

立法會

Legislative Council

立法會FC153/08-09號文件
(此份摘要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/1/2

財務委員會為向委員簡介開支預算及 財政預算案建議舉行的會議的摘要

日期：2009年2月26日(星期四)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

出席委員：劉慧卿議員, JP (主席)
劉秀成議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李卓人議員
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
李華明議員, JP
吳靄儀議員
涂謹申議員
張文光議員
陳鑑林議員, SBS, JP
梁耀忠議員
黃宜弘議員, GBS
黃容根議員, SBS, JP
劉江華議員, JP
劉健儀議員, GBS, JP
鄭家富議員
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, MH
李永達議員
林健鋒議員, SBS, JP

梁君彥議員, SBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
黃定光議員, BBS
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
甘乃威議員, MH
何秀蘭議員
李慧琼議員
林大輝議員, BBS, JP
陳克勤議員
陳茂波議員, MH, JP
陳健波議員, JP
陳淑莊議員
梁美芬議員
張國柱議員
黃成智議員
黃國健議員, BBS
黃毓民議員
葉偉明議員, MH
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
潘佩璆議員
謝偉俊議員
譚偉豪議員, JP

缺席委員 : 梁劉柔芬議員, GBS, JP
劉皇發議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
霍震霆議員, GBS, JP
李鳳英議員, BBS, JP
陳偉業議員
馮檢基議員, SBS, JP
李國麟議員, JP
張學明議員, SBS, JP
梁家騶議員

出席公職人員 : 曾俊華先生, JP 財政司司長
陳家強教授, SBS, JP 財經事務及庫務局局長

應耀康先生, JP	財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
陳李藹倫女士, JP	政府經濟顧問
甯漢豪女士, JP	財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
劉鳳儀女士	財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)
鄭琪先生	財政司司長政務助理
王學玲女士	財經事務及庫務局局長政務助理

列席秘書 : 李蔡若蓮女士 助理秘書長1

列席職員 : 薛鳳鳴女士 總議會秘書(1)4
張渭忠先生 高級議會秘書(1)5
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
胡清華先生 議會事務助理(1)2

經辦人／部門

主席歡迎財經事務及庫務局局長陳家強教授及其同事出席是次會議，她並告知委員，財政司司長曾俊華先生會於上午11時30分加入會議。(財政司司長於上午11時30分加入會議。)

2. 財經事務及庫務局局長利用投影片講解2009-2010財政年度政府財政預算案(下稱"財政預算案")，並向委員簡介財政預算案以下的各個範疇——

- (a) 2009-2010年度的收入預算；
- (b) 在2008-2009年度財政預算案中宣布並會於2009-2010年度繼續生效的預算案收入措施，以及在2009-2010年度財政預算案中宣布的新收入措施；
- (c) 2009-2010年度政府支出總額預算，包括經營開支(經常及非經常開支)和非經營

支出(基本工程開支及其他非經營支出)；

- (d) 不同政策範疇組別於2009-2010年度的經常開支預算；
- (e) 提供工作及實習機會的措施；及
- (f) 2009年中期預測。

3. 總括而言，財經事務及庫務局局長表示政府當局採用了反經濟周期的財政策略，並會於多個範疇增加開支。為抗衡金融危機、保就業及提升香港的長遠競爭力，政府當局將繼續大力投資於基建發展。政府當局預測未來3年的經營帳目將出現赤字，其後於2012-2013年度恢復盈餘。到了2014年3月底，財政儲備大約會有3,900億元，相等於14個月的政府開支。

保就業

4. 王國興議員表示，雖然他支持在現時經濟不景的情況下採用反經濟周期的財政策略，但他發現政府當局處理失業問題的力度並不足夠。他尤其關注到現時任職於政府政策局和部門超過1萬名非公務員合約僱員的生計，因為他們的合約大部分將於未來兩年內到期。他詢問政府當局會否延長他們的僱傭合約。財經事務及庫務局局長回應時表示，個別政策局和部門會按照現有的機制，處理非公務員合約僱員的事宜。

