

立法會

Legislative Council

立法會FC11/09-10號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/1/2

立法會財務委員會 第二十四次會議紀要

日期：2009年7月14日(星期二)
時間：上午8時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：劉慧卿議員, JP (主席)
劉秀成議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李卓人議員
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
李華明議員, SBS, JP
吳靄儀議員
陳鑑林議員, SBS, JP
劉江華議員, JP
劉健儀議員, GBS, JP
鄭家富議員
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
李鳳英議員, BBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, MH
李永達議員
李國麟議員, SBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
梁家傑議員, SC
梁國雄議員

黃定光議員, BBS, JP
湯家驊議員, SC
甘乃威議員, MH
何秀蘭議員
陳克勤議員
陳茂波議員, MH, JP
陳健波議員, JP
陳淑莊議員
梁美芬議員
黃成智議員
黃國健議員, BBS
葉偉明議員, MH
謝偉俊議員
譚偉豪議員, JP

缺席委員 :

涂謹申議員
張文光議員
梁劉柔芬議員, GBS, JP
梁耀忠議員
黃宜弘議員, GBS
黃容根議員, SBS, JP
劉皇發議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
霍震霆議員, GBS, JP
陳偉業議員
馮檢基議員, SBS, JP
張學明議員, GBS, JP
詹培忠議員
李慧琼議員
林大輝議員, BBS, JP
梁家騶議員
張國柱議員
黃毓民議員
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
潘佩璆議員

出席公職人員 : 陳家強教授, SBS, JP 財經事務及庫務局局長
應耀康先生, JP 財經事務及庫務局常任
秘書長(庫務)

甯漢豪女士, JP	財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
袁詠歡女士	財經事務及庫務局(庫務科)首席行政主任(G)
周一嶽醫生, GBS, JP	食物及衛生局局長
聶世蘭女士, JP	食物及衛生局副秘書長(食物)
何兆康先生	食物及衛生局首席助理秘書長(食物)2
黃繼達先生	渠務署總工程師／九龍及新界南
朱蘭英女士	食物環境衛生署助理署長(行動)3
曾裕彤先生	民政事務總署助理署長(2)
徐健明先生, JP	康樂及文化事務署助理署長(財務)
馮民樂先生	社會福利署助理署長(青年及感化服務)
魏遠娥女士	漁農自然護理署署理高級郊野公園主任(西北)
馮國明先生	海事處總經理／海事服務

列席秘書 : 李蔡若蓮女士 助理秘書長1

列席職員 : 薛鳳鳴女士 總議會秘書(1)4
張渭忠先生 高級議會秘書(1)5
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
胡清華先生 議會事務助理(1)2

項目1 —— FCR(2009-10)38

總目39 —— 渠務署

- 分目700一般非經常開支
新項目"加強清潔地下排水渠及污水渠"

總目49 —— 食物環境衛生署

- 分目700一般非經常開支
新項目"為對抗人類豬型流感而採取改善環境衛生的特別措施"

總目63 —— 民政事務總署

- 分目700一般非經常開支
新項目"環境衛生改善和社區參與計劃"

總目95 —— 康樂及文化事務署

- 分目700一般非經常開支
新項目"在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務及宣傳人類豬型流感的預防措施"

總目170 —— 社會福利署

- 分目700一般非經常開支
新項目"加強福利服務單位的清潔服務"

食物安全及環境衛生事務委員會主席李華明議員匯報，政府當局曾於2009年6月22日就為對抗人類豬型流感而進一步加強環境衛生的擬議計劃諮詢事務委員會。然而，由於政府當局沒有為建議提供足夠資料，事務委員會未能就該建議表態。事務委員會曾要求政府當局提供補充資料，而有關資料其後已送交事務委員會參閱。

2. 李華明議員代表民主黨表示，他察悉到在現時的建議下，政府當局減少了健康大使的人數，而他們將會承擔更具體的職責。鑒於政府當局的建議會創造職位以紓緩失業問題，民主黨的議員會支持這項建議。他敦促政府當局的清潔工作必須在擬議的1年期過後仍能繼續保持環境衛生，尤其是環境衛生黑點的清理工作。

