挑戰
2. 未來可考慮探討的策略性議題
3. 香港與內地關係
4. 內地東北地區經濟發展與香港未來合作的機會
5. 加強香港作為內地與東南亞國家聯盟合作的橋樑作用
6. 促進香港就業情況
7. 《二〇〇八至〇九年施政報告》諮詢
8. 《二〇〇八至〇九財政年度政府財政預算案》諮詢
9. 《二〇〇九至一〇財政年度政府財政預算案》諮詢
10. 醫療改革諮詢
11. 《吸引人才專題小組報告》
12. 《國民教育專題小組報告》
13. 《支援家庭協助有需要成員專題小組報告》

吸引人才專題小組

1. 吸引人才的政策和措施
2. 選定經濟體系吸引人才的政策與措施



3. 有關香港引入人才的初步構想
4. 有關在本地大專院校就讀的內地學生問卷調查的初步結果

#### 政制發展專題小組

1. 2012 年行政長官的產生辦法：選舉委員會的人數和組成及提名安排
2. 2012 年立法會的產生辦法

#### 國民教育專題小組

1. 香港的國民教育
2. 在學校內推廣國民教育
3. 在學校外推廣國民教育
4. 法國、美國和澳洲的國民身份和國民教育

#### 支援家庭協助有需要成員專題小組

1. 扶貧政策和措施
2. 為低收入家庭建立資產－支援幼兒發展及課外培育
3. 支援低收入家庭的初步構想
4. 有關採用家庭角度協助有需要成員的宏觀討論－「各地家庭政策的比較」
5. 「選定國家在支援低收入家庭以協助其成員的經驗及對香港的適切性的顧問研究」初步結果

-----

會議舉行次數、發出討論文件數目及策發會和轄下專題小組  
接獲意見書數目統計數字

表一 會議統計數字  
(2007年7月1日至2009年4月30日)

名稱	會議 次數	工作坊 次數	特別諮詢會／ 非正式會議次數
策發會	6	1	3
吸引人才專題小組	3	1	1
政制發展專題小組	4	1	—
國民教育專題小組	3	3	1
支援家庭協助有需要成員專題小組	4	1	3
<b>總計</b>	<b>20</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

表二 討論文件及意見書統計數字  
(2007年7月1日至2009年4月30日)

名稱	發出討論 文件數目	接獲策發會委員 意見書數目
策發會	14	26
吸引人才專題小組	8	—
政制發展專題小組	6	11
國民教育專題小組	7	3
支援家庭協助有需要成員專題小組	8	2
<b>總計</b>	<b>43</b>	<b>42</b>

-----

策略發展委員會助理秘書  
職責說明

職級：首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：策略發展委員會秘書(首長級乙級政務官)  
(首長級薪級第 3 點)

主要職務和職責 –

策發會助理秘書是策發會秘書的副手，負責以下職務 –

- (a) 協助策發會秘書籌劃策發會的討論方向，並建議重要策略議題供策發會討論，以加強香港長遠的國際競爭力及促進香港社會經濟的發展；
- (b) 為策發會統籌和擬備文件，跟進策發會的意見和建議，以及擬備策發會專題小組的工作報告；
- (c) 進行及統籌策發會指示的政策研究和分析；
- (d) 為策發會提供秘書處及其他支援服務，包括會議的後勤工作及備存記錄等；
- (e) 為策發會主席擬備資料簡介和演辭；
- (f) 聯繫及協調政府各局和部門及其他組織，擬定課題供策發會討論，以及跟進策發會的意見和建議；
- (g) 處理策發會的宣傳安排和確保策發會的工作具透明度；
- (h) 監察及處理提交經濟機遇委員會的公眾意見書；