5. 李永達議員、黃成智議員、李華明議員、甘乃威議員、梁耀忠議員及湯家驊議員批評政府當局誇大政府於未來3年可創造的職位數目。他們注意到在財政司司長承諾提供的62 000個工作和實習機會中，大部分屬培訓性質，並非真正的工作職位，當中44 000個工作及實習機會實際上會經由展翅計劃及青少年見習就業計劃(下稱"青見計劃")提供，而兩者是持續推行的就業計劃，並非新的就業措施。

6. 李永達議員、黃成智議員、甘乃威議員及李華明議員認為，政府當局在創造職位方面的預算只有16億元，期望能取得成果是不切實際。政府當局大

部分保就業和創造職位的措施皆未能照顧失業的白領及中產人士的需要。他們表示，民主黨主要的關注是盡量保就業，他們並請政府當局認真考慮民主黨的建議，即撥款130億元創造6萬個真正的新職位，以及推出措施協助那些陷入財困的中產市民，例如向他們提供貸款。

7. 財政司司長回應時表示，在現時的經濟環境下，保就業和創造職位是政府當局的首要目標。除了行政長官較早前承諾創造6萬個職位外，政府當局會進一步提供62 000個工作及實習機會，以期紓緩日益嚴重的失業問題。這些措施應能顯著減輕迅速惡化的就業市場所帶來的衝擊。然而，財政司司長指出，若經濟未穩健復甦，勞動市場不可能得到根本的改善，因為政府不能取代市場，為所有人創造職位。事實上，期望政府當局能為金融業創造職位，是不切實際的。至於將會創造的職位類別，他解釋並非所有職位都是藍領職位。有關向陷入財困的中產市民提供貸款的建議，財政司司長表示，他認為不少中產市民均很有辦法，相對於社會上很多其他人士，他們應較易取得銀行貸款。

8. 至於即將在展翅計劃和青見計劃下創造的44 000個工作及實習機會，財經事務及庫務局副秘書長(庫務)¹解釋，這兩個計劃旨在改善青少年的就業能力。在這些計劃下，政府當局會為參加者提供職前培訓機會，然後會提供在職實習或職位轉介。作為一項誘因，僱主可就取錄每名參加者每月獲發2,000元津貼，為期6至12個月。政府當局會進一步整合及強化展翅計劃和青見計劃，以協助更多年輕人。

9. 李卓人議員質疑政府當局是否有誠意處理香港人面對的失業問題。他表示，雖然爆發全球金融危機，但政府當局仍選擇於2009-2010年度減少開支。即使政府當局未必能夠在金融及投資界創造高層或中層職位，但應致力為那些因經濟下滑而失業的白領階級創造職位。他認為政府當局於未來3年創造62 000個工作及實習機會的計劃遠未能應付所需。政府當局亦應增加為現有就業計劃參加者每月提供的2,000元津貼，並為僱主提供可行的誘因，以聘請更多僱員。他警告，除非政府當局承諾增加公共開支200億元以刺激經濟及提供更多就業機會，否則他不會支持2009-2010年度財政預算案。

10. 財政司司長回應時表示，政府當局針對創造職位和保就業所付出的努力，從未來3年合共創造的12萬2 000個就業和實習機會中可見一斑。當中覆蓋的職位範圍廣泛，例如文員、裝修工人、宣傳及推廣職位和不同行業的管理職位。他相信這些措施有助減慢失業率的升勢，從這方面來看，他認為2009-2010年度財政預算案能適切地抗衡經濟衰退。他進一步指出政府必需採取審慎的態度，因為未來數年政府的財政儲備將會減少1,000億元。他促請社會各界同心協力應對經濟下滑的局面。

