

財務委員會討論文件

2009 年 7 月 10 日

總目 39－渠務署

分目 700 一般非經常開支

新項目「加強清潔地下排水渠及污水渠」

總目 49－食物環境衛生署

分目 700 一般非經常開支

新項目「為對抗人類豬型流感而採取改善環境衛生的特別措施」

總目 63－民政事務總署

分目 700 一般非經常開支

新項目「環境衛生改善和社區參與計劃」

總目 95－康樂及文化事務署

分目 700 一般非經常開支

新項目「在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務及宣傳人類豬型流感的預防措施」

總目 170－社會福利署

分目 700 一般非經常開支

新項目「加強福利服務單位的清潔服務」

請各委員批准下述建議(涉及承擔額合共為 2 億 8,980 萬元)，用以推行措施進一步改善環境衛生，以對抗人類豬型流感－

「渠務署」(總目 39 分目 700)

- (a) 開立為數 1,550 萬元的新承擔額，用以加強清潔位於經常淤塞地方的地下排水渠及污水渠，以及醫院、政府診所和公眾街市下游的管道；

「食物環境衛生署」(總目 49 分目 700)

- (b) 開立為數 9,900 萬元的新承擔額，用以加強公眾街市、公廁、後巷和私人樓宇的清潔和消毒服務，並提供相關的宣傳和教育資料；

「民政事務總署」(總目 63 分目 700)

- (c) 開立為數 4,120 萬元的新承擔額，用以推行環境衛生改善措施和相關的社區參與計劃；

「康樂及文化事務署」(總目 95 分目 700)

- (d) 開立為數 3,910 萬元的新承擔額，用以在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務，並加強改善環境衛生和相關的預防措施和公眾教育；以及

「社會福利署」(總目 170 分目 700)

- (e) 開立為數 9,500 萬元的新承擔額，用以加強福利服務單位的整體清潔服務和改善環境衛生。

問題

鑑於人類豬型流感在社區蔓延的最新發展，我們在防疫方面必須更加努力。

建議

2. 我們建議額外撥款 2 億 8,980 萬元予渠務署、食物環境衛生署(食環署)、民政事務總署、康樂及文化事務署(康文署)和社會福利署(社署)，以推行多項改善環境衛生的工作，為期約 12 個月。我們的目的是加強改善環境衛生和相關公眾教育和宣傳工作，以對抗人類豬型流感－

- (a) 改善環境衛生和加強政府在清潔香港方面的工作；
- (b) 為目標組別，包括福利服務單位和長者及弱勢社羣的家居加強整體清潔服務和改善環境衛生；以及
- (c) 提高市民的意識和鼓勵市民參與，以及宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生。

理由

3. 保持良好的個人和環境衛生是預防疾病蔓延的第一道防線。鑑於人類豬型流感在社區蔓延的最新發展，我們在防疫方面必須更加努力，以將人類豬型流感的風險減至最低。我們的建議闡述如下－

(a) 渠務署：加強清潔地下排水渠及污水渠

渠務署會加強清潔位於經常淤塞地方的地下排水渠及污水渠，包括擠迫的市區舊區(例如旺角和灣仔)的後巷，以及醫院、大型政府診所和公眾街市下游的管道，以盡量減低不衛生的污水溢流的風險。渠務署會增加這些特別地點的清潔次數，由現時每年約三至四次，增加至每年約六次。渠務署現時僱用的三個定期合約承辦商會利用額外的高壓水車，額外清洗約 100 公里長的排水渠及污水渠。加強清潔工作後，估計這些排水渠及污水渠的淤塞機會會減半。這些措施的預計開支共為 1,550 萬元。有關開支的分項數字載列於附件 1。

附件1

(b) 食環署：為對抗人類豬型流感而採取改善環境衛生的特別措施

食環署會加強公眾街市、公廁、後巷和私人樓宇的清潔和消毒服務，並提供相關的宣傳和教育資料。食環署聘請的私人承辦商會加強公眾街市的清潔和消毒服務；加強持牌食物業處所、小販聚集地區和街市等毗鄰的後巷的洗街服務；按服務需要和使用情況為沒有廁所事務員的旱廁及公廁提供更頻密的清潔服務，以及為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供一次過的清潔服務^註。為了解決各區環境衛生黑點的問題

^註 食環署與民政事務總署在為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供清潔服務方面會緊密協調，使資源得到盡用。