- (i) 監察《「十一五」與香港發展》經濟高峰會建議的 207 項具體措施的實施情況；以及
  - (j) 協助策發會秘書監督策發會秘書處的行政工作。
-

政府城市規劃師(策略發展委員會)  
職責說明

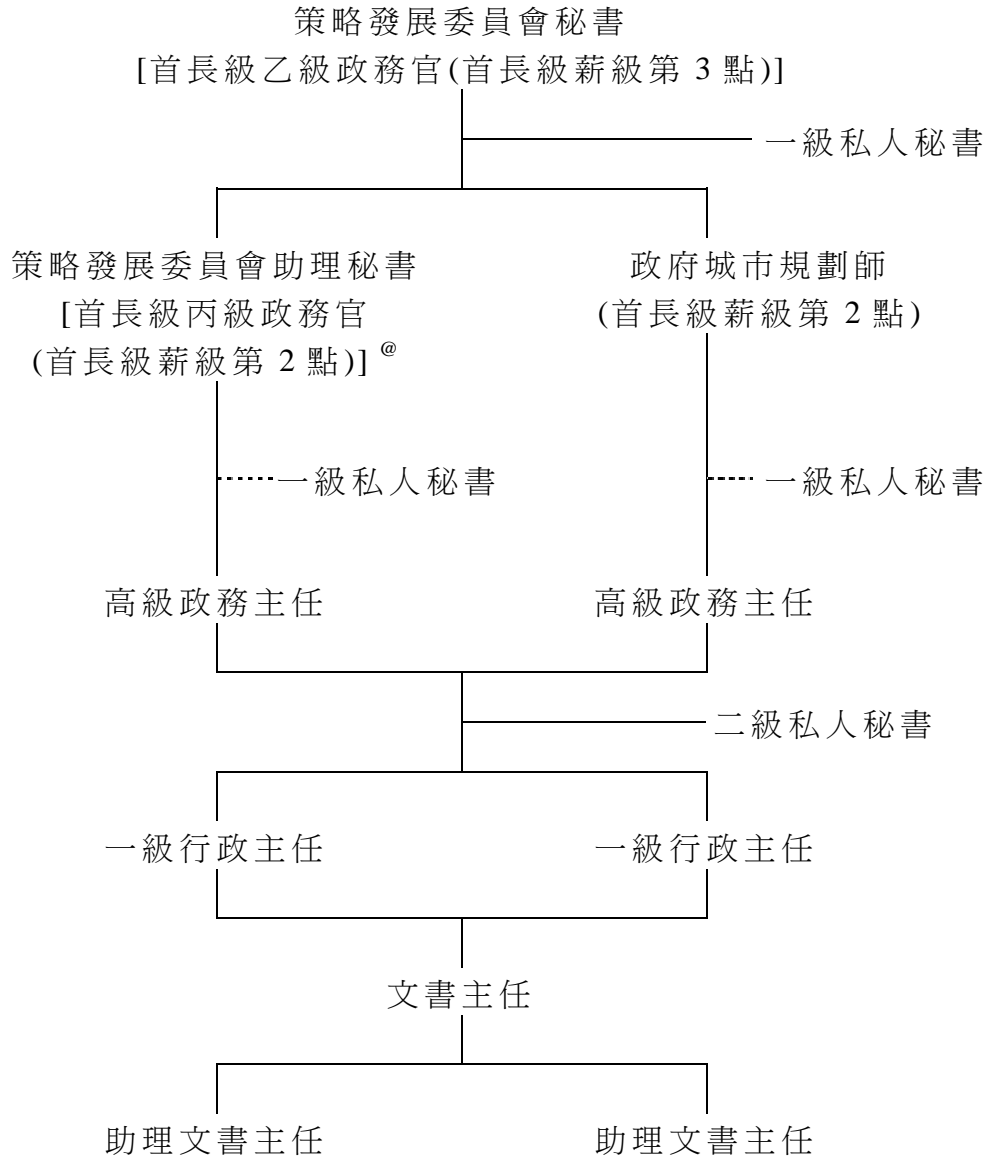
職級：政府城市規劃師(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：策略發展委員會秘書(首長級乙級政務官)  
(首長級薪級第 3 點)

主要職務和職責一

- (a) 就人口政策、與內地有關的發展及其他策略性發展課題進行政策研究和分析；
  - (b) 在擬備策發會討論文件的過程中，提供專家及專業意見，跟進策發會的意見和建議，以及擬備報告；
  - (c) 協助策發會秘書擬備關於對香港發展有重大影響的全球、區域和內地發展趨勢的研究簡介和研究文件；
  - (d) 協助策發會秘書聯繫政府各局和部門及其他組織，就策略性發展課題提供意見；
  - (e) 就策發會所開展的研究，協助聯繫外間關注團體；
  - (f) 協助策發會秘書擬備顧問研究簡介和文件，以便進行策發會所建議的顧問研究計劃；
  - (g) 協助策發會秘書監察顧問研究計劃的進度，並策導顧問的工作；以及
  - (h) 執行策發會秘書指示的任何特定工作。
-

策略發展委員會秘書處現行組織圖  
(截至 2009 年 4 月 30 日)



(共 14 名人員)

說明

@ 建議保留的現有編外職位

-----

## 策略發展委員會

### 職權範圍

1. 就香港長遠發展需要和目標，特別是社會、經濟及政治的發展方向和策略，向行政長官提供意見；
  2. 就香港長遠策略發展議題，例如進步發展觀、創造就業以助扶貧、提升生活質素、優化人口結構、加強管治及促進政治發展等議題，進行檢討和研究，以加強香港的國際競爭力及促進香港社會經濟的發展；以及
  3. 有需要時成立專題小組或工作小組就具體策略議題進行研究，以供委員會參考。
-