11. 梁耀忠議員詢問政府能否預測失業率，俾能量化這些創造職位措施如何減低失業率。財政司司長表示，他已多次澄清該12萬2 000個職位包括工作和實習機會，當中有不少是白領文職工作。他希望失業人士能珍惜這些機會，以度過艱難時期，並於日後成功找到工作。至於失業率，政府經濟顧問表示，現時的失業率為4.6%，以建造業所受的衝擊最嚴重。今年經濟將面臨衰退，未來數月的失業率難免會出現上升壓力。

政府當局

12. 鑒於委員的關注，在主席要求下，財政司司長同意就政府當局將於未來3年創造的12萬2 000個工作及實習機會提供更詳細的資料。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2009年3月25日隨立法會FC93/08-09號文件送交委員參閱。)

13. 何秀蘭議員批評，政府當局應付失業問題的措施未能照顧低收入人士的需要。此外，該12萬2 000個工作及實習機會將不會惠及金融業的低層文職人員。她對政府當局拒絕設立失業救濟基金的建議感到失望。她認為政府當局應預留28億元創造就業機會，以及推行長遠策略使本地產業更多元化。財政司司長表示，政府當局有必要在平衡社會上不同界別需要的同時，把財政儲備維持於合理水平。

14. 李慧琼議員認為，即使當局已採取多項措施創造職位，但部分市民不論如何努力，仍不獲聘用。就此，她詢問政府當局會否考慮設立失業救濟基金和特別貸款基金，以協助於經濟不景時期在求職方面有

真正困難的人士。財政司司長認為，現時來說，政府當局為創造工作及實習機會所推出的措施已足夠且有實效。如經濟惡化的程度較預期嚴重，政府當局會考慮採取額外的措施支持經濟。

15. 張宇人議員表示，自由黨不認為2009-2010年度財政預算案能有效紓困。政府當局不願認真考慮"消費券"的建議，反映當局對中小企業過於吝嗇。由於大部分即將開設的職位屬建造業職位，擬議的措施未能照顧白領階級的需要。他察悉，雖然政府當局相信所採取的各項措施可增加就業機會，但他關注到推出大型基建工程會對建造業帶來過大壓力。他要求財政司司長就此作出澄清。

16. 財政司司長指出，即將提供的12萬2 000個工作及實習機會並不局限於建造業，而是涉及各行各業。為了發揮最大的經濟效益及創造更多就業機會，當局將於短期內推行大量的基建工程。此舉可能會令工程過分集中，導致建造業工人供應緊張及建造成本上漲。政府當局須審慎行事，盡量減低這些可能出現的負面影響。

17. 石禮謙議員表示，2009-2010年度財政預算案是一份務實而可行的預算案。不過，政府當局應讓公眾瞭解到即將創造的12萬2 000個工作及實習機會能如何減低失業。他亦認為政府當局長遠而言應致力為社會創富。為達致這目的，當局應拆牆鬆綁，以利便本地和海外投資者。

18. 財政司司長表示，政府當局的最終目標是營造條件，協助經濟復甦。只有經濟重拾強勁增長的軌道，失業問題才會消退。他解釋，當局難以評估個別創造就業的措施能如何紓緩失業，因為失業率受多項同時變動的因素影響。他同意石議員的看法，即政府當局的目標應該是為社會創富。為達致這目的，政府當局會拓展本地經濟的主要強項，精簡政府程序及營造有利的環境，利便香港的商業投資和經濟發展。

收入

租金寬減

19. 王國興議員詢問，有關預算案承諾就政府物業及土地短期租約所提供為期3個月的20%租金寬減措施，受惠租戶的類別及數目。財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1及財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)表示，減收20%租金的措施將適用於各類租戶，例如食物環境衛生署管理的街市的租戶、在康樂及文化事務署的場地／設施經營的小商戶，以及以短期租約的形式在政府土地經營的租戶。有關的寬減措施將惠及超過17 000個租戶。