題，食環署會聘請承辦商以加強這些目標地點的清潔和消毒工作，並藉着採取特別清潔行動，清除這些衛生黑點。食環署在徵詢區議會意見後，定下 105 個衛生黑點，到現在為止，其中 21 個黑點已經清理乾淨，並從名單內剔除。餘下的 84 個黑點的衛生狀況已經恢復至可接受的程度。藉著這項新工作以及市民大眾的支持，我們預計這些黑點的衛生狀況在未來的一年內可以適當恢復。這些措施的預計開支共為 9,900 萬元。有關開支的分項數字載列於附件 2。

附件2

(c) 民政事務總署：環境衛生改善和社區參與計劃

民政事務總署會在社區進行清潔工作，以改善環境衛生和鼓勵市民參與保持香港清潔的工作；例如，為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方以及為弱勢社羣的家居(例如獨居長者)提供清潔服務。

民政事務總署亦會宣傳社區參與，藉着舉辦宣傳活動，鼓勵市民保持良好的個人、家居和環境衛生；例如，舉辦有關個人／環境衛生的研討會、巡迴展覽和其他相關活動；派發防疫用品包、海報和其他宣傳資料；與區議會和非政府機構合辦義工活動；亦會舉辦全港推廣活動，提高市民的抗疫意識。

在推行地區層面的計劃時，民政事務總署會考慮地區的情況，並與各有關區議會緊密合作。這些措施的預計開支共為 4,120 萬元。有關開支的分項數字載列於附件 3。

附件3

(d) 康文署：在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務及宣傳人類豬型流感的預防措施

鑑於人類豬型流感在本地社區蔓延的最新發展，康文署已更新員工指引，並加強預防措施，包括要求清潔服務承辦商加強康樂及文化場地／設施的清潔和消毒工作。康文署將於使用率高的場地進一步加強清潔和消毒服務。康文署亦會在 106 個場地聘請健康大使。健康大使的責任包括協助和勸喻場地使用者保持場地的環境衛生；監督和視察場地的清潔和消毒工作；協助場地使用者跟從康文署發出的預防人類豬型流感指引，以及匯報各個場地違反環境衛生規定的情況，以便及時跟進。這項計劃的預計開支共為 3,910 萬元。有關開支的分項數字載列於附件 4。

附件4

(e) 社署：加強福利服務單位的清潔服務

社署會為約 1 800 個福利服務單位提供額外資源，用以按情況需要聘用清潔服務或聘請兼職或臨時工人，加強整體清潔服務和改善環境衛生。每個福利服務單位會因應其特有的需要而決定各自加強環境衛生改善措施的範圍和種類。此舉旨在提升福利服務單位使用者和員工預防感染的能力。社署會要求福利服務單位匯報在加強環境衛生以對抗人類豬型流感這政策目標下使用款項的情況。這項工作的預計開支共為 9,500 萬元(見附件 5)。

附件5

4. 各有關開支總目的管制人員或會因應最新運作需要，調整實施細則，但必須把建議的承擔額善用於改善環境衛生和相關宣傳工作，以配合運作需要。若涉及外判合約，為了保障工人的權益，有關政府部門會遵照現行有關批出和監管政府服務合約的指引，規定承辦商須在建議書內訂明員工的工資和工作時間。有關部門會密切監察承辦商有否履行合約規定，並會跟進投訴，以及規定承辦商須為工人提供適當的保護衣物(例如口罩和手套)，以確保工作安全。我們亦會鼓勵參與推行上述任何措施的非政府機構在聘用承辦商提供清潔服務時採取類似措施。

對財政的影響

5. 為應付未能預見的開支增加，我們已在相關措施的預計非經常開支承擔額內包括其預計開支的約百分之三作為應急款項。建議需要額外撥款共 2 億 8,980 萬元，撮述如下－

措施	預計開支* (百萬元)
(a) 渠務署：加強清潔地下排水渠及污水渠	15.5
(b) 食環署：為對抗人類豬型流感而採取改善環境衛生的特別措施	99.0
(c) 民政事務總署：環境衛生改善和社區參與計劃	41.2

措施	預計開支* (百萬元)
(d) 康文署：在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務及宣傳人類豬型流感的預防措施	39.1
(e) 社署：加強福利服務單位的清潔服務	95.0
總計	289.8

*包括約百分之三的應急開支

公眾諮詢

6. 我們在 2009 年 6 月 22 日就有關建議諮詢立法會食物安全及環境衛生事務委員會。委員會要求政府進一步闡述有關措施，並提供有關措施預計會開設職位的數目。我們已向委員會提供相關的資料。