3. 食物及衛生局局長表示，擬議清潔服務的目的，是要建立一個理想的衛生標準楷模，以進一步喚起市民對健康生活及環境衛生的關注。雖然這項建議為期1年，但如有需要，政府當局或會把建議下的某些清潔活動納入相關部門的例行工作項目之中。至

於私人土地範圍的環境衛生黑點，政府當局會繼續巡查，並對導致衛生問題的各方採取執法行動。

4. 方剛議員表示，他對是否需要為擬議清潔服務增撥近3億元有保留，因為這應是相關政府部門例行工作的一部分。他察悉，就現時的建議而言，海事處及漁農自然護理署(下稱"漁護署")的清潔項目已從提交予事務委員會的原建議中剔除，以減少申請增撥的款額，但政府當局仍會透過其獲授權力向海事處及漁護署撥款。他認為政府當局只不過是以人類豬型流感為藉口，申請資源來推行一項不會對香港環境衛生有持續成效的一次過計劃。他關注到政府當局或會要求"使用者"(例如在魚市場經營的批發商)負擔部分清潔費用。

5. 食物及衛生局局長解釋，所有清潔及消毒服務(包括海事處和漁護署的服務)都是額外的工作，因此需要額外的資源。至於海事處及漁護署的清潔工作，政府當局已決定以獲授的撥款權力支付有關的額外開支。當局會向立法會匯報清潔工作的進度和結果。

6. 關於漁護署即將進行的清潔工作，漁農自然護理署署理高級郊野公園主任(西北)表示，漁護署旨在進一步改善3個政府副食品批發市場的衛生情況，以預防人類豬型流感，並設定清潔標準讓員工及食品業者遵守。政府會負責所涉及的額外清潔開支，並且沒有計劃加租以應付相關開支。方剛議員認為額外的工作可以由現有的人手吸納。他指出，有媒體報道食物環境衛生署(下稱"食環署")職員在工作時間內沒有履行職責。食物及衛生局局長澄清，媒體所報道的職員是負責把食環署職員載往工作地點的司機，他們正等候下一項駕駛工作，而當時在進行體育活動。食物環境衛生署助理署長(行動)3(下稱"食環署助理署長(行動)3")補充，新的撥款會用作提供更頻密的清潔服務，藉此改善公眾街市、公廁、街道和後巷的衛生情況，以及清潔環境衛生黑點。另一個目標是教育公眾，協助改善一般衛生情況。

7. 王國興議員表示支持政府當局的撥款建議，並相信就香港而言，改善環境衛生以對抗人類豬型流感方向正確。他察悉，在105個環境衛生黑點中，有21個黑點於2009年6月30日前已清理乾淨，並詢問當局何時會把所有黑點都清理乾淨。他亦要求政府當局定期向相關的立法會事務委員會匯報工作進度。他提到一名新來港的菲律賓家庭傭工在染上人類豬型流感後情況危殆的個案，並促請政府當局與菲律賓、印尼及泰國領事館合作加強對20萬名

外籍家庭傭工的健康教育，例如在家庭傭工常到的地點舉辦推廣活動。

8. 食物及衛生局局長表示，政府當局計劃於來年清潔餘下的84個黑點，並會在取得立法會的撥款批准後約9個月向相關事務委員會提交進度報告。至於外籍家庭傭工的健康教育，當局會向多個為外籍家庭傭工提供服務的組織派發以不同語言編製的小冊子及其他教材。食環署助理署長(行動)3補充，在現時的建議下，外籍家庭傭工是公眾健康教育項目的其中一個目標組別。當局將會在遮打花園、九龍公園及沙田公園為外籍家庭傭工舉辦3個有關抗人類豬型流感和傳遞衛生相關訊息的推廣及宣傳活動。當局亦會在新來港及少數族裔人士常到的地點，安排類似的項目。