推動使用電動車輛

20. 梁君彥議員認同政府當局有需要推動綠色經濟，他詢問當局在香港推動使用電動車輛的工作進度。財經事務及庫務局局長表示，豁免電動車輛首次登記稅是政府當局在香港推動使用電動車輛的措施之一。由財政司司長領導的一個督導委員會將研究相關事宜，包括設置車輛電池充電設施。政府當局稍後會展開立法工作。

保險費的稅項豁免

21. 陳健波議員促請政府當局考慮就私人保險的保費給予稅項豁免，因為私人保險(例如醫療保險)長遠而言可節省大量公帑。財經事務及庫務局局長同意考慮陳議員的意見。

薪俸稅及差餉

22. 湯家驊議員認為，財政司司長就寬減薪俸稅及差餉所作的承諾，照顧不到失業人士和備受環球金融危機打擊的薪俸稅納稅人的需要，因此未能對症下藥。財經事務及庫務局局長回應時表示，財政預算案的焦點非常清晰；財政預算案承諾的多項措施旨在抗衡金融危機、保就業和創造職位。

23. 涂謹申議員察悉到，一次過寬減50%薪俸稅會令政府收入減少41億元，他認為所減少的收入如果能用於創造更多職位，將會更有幫助。財政司司長回

應時表示，寬減薪俸稅的目的是向納稅人提供經濟上的支援，而他相信提供稅項寬減的做法恰當。

開支

整體政府開支

24. 湯家驊議員表示，2009-2010年度政府支出總額將減至3,016億元，較2008-2009年度修訂預算少162億元，而即將於2009-2010年度推行的經濟紓緩措施亦較2008-2009年度為少。他指出全球大部分國家均採取非常措施應對環球金融危機，並表示2009-2010年度財政預算案說不上是一份反經濟周期的預算案。

25. 財政司司長回應時解釋，在2008-2009年度，政府當局曾就若干特定目的一次過作巨額撥款，例如西九龍文娛藝術區項目、為大學資助委員會資助院校提供研究撥款的研究基金和四川援建工作。因此，直接比較2008-2009年度和2009-2010年度的政府開支，可能會造成誤導。相對於2007-2008年度，政府在2009-2010年度的經營開支將增加約20%。他進一步解釋，由於2007-2008年度錄得龐大的盈餘，政府當局得以在2008-2009年度與公眾共享經濟成果。另一方面，2009-2010年度及隨後的年度的經濟狀況或會惡化。他補充，未來5年的累積綜合赤字為1,000億元。因此，政府當局須審慎理財，為最壞情況作準備。財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)補充，預期2009-2010年度的經常政府開支及基本工程開支分別較2008-2009年度增加5.4%和71%。

社會福利開支

26. 張國柱議員表示，經濟急速逆轉引發大量需要社工積極介入的社會問題。然而，社工在協助失業人士方面可做的不多，尤其是對中學離校生而言。他表示，展翅計劃及青見計劃等就業計劃，只能為這個組別的人士提供暫時的援助。對於政府在2009-2010年度的社會福利開支較2008-2009年度減少6.4%，他亦感到非常失望。他詢問當局為何減少這方面的開支，並促請財政司司長增加社會福利的撥款。

27. 財政司司長感謝社工在這艱難時期所作的承擔及優秀的表現，並表示把2009-2010年度和2008-2009年度的政府開支作比較並不恰當，因為政府當局於2008-2009年度推出了數項一次過的紓困措施。撇除這些一次過的措施，社會福利的撥款實際上並無減少。他補充，在政府即將創造的62 000個工作及實習機會中，逾4萬個是以年青人為目標對象。財政司司長指出，除了透過綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃提供安全網，政府當局會致力透過各項支援計劃向有需要人士提供協助。

特別信貸保證計劃

28. 梁君彥議員表示，雖然政府在特別信貸保證計劃(下稱"特別信保計劃")下承擔的信貸保證比率已增加至70%，但至今在計劃下獲批的貸款只佔1,000億元財政承擔的6%。財經事務及庫務局局長回應時表示，特別信保計劃的目的是利便企業從商業貸款市場得到即時紓緩，解決現金周轉的問題。由於計劃實施了只有大約兩個月，企業和銀行界至今的反應屬可以接受。

