

勞工及福利局局長在
2009年3月26日
審議2009-10年度預算草案的
財務委員會特別會議上的發言要點

勞工

主席、各位委員：

1. 2009-10年度勞工及人力發展的政府經常開支為12億元，較去年修訂預算增加4,800萬元(+4.2%)，佔整體政府經常開支0.5%。在2009-10年度，我們的工作重點是加強就業服務，促進就業市場的效率和空缺資訊的流通，以協助求職人士投入或重投勞動市場。同時，我們會致力促進勞資關係，全力打擊非法勞工及違例欠薪，保障僱員權益。此外，我們的目標是在本立法年度向立法會提交最低工資條例草案。我們亦會繼續提高職業安全及健康水平，以及加強培訓及再培訓服務。我現重點講述本局將如何運用有關的資源。

改善就業

2. 在經濟下滑及前景不明朗的情況下，最新一季的失業率上升至5%。本年首兩個月，勞工處刊登了81 176個私人機構空缺，較2008年同期(100 329)下跌了19%。面對金融海嘯引至勞工市場繼續轉差，政府會全力採取全方位的措施，協助受影響的僱員及求職者。

3. 財政司司長在今年財政預算案內宣佈一系列加強勞工處提供的就業服務的措施。在2009-10年度，勞工處將加強及整合一系列就業計劃，包括「展翅計劃」、「青少年見習就業計劃」、「中年就業計劃」及「就業展才能計劃」，以加強為青年人、中年人士及殘疾人士提供培訓及就業支援。措施包括採用以需求為主導和更靈活的運作模式，以及增加培訓津貼和就業後的支援等。在未來兩年預計可提供合共44 000個培訓及就業機會。

4. 勞工處也會更積極地協助因企業裁員和倒閉而失業的員工。我們會為該處12所就業中心增聘人手，專責留意公司裁員或倒閉事件，及接觸被裁員工，提供就業支援服務。我們會為這些員工優先提供就業選配及轉介服務，向僱主搜羅適合被裁員工申請的職位空缺，針對個別受經濟下滑影響的行業舉辦的招聘會，以及在商場或社區會堂舉行地區招聘活動，以發放職位空缺及就業資訊。

5. 在大學畢業生的工作機會可能明顯縮減的情況下，勞工處會推行「大學畢業生實習計劃」，提供約4 000個實習名額，安排有興趣的大學畢業生在本地或內地的企業實習，接受6至12個月培訓。計劃的目的是協助大學畢業生擴闊視野，增加歷練，並為工商界培育人才。

6. 待財務委員會批准上述的項目，我們會盡快推行有關措施。

促進勞資關係

7. 良好的勞資關係是維持香港社會和諧及經濟繁榮的基石。在2008年，經勞工處調解的勞資糾紛及申

索個案，比2007年減少了5%，是自1998年以來的最低數字。透過勞工處調解而獲解決的勞資糾紛及申索個案，成功率超過七成（72.7%），亦是1994年以來錄得的最高成功率。然而，由於2008年9月發生的金融海嘯引發連串結業、清盤及裁員等事件，2008年10月至2009年2月經勞工處處理的勞資糾紛數字，較去年同期顯著增加57%。

8. 值此經濟艱難時期，我們會更努力維持穩定和諧的勞資關係，以減少因裁員和減薪而引發的不良後果。勞工處呼籲企業在作出影響僱員權益的重大決定前，應與僱員進行坦誠的磋商。勞工處在獲悉企業有減薪或裁員的情況時，都會盡早介入，以避免問題演變成大型勞資糾紛。同時，我們會為僱傭雙方提供調解服務，盡力協助他們解決爭議，達致和解，並為受破產或公司清盤影響的僱員提供適時的協助。

9. 我們會繼續舉辦促進良好勞資關係的活動，推動僱主實行「以僱員為本」的良好人事管理措施，並提醒他們在經濟不景時更應特別注重與僱員保持有效溝通及諮詢僱員。我們亦致力推廣家庭友善僱傭措施，以協助僱員平衡工作與家庭的責任。此外，勞工處會舉辦巡迴展覽，提高公眾對《僱傭條例》的認識。我們亦將繼續與9個在行業層面的三方小組緊密合作，推廣良好的勞資關係。

保障僱員權益

10. 為保障本地工人的就業機會，政府嚴厲執法，打擊非法僱傭活動。在2008年，勞工處與警方及入境處進行了186次聯合行動，突擊巡查涉嫌聘用非法勞工的機構。勞工處會繼續執法及宣傳，讓公眾明白政府絕不容許非法僱傭活動。

11. 勞工處亦會不遺餘力打擊違例欠薪。勞工處在去年就違例欠薪成功檢控的傳票達958張，與2007年的水平相若。不過，由於採取更多針對性的執法行動，涉及有限公司董事及負責人違例欠薪而被定罪的傳票有199張，比2007年的126張大幅上升57.9%。勞工處會繼續加強搜集情報和證據，並積極進行巡查，若有足夠證據證明僱主並非有真正的財政困難，但仍然拖欠工資，我們會檢控僱主及有關的公司負責人。