9. 劉健儀議員表示，自由黨的議員原則上支持這項旨在改善香港整體衛生水平的撥款建議。自由黨的關注，是當局能否最有效地運用公共資源。劉議員察悉，當局申請的部分撥款會用於提供更頻密的清潔和消毒服務，她表示雖然這些額外工作一般應由現有人手吸納，但若政府當局的目的是創造職位以紓緩失業問題，則額外聘請員工是可接受的。她詢問這項建議能創造多少個職位。至於康樂及文化事務署即將聘用的106名健康大使的職責，劉議員詢問這些健康大使除了負責提醒場地使用者保持場地環境衛生外，會否協助實際的清潔工作。劉議員亦問到5個部門的工作有否任何重疊之處，例如民政事務總署(下稱"民政署")和食環署參與的私人樓宇清理工作。

10. 食物及衛生局局長表示在這項建議下，當局會增聘約2 000名工人，其中1 000名工人會由非政府機構的承辦商聘用，另外1 000名會由4個政府部門聘用。當局會好好協調地區層面的工作，以免不同部門提供的清潔服務出現重疊。至於食環署需要額外人手進行清潔工作，食環署助理署長(行動)3表示，公廁的清潔及消毒服務已經外判，服務協議訂明了工人數目、清潔次數及時薪。如須額外的服務時數以增加清潔服務的次數，則須更多清潔工人。整個計劃會創造558個職位。至於為沒有業主委員會的舊唐樓的公共地方提供的一次過清潔服務，食環署助理署長(行動)3及民政事務總署助理署長(2)(下稱"民政署助理署長(2)")表示，他們的部門會進行分工，避免工作重疊。康樂及文化事務署助理署長(財務)(下稱"康文署助理署長(財務)")表示會聘請健康大使，在106個康樂及文化場地向使用者(尤其是兒童)提供健康教育指引，例如洗手的重要性，以及避免近距離身體接觸，藉此預防人類豬型流感。

11. 劉健儀議員關注到是否能持續改善黑點的衛生情況。她亦建議當局把健康大使的健康教育服務延伸到其他地方，例如餐廳及樓宇。食物及衛生局局長回應時表示當局會對黑點進行跟進巡查，如有需要，將會採取執法行動。他備悉劉議員對健康大使角色的意見。

12. 李卓人議員表示，雖然香港職工會聯盟支持這項清潔香港及創造更多就業機會的建議，但他相信政府當局應就環境衛生黑點制訂長遠計劃，例如向相關業主收取清潔服務費。他亦詢問社會福利署(下稱"社署")在清潔項目下將會創造的職位數目。他促請社署監察承辦商聘用工人的工資及工作時間。他認為隨着撥款增加，政府當局應能透過聘請更多工人，擴展提供予獨居長者的家居清潔服務。

13. 至於環境衛生黑點的問題，食物及衛生局局長表示，部分黑點位於私人土地範圍。雖然政府當局願意清潔這些地點以喚起市民的一般環境衛生意識，但業主本身也有責任保持其物業整潔。在清潔行動後，政府當局會繼續巡查這些黑點，並會在進行公眾教育的同時，採取執法行動，以保持這些地點清潔。他備悉李卓人議員的建議，即向環境衛生黑點的有關業主收取清潔服務費。

14. 社會福利署助理署長(青年及感化服務)(下稱"社署助理署長(青年及感化服務)")回應李卓人議員時表示，所涉及的1 800個福利服務單位可把清潔服務外判予承辦商，或聘請額外人手處理有關服務，預計現時的建議可提供約1 000個職位。至於外判合約，他表示相關政府部門及非政府機構會致力確保承辦商遵守服務合約的要求，以保障工人的利益。

15. 至於為更多獨居長者提供家居清潔服務，食物及衛生局局長表示，隨着撥款增加，有關部門能有一定的彈性，聘請更多工人提供該等服務。民政署助理署長(2)表示，政府當局已透過區議會、非政府機構和社區網絡選定約2萬名獨居長者的家居。除了在這些家居進行清潔工作外，當局會藉此機會探訪和教育長者如何保持家居及環境衛生。