29. 林健鋒議員表示，他接獲中小型企業(下稱"中小企業")多宗投訴，指在特別信保計劃下，它們很難從銀行取得貸款。由於至今只有少數貸款申請獲批，而大部分貸款由某兩、三間銀行批出，他希望政府當局能加大力度，鼓勵銀行向中小企業貸款。林議員詢問當局能否批准中小企業緩繳暫繳稅，以紓緩它們的經濟困難。財經事務及庫務局局長回應時表示，在繳稅方面有經濟困難的中小企業應聯絡稅務局，申請緩繳暫繳稅或分期繳稅。

旅遊經濟及科技經濟

30. 陳鑑林議員詢問政府當局於2009-2010年度有何措施推動香港旅遊業。他相信除了個人遊計劃、美酒美食和會展旅遊的推廣工作，政府當局應物色及發展新旅遊景點。財經事務及庫務局局長感謝陳議員的意見，他指出政府當局已就其他工程作出大筆投資，包括在啟德興建郵輪碼頭。他建議由相關的立法會事務委員會進一步討論推廣旅遊業的課題。

31. 何鍾泰議員認為，與其集中於金融服務業，香港應在發展科技經濟和推廣旅遊方面作更多投資。關於前者，他詢問政府當局除了香港科學園(下稱"科學園")的發展計劃外，還有哪些進一步的計劃。就後者而言，他相信在把香港打造成為"盛事之都"以外，政府當局可考慮引入地下或水底購物商場。

32. 財政司司長感謝何議員對旅遊業的意見，並承諾會將意見轉交相關政策局／部門考慮。他表示香港大有潛力發展科技經濟。科學園每年的營業額達600至700億元。2008年，香港特區政府及深圳市政府開始與美國杜邦公司合作，在科學園設立太陽能光伏電薄膜研究及產業平台，並在深圳設立相關生產設施。這種中港兩地合作的模式將會繼續推行。何鍾泰議員要求政府當局與內地當局攜手將香港發展為一個科技經濟體系。

其他預算案相關事宜

政府債券計劃

33. 陳健波議員對政府當局擬推出政府債券發行計劃表示歡迎。他認為香港現時缺乏足夠的投資工具，讓本地投資公司作本地投資。

34. 陳鑑林議員讚揚政府當局在金融規劃方面具有遠見及前瞻性。雖然他歡迎政府當局發行政府債券的計劃，但認為所產生的收入應用以資助有意義但盈利不足以吸引私人投資的項目，例如市區更新及其他基建計劃。他詢問政府債券計劃的細節。

35. 財政司司長表示，政府債券計劃旨在推動本地債券市場進一步發展。初步構思是設立一個專用基金，存放發行政府債券所得的收入。關於應否及如何把減去計劃將引致的任何開支的收入作特定用途，政府當局於現階段並無具體計劃。

財政儲備

36. 李慧琼議員從政府當局就2009-2010年度至2013-2014年度所作的中期預測察悉，即使在最壞情況下，政府當局會把財政儲備維持在相等於14個月政

府開支的水平。她詢問這是否政府當局在維持財政儲備水平方面的底線。財政司司長解釋，政府當局並無就財政儲備設定這類底線。政府當局的預測是財政儲備會於2013-2014年度縮減至3,911億元，相等於14個月的政府開支。隨着經濟狀況轉變，這些預測數字亦會有變。

稅基狹窄

37. 葉劉淑儀議員表示，香港正面對稅基狹窄的迫切問題。鑒於這個固有的缺陷，而人口迅速增長及老化，香港將難以投放足夠撥款作教育和科學研究。她指出，香港的研究及發展活動只佔本地生產總值0.8%，較日本及挪威等百分比高於3%的其他地方遜色。她亦促請當局檢討綜援計劃，並希望當局把失業援助與綜援分開，日後失業人士將會獲提供有時限的援助。財政司司長回應時表示，政府當局充分瞭解到稅基狹窄的問題，並已在多年前作出全面檢討。政府當局理解社會不贊成實施銷售稅。他會詳細考慮葉劉淑儀議員的意見。