背景

7. 2009 年 6 月 11 日，世界衛生組織把流感大流行的警戒級別由第 5 級提升至第 6 級，意味着全球正處於流感大流行的開端。截至 2009 年 6 月 30 日，共有 116 個國家／地區已正式通報逾 71 000 宗人類豬型流感確診個案。

8. 自今年較早時墨西哥爆發人類豬型流感以來，政府各局和各部門已調撥現有人手和資源，加強轄下辦公室及各處所和設施的清潔和消毒工作。政府亦已提供額外資源予 18 區、學校等，並與區議會、公用事業公司、公共交通機構、非政府機構和各商會攜手合作，致力締造清潔健康的環境。自 2009 年 5 月 1 日確診首宗由外地傳入的人類豬型流感個案後，政府已啟動流感大流行應變計劃下的緊急應變級別。隨着 2009 年 6 月 11 日首次本地人類豬型流感集體感染個案的出現，「全民抗疫」行動已逐漸由控疫階段，轉為新的緩疫階段。截至 2009 年 6 月 30 日，本港共有 785 宗確診個案。

附件6
和7

9. 在 2009 年 5 月 26 日，財政司司長宣布預留 3 億元，用以加強抗疫措施，以對抗人類豬型流感大流行。除在文件中提交的建議之外，漁農自然護理署和海事處亦會加強其改善環境衛生的工作，所涉及的預計開支分別為 600 萬元和 420 萬元。有關建議的內容載於附件 6 和 7。由於這兩項非經常開支承擔額均少於 1,000 萬元，當局會根據獲財務委員會授予的權力批准相關的承擔額。

食物及衛生局
2009 年 7 月

加強清潔地下排水渠及污水渠的估計開支
(渠務署)

百萬元

委聘承辦商額外清洗約 100 公里長的排水渠及污水渠

以下地點的清潔次數會由現時每年約三至四次，增加至每年最多約六次－

- 經常淤塞的地方，包括擠迫的市區舊區(例如旺角和灣仔)的後巷；以及 9.2
- 醫院、大型政府診所和公眾街市下游的管道。 6.3

總計 15.5

註－

所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。

為對抗人類豬型流感而採取改善環境衛生的特別措施
的估計開支
(食物環境衛生署)

百萬元

加強公眾街市的清潔和消毒服務

18.0

- 為各區提供額外清潔承辦商人手，以高壓熱水清洗機，在香港所有 104 個公眾街市的公共地方(包括通道、廁所、升降機大堂、上落客貨區、垃圾收集站和空置檔位等)，加強清潔和消毒服務；並加強其他地方的服務(例如每小時為電動扶梯的扶手和升降機的控制板消毒；完成每次清潔工作後為廁所消毒，以及完成每日最後一次清潔工作後為街市的公共地方消毒等)。

加強洗街服務

12.4

- 為各區提供額外清潔承辦商人手，以高壓熱水清洗機，加強清潔位於食物業處所、小販聚集地區和公眾街市毗鄰且有衛生問題的後巷。

加強旱廁及公廁的清潔服務

8.8

- 提供額外清潔承辦商人手，以改善 550 個沒有廁所事務員的旱廁和公廁的衛生情況；清潔工作會由現時的每日一／兩次增加至每日三次，而每周的徹底清潔工作則由一次增加至兩次。

	百萬元
<u>為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供一次過的清潔服務</u>	31.9
<ul style="list-style-type: none"> • 在每區成立一至兩個流動清潔隊，提供一次過的清潔服務予所有沒有管理組織的私人樓宇的公共地方(屋頂、樓梯、天井和簷篷)及其毗鄰小巷。 	
<u>加強環境衛生黑點的清潔工作和維持公共清潔服務的加強措施</u>	23.7
<ul style="list-style-type: none"> • 為每區提供一至兩個流動清潔隊，以改善衛生黑點的清潔工作，並藉着採取特別清潔行動，清除這些黑點。 	
<u>個人、家居及環境衛生的宣傳及教育計劃</u>	4.2
<ul style="list-style-type: none"> • 透過進行宣傳計劃和派發以其語言編寫的宣傳資料，向目標組別宣傳衛生訊息，包括家庭傭工、新移民和少數族裔人士；以及 • 在公眾街市舉辦有關抗疫和衛生訊息的宣傳活動，包括展覽、遊戲攤位和工作坊。 	
總計	99.0

註一

所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。

環境衛生改善和社區參與計劃的估計開支
(民政事務總署)