16. 譚耀宗議員表示支持這項建議的目標，即加強環境衛生以協助控制人類豬型流感的傳播及創造就業機會。他表示政府當局提交事務委員會的文件資料不足，並希望當局透過為清潔工作設定具體目標，確保促進環境衛生及健康習慣的工作能符合成本效益。

17. 食物及衛生局局長備悉譚議員的意見，並表示政府當局旨在喚起公眾的環境衛生意識。他欣悉在各方的努力下，高峰期的流感宗數已較過往的年度有所下跌。

18. 梁家傑議員表示，與政府當局於2009年6月提交食物安全及環境衛生事務委員會的文件相比，財務委員會(下稱"財委會")的文件載有更多有關擬議計劃的資料。然而，由於所要求的3億元撥款涉及大筆公帑，財委會需要充分瞭解這項建議的目標、在不同部門之間協調清潔工作的安排，以及評估成效的準則。梁議員亦問到政府當局將於9個月後提交事務委員會的進度報告的形式及內容。他認為進度報告應提供各部門在資源運用方面的資料，以及在多大程度上達到目標，讓委員能有效評估清潔服務的實際成果。他亦關注到工作可能會重疊，因為食環署及民政事務總署會為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供一次過的清潔服務，而社署則資助約1 800個福利服務單位，以加強一般清潔服務及改善環境衛生

19. 食物及衛生局局長回應梁家傑議員的關注時表示，將於9個月後提交立法會的進度報告會載有各部門清潔環境衛生黑點的工作進度、對有衛生問題的地點進行的清潔狀況評估，亦會交代不同部門的資源運用。他向委員保證，各部門於地區層面會有緊密協調，以免工作重疊，尤其是對沒有管理組織的私人樓宇提供的一次過清潔服務。民政署助理署長(2)及食環署助理署長(行動)³表示，民政事務總署和食環署分別會負責清潔1 500及5 000幢私人樓宇的公共地方，而兩個部門會協定各自服務的樓宇，以防清潔服務重疊。社署助理署長(青年及感化服務)補充，社署協調的清潔服務僅限於非政府機構的福利服務單位，而這些服務不會與民政事務總署及食環署的服務重疊。

20. 甘乃威議員憶述，政府當局在嚴重急性呼吸系統綜合症爆發後不久即引入社區清潔指數(下稱"指數")，以監察各區的清潔水平。在未有進一步諮詢下，當局已停止公布這項指數。他認為需要恢復公布指數，以便公眾監察各區的環境衛生狀況。他亦詢問當局可否把撥款建議下某些新增的清潔服務納入例行清潔項目之中，例如增加使用高壓熱水清洗機洗街，使有關服務得以持續下去。

21. 民政署助理署長(2)備悉甘議員的意見。他解釋，指數於2004年首次引入。這個指數反映清潔水平於2004年至2006年間有所改善，並於2006年後保持穩定。當局於2008年進行的檢討中決

定應在達到目標後停止公布指數。有關使用高壓熱水清洗機洗街方面，食環署助理署長(行動)³表示，食環署已在部分街道潔淨服務合約加入使用該等設備的要求，並會把這項要求逐步擴展至適用於所有這類合約。視乎地點，食環署現時每周或每兩周洗街一次。

22. 李國麟議員認為，政府當局可考慮重新啟動該指數，以衡量這項耗資約3億元的清潔行動的成效。區議會和社區領袖亦可藉此參與監察他們區內的清潔水平。李議員亦關注到社署協調非政府機構為1 800個福利服務單位進行的清潔工作。他詢問當局會如何監察這些工作，確保公帑得以善用。