12. 隨著外圍經濟環境逆轉，「破產欠薪保障基金」(破欠基金)在2008年接獲6 448宗申請，較2007年的4 836宗增加33%。在2009年1月及2月，破欠基金接獲1 703宗申請，較2008年1月及2月的755宗增加126%。近數月來，勞工處已安排在破產的僱主或臨時清盤人宣佈公司清盤的決定時，便即時協助員工向破欠基金作出初步申請。勞工處會致力協助受結業影響的僱員，盡速處理僱員的破欠基金申請，以紓緩他們的財政困難。

13. 另一方面，我們不時檢討勞工法例，以配合香港的社會和經濟發展。雖然執行勞資審裁處（勞審處）裁斷的方式屬整體執行民事裁決的其中一環，我們非常關注有部分僱主不按照勞審處的判令支付僱員款項的情況。經徵詢勞工顧問委員會及立法會人力事務委員會的意見後，當局決定把不支付勞審處裁斷款項列為刑事罪行，並提出其他措施，包括賦權勞審處命令拖欠裁斷款項的僱主向僱員支付額外款項及披露其財政狀況。我們正與律政司及司法機構緊密合作解決有關的法律問題及執行細節，並計劃在2008-09立法年度將相關的修訂條例草案提交立法會審議。

14. 此外，在2008年，為加強對僱員權益的保障，我們修訂了《肺塵埃沉着病（補償）條例》，將癌症間皮瘤納入條例的保障範圍。

15. 今年，我們計劃改善《職業性失聰(補償)條例》下職業性失聰人士的法定權益。我們建議只有一邊耳朶罹患職業性失聰的人士也可以得到補償；提高購買、修理、更換聽力輔助器具可獲付還開支的上限金額，和向已根據條例獲發補償金，但因繼續從事高噪音工作而引致其神經性失聰情況加深的僱員，再次給予補償。我們將於短期內向立法會提交有關的條訂草案，以實施這些建議。

16. 我們也會因應僱員補償援助基金管理局和職業性失聰補償管理局的財政狀況，調整兩管理局各自在僱員補償保險徵款下的分配比率。

法定最低工資

17. 行政長官在2008-09年施政報告內宣佈立法落實最低工資，我們的目標是在本立法年度內提交最低工資條例草案。

18. 鑑於本港現時經濟情況嚴峻，有商界人士認為需要延遲進行最低工資立法。政府明白香港屬高度外向型經濟體系，工資及價格的靈活性，對保持本港競爭力及抵禦外圍衝擊能力十分重要；不過，保障弱勢社群利益及建構和諧社會，亦是同樣重要的社會政策目標。

19. 政府於今年2月27日公布成立臨時最低工資委員會(委員會)，就首個法定最低工資的水平向行政長官提供意見。主席及成員均以個人身份獲委任。委員會將以數據為依歸的原則作出客觀的建議，以確保在防止工資過低、減少低薪職位流失，和維持本港整體經濟發展及競爭力等各關鍵層面，取得適當平衡。委員會屆時會進行廣泛的諮詢，收集相關持份者就最低工資水平的意見。

20. 海外經驗顯示，精密的構思及審慎的執行，有助減輕推行法定最低工資可能帶來的影響。因此，勞工處現正與財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處及政府統計處緊密合作，加強現時有關薪金及其他數據的搜集，以提供所需數據予委員會進行討論。

提高職安健水平

21. 香港的工作安全及健康表現在過往十年顯著改善，2008年¹的職業傷亡數字及傷亡率較2007年持續下降。我們會繼續努力，務求進一步提升職安健水平及減少職業傷亡個案。

22. 我們會繼續透過執法、宣傳及教育，推動職業安全及健康。鑑於多項大型基建工程即將展開，以及政府將加快批出小型工程以創造就業機會，勞工處的執法工作會集中處理與建造業有關的危險，例如高空工作、裝修及維修工程、使用電力、塔式起重機操作、建造業車輛及流動式機械，以防止業界採用不安全的

¹ 在2008年首三季，所有工作地點的職業傷亡個案數字為32 056宗，較2007年同期減少了3.9%，而每千名僱員的傷亡率亦由17.1下跌至16.1，跌幅為5.8%。同期，建造業錄得2 253宗工業意外，跌幅為2.6%；而每千名工人的意外率則為60.8，減幅有1.0%。

作業方式。在職業健康方面，我們會加強宣傳及執法工作，確保充分保障工人，以免在工作時中暑；並舉辦宣傳活動，提高僱傭雙方對預防職業病的意識。

培訓及再培訓服務

23. 僱員再培訓局(再培訓局)會繼續致力提供全面及優質的培訓及再培訓服務，以協助本地勞動人口適應本港社會不斷轉變的市場及人力需求。

24. 為配合擴大了的服務對象(即15歲或以上、具有副學位或以下教育程度的人士)的培訓需要，加上金融海嘯衝擊本地就業市場，再培訓局計劃在2009-10年度提供最少123 000個培訓名額，並預留資源額外提供20 000個名額，以滿足預期需求的增加。再培訓局亦會繼續密切留意勞工市場的變化，靈活調配課程的名額，以應付未來的挑戰。

25. 主席，我的簡介到此為止，歡迎各委員提問，我和我的同事都會樂意回應。