旅遊業

38. 謝偉俊議員對旅遊業現時面對的困境深表關注。除了計劃預留1億元於來年舉辦具吸引力的盛事外，財政預算案並無提及其他推廣旅遊業的措施，他對此感到失望。在勾地表內10幅專供酒店用途的土地中，並無一幅合乎旅遊業的期望。他表示情況較2003年沙士時更為嚴竣，因為政府當局在培訓旅遊業所需人才方面所做不多，而旅遊業界只有少數中小企業能受惠於新設的特別信保計劃。至於基建發展，他唯一得到的正面訊息是政府當局終於決定着手推行啟德郵輪碼頭項目。然而，擴建香港迪士尼樂園的磋商卻停滯不前。依他來看，政府當局並無制訂所需策略和撥出足夠的款項推廣旅遊業。他詢問用以把香港推廣為亞洲"盛事之都"的1億元撥款，會否只撥給香港旅遊發展局，而非其他機構，以及政府當局會否翻新現有旅遊景點和發展新的旅遊景點來推廣旅遊業。財政司司長感謝謝議員的意見，並表示這些問題可以在財委會特別會議的相關環節深入討論。

優化金融業監管制度

39. 甘乃威議員詢問政府當局有哪些措施改善規管制度，以加強保障投資者，而香港金融管理局現任總裁(下稱"金管局總裁")在今年較後期退休的安排應否視作這些措施之一。

40. 財政司司長表示，他不準備回應有關現任金管局總裁的任何假設性問題，而政府當局稍後會公布改善金融市場規管制度的措施。

41. 張文光議員表示，總理溫家寶已一語道破環球金融危機的一個主要原因是缺乏道德意識及盲目追求個人利益。他預期雷曼兄弟、電訊盈科有限公司和中信泰富有限公司等大企業不負責任的行為，將引發更多香港人於2009年7月1日上街表達不滿。

42. 財政司司長表示，他對在雷曼兄弟迷你債券事件中蒙受損失的投資者深表同情。政府當局研究過香港金融管理局和證券及期貨事務監察委員會的報告後，已訂定工作計劃以強化規管制度，尤其在監管及透明度方面。

對中產人士的支援

43. 梁美芬議員建議，政府當局應預留10億元協助失業的中產人士度過目前的難關。財政司司長回應時表示，政府當局已推出連串措施減輕中產人士的負擔，例如寬減差餉及薪俸稅。在製備財政預算案時，政府當局須平衡各界的利益。由於預期會出現400億元赤字，他相信2009-2010年度的擬議紓困措施實屬恰當。

發展機遇辦事處及統籌發展創意經濟的專責辦公室

44. 梁家傑議員警告，環球金融危機的影響正在本港浮現，導致越來越多市民失業。雖然他樂見政府當局計劃發展科技經濟、創意經濟和綠色經濟，但預留作該等用途的資源不足10億元，使他感到失望。他亦問及將於發展局成立的擬議發展機遇辦事處，以及統籌創意經濟發展工作的專責辦公室的詳情。

經辦人／部門

45. 財政司司長表示，政府當局已在這些範疇作出大量投資，科學園第一及第二期便是當中的例子。至於擬議的發展機遇辦事處，政府當局擬提供"一站式"的服務點，協助企業或機構推展其發展項目。不過，新機制不會取代現行的法定程序、公眾諮詢及政府部門的一般審批程序。有關統籌發展創意經濟的專責辦公室，財政司司長表示，除了電影及設計業外，辦公室亦旨在推廣創意產業。商務及經濟發展局局長會在財委會特別會議相關的特定環節提供進一步資料。

46. 會議於下午12時59分結束。

立法會秘書處
2009年9月3日