23. 食物及衛生局局長回應時表示，食環署及其他相關部門會巡查進行清潔工作的地點，以及評估該等工作的成效。至於有關重新啟動指數的建議，政府當局會徵詢區議會的意見。有關為1 800個福利服務單位進行的清潔服務，社署助理署長(青年及感化服務)指出，社署十分重視預防人類豬型流感傳播的工作，因為服務使用者大都是兒童及長者等易受感染的一羣。社署在2009年5月和6月向每個服務單位提供合共6,000元，以便購置清潔設備以對抗人類豬型流感。社署正尋求額外資源，以加強這些福利服務單位的清潔工作。在發放款項方面，當局每半年向非政府機構發放這些額外撥款，而那些在首6個月未能達到預期成果的機構，下半年將不會獲發款項。非政府機構須向社署提交進度報告，以供審閱。社署助理署長(青年及感化服務)進一步表示，定期資助設有"退還"機制，但一次過的撥款則沒有。不過，當局會推行有效的監控措施，例如對有關的服務單位進行突擊巡查。

(會後補註：政府當局於會後表示，經考慮議員的建議後，社署向非政府機構發放款項時將保留權利，若發現撥款的使用不符合指定的用途，社署可收回已發放的款項。)

24. 鑒於人類豬型流感迅速傳播，以及可能出現第二波感染，林健鋒議員表示，他支持政府當局加強全港的清潔衛生工作以對抗人類豬型流感的措施。他對當局似乎未有長遠方案解決環境衛生黑點的問題表示失望。他詢問當局可否將擬議的清潔服務納入有關政府部門的例行工作項目。

25. 食物及衛生局局長回應時表示，人類豬型流感的第一波感染何時完結尚未可知，但一般相信第二波感染會在2009年12月或2010年1月爆發。因此，有需要對感染採取額外的防範措施。他承認環境衛生黑點是一個棘手的問題，尤其是位於私人土地的黑

點。然而，政府當局已決定於未來12個月清潔食環署和區議會一同定下的所有黑點，並會審視可制訂哪些可持續的措施以解決問題。食物及衛生局局長備悉林健鋒議員有關就此向立法會提交建議的要求。

26. 梁美芬議員歡迎政府當局的撥款建議。她認為除清潔工作外，政府當局應研究造成環境衛生黑點的原因。她建議設立公眾熱線，讓公眾舉報需要即時處理的衛生威脅。她指出似乎只有少數外籍家庭傭工知悉一名菲律賓籍家庭傭工因感染人類豬型流感而病危，她促請政府當局向她們加強相關的健康教育。

27. 食物及衛生局局長回應時表示，現時已有熱線讓市民舉報健康及環境衛生事宜。政府當局會繼續與區議會和區內居民聯絡，尋求他們協助，舉報區內的環境衛生黑點及清除這些黑點。至於外籍家庭傭工，他相信除了大使館及有關組織外，僱主亦要告知傭工人類豬型流感的最新情況及適當的預防措施。

28. 何秀蘭議員批評政府當局的各項清潔服務只能夠提供短期就業，且人數頗為有限。她表示泛民主派的建議是在兩年間，為6 500幢沒有業主委員會的私人樓宇提供清潔服務，此舉會令大約3 000名工人在較長的期間受惠。雖然她支持當局就健康和衛生問題印製以多種語言編寫的單張，但她促請當局把申請的額外撥款用於與清潔服務直接有關的項目，而不是用於紀念品或舉辦各項典禮。她亦要求政府當局考慮在為期1年內把私人樓宇的清潔次數由1次增至4次，以維持清潔工作的成效，並鼓勵居民同心協力構建美好的居住環境。

29. 食物及衛生局局長指出，加強清潔的主要目的是作為一種刺激，在面對人類豬型流感的情況下，喚起公眾的關注，以及推動個人和環境衛生的責任感。撥款基本上會是用於聘請清潔工人。民政署助理署長(2)補充，民政事務總署轄下的民政事務處會就宣傳活動的內容及預算與個別區議會聯絡，以免浪費公共資源。當局會舉辦特定項目，例如為公眾舉辦有關如何保持個人及環境衛生的講座。至於為沒有業主委員會的樓宇進行的清理工作，這項行動屬一次過，旨在教育有關業主。

30. 主席把項目付諸表決。委員會批准這項建議。

31. 會議於上午10時06分結束。

立法會秘書處
2009年11月4日