	百萬元
<u>在社區進行清潔工作</u>	20.6
<ul style="list-style-type: none"> • 在社區進行清潔工作，以改善環境衛生和鼓勵市民參與保持香港清潔的工作；例如，為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方以及為弱勢社羣的家居(例如獨居長者)提供清潔服務。 	
<u>宣傳活動</u>	20.6
<ul style="list-style-type: none"> • 宣傳社區參與，藉着舉辦宣傳活動，鼓勵市民保持良好的個人、家居和環境衛生；例如，舉辦有關個人／環境衛生的研討會、巡迴展覽和其他相關活動；派發防疫用品包、海報和其他宣傳資料；與區議會和非政府機構合辦義工活動；亦會舉辦全港推廣活動，提高市民的抗疫意識。 	
總計	41.2

註一

- (i) 所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。
- (ii) 部門會在考慮地區的情況和有關區議會的意見後，擬定計劃的種類和細節。

在康樂及文化場地加強清潔和消毒服務
及宣傳人類豬型流感的預防措施的估計開支
(康樂及文化事務署)

百萬元

加強清潔和消毒服務

27.6

- 在18區設置特別清潔行動隊，在現時由流動清潔隊提供清潔服務的公園和遊樂場場地，更頻密地清潔體育、康樂和其他相關設施(包括清潔兒童遊樂場與器材、長者健身器材、卵石步行徑、花園長椅、涼亭、棋桌、垃圾收集桶、為殘疾人士而設的斜面行人道；以及清理排水渠)；為圖書館提供額外清潔承辦商服務，以加強清潔和消毒服務(例如，安排每小時清潔和消毒位於電腦資訊中心／區等地方的聯機公眾檢索目錄服務終端機、互聯網終端機以及所有電腦設備的鍵盤、鼠標墊、鼠標、中文書寫工具)。

在康樂及文化場地宣傳人類豬型流感的預防措施

11.5

- 聘請健康大使在106個康樂及文化場地服務(包括23個室內體育中心、29個大型公園／遊樂場／度假營／戶外康樂及體育中心、34間公共圖書館、12個室內體育館及演藝場地和8間公共博物館)，以協助加強改善環境衛生和相關的預防措施和公眾教育。

總計

39.1

註一

所有開支會在2009-10年度及2010-11年度支付，為期12個月。

加強福利服務單位的清潔服務的估計開支
(社會福利署)

	百萬元
<u>加強福利服務單位的清潔服務</u>	95.0
<ul style="list-style-type: none">為約 1 800 個福利服務單位提供額外資源，用以按情況需要聘用清潔服務或聘請兼職或臨時工人，加強整體清潔服務和改善環境衛生。此舉旨在提升福利服務單位使用者和員工預防感染的能力。	
總計	95.0

註一

所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。

加強清潔郊野公園設施和
改善政府副食品批發市場的衛生情況的估計開支
(漁農自然護理署)

百萬元

加強清潔郊野公園設施

3.1

- 改良沖水式廁所設施，增設自動清潔設施(水龍頭、視液供應器、乾手機及消毒劑供應器)；
- 加強郊野公園範圍的一般清潔工作，增派清潔承辦商人手在衛生情況備受關注的地區進行特別清潔行動，以及在郊野公園的主要康樂地點提供更頻密的清潔服務；以及
- 在郊野公園的熱門康樂地點增設 10 個流動廁所。

改善政府副食品批發市場的衛生情況

2.9

- 加強三個政府副食品批發市場在清晨繁忙時間的廁所清潔和消毒工作；
- 加強垃圾收集工作，每日為三個政府副食品批發市場各安排多一次垃圾收集服務；
- 對市場內的排水渠、道路和升降機進行更頻密的一般清潔工作。例如，排水渠每星期會清潔兩次而非一次；以及
- 提供保護衣物和輔助物料。

總計

6.0

註一

所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。

加強跨境渡輪碼頭、海上垃圾收集站
和其他有關水域的清潔服務的估計開支
(海事處)

百萬元

加強跨境渡輪碼頭的清潔服務

1.1

- 在港澳碼頭和中國客運碼頭各進行兩輪徹底的清洗行動；
- 在港澳碼頭和中國客運碼頭的乘客廁所內派駐更多清潔工人；以及
- 更換港澳碼頭和中國客運港碼頭內的廢物回收箱。

加強海上垃圾收集和清潔工作

3.1

- 增設一個特別小組，並購置壓力噴水槍以增加清理沿岸前濱的海上垃圾的次數，以及提升清潔海上垃圾收集站的成效。

總計

4.2

註一

所有開支會在 2009-10 年度及 2010-11 年度支付，為期 12 個月。