

「研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會」 和內地與香港特區家庭有關的人口政策及出入境政策

目的

智經研究中心(智經)獲立法會「研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會」的邀請，就該會於2009年3月19日舉行的會議，討論與內地與香港家庭有關的人口政策及措施事宜表達意見。本文件旨在闡述智經於去年10月發表「從單程證制度探索香港的人口政策」研究報告的研究結果。

背景

2. 智經是一個民間智庫。自2006年3月成立以來，積極探討本港的長遠競爭力及社會民生等重大課題。智經透過相關的政策研究，分析影響香港競爭力和社會民生福祉的主要因素和條件，提出政策研究建議，以保持香港的競爭優勢。

3. 香港大學白景崇教授、葉兆輝教授及香港浸會大學林潔珍教授，受智經委託就單程證制度對香港人口政策的影響，進行研究。並於去年10月發表「從單程證制度探索香港的人口政策」研究報告。報告全文及行政摘要可從智經的網站 www.bauhinia.org 下載。

研究結果

4. 「從單程證制度探索香港的人口政策」的研究結果，可歸納以下幾點：
- (1) 單程通行證計劃主要為方便跨境家庭在香港團聚而設，但計劃近年已成為香港人口轉變最主要的因素。正如我們看到政府發表的統計預測，香港人口將會逐步老齡化，受供養人口的比例將會在三十年間上升 2.5 倍(由二零零六年的每一千人供養 168 人上升至二零三六年的每一千人供養 425 人)。這推測的基礎已經包括了過去在單程通行證計劃下來港的大量較年幼兒童。由於香港的總出生率非常低(每名婦女生育 0.984 名嬰兒，即低於每名婦女的 2.1「補充率」的一半)，而且這已包括內地居民與香港居民結婚後在港所生的子女，所以單程通行證計劃對持續增加香港年輕人口非常重要。
 - (2) 研究顧問根據過去的數據及現時的社會趨勢(例如婚姻、出生率及來港人士數字等)設計了一個模擬統計方案，讓我們可以在不同來港意願及配額利用的假設下，推算出未來來港人士的數字(現時大約為每年 55,000

名)。當有更多資料時 (例如「輪候名冊」的詳細資料，以及出生率、婚姻及死亡率有所改變等)，這個模擬方案可輕易地作出更新及優化。這個模擬方案對於香港可持續人口政策的制訂者是很有價值的工具，特別是在測試改變現時單程通行證計劃下入境的準則所帶來的影響。這個模擬方案亦為公眾就有關議題的理性討論提供了基礎。

- (3) 研究報告的結論指出，現時單程通行證配額使用不足，特別是「子女預留名額」方面。這提供了逐步修改入境準則的空間，在不超出現時配額的情況下，協助分隔兩地已有三年 (現時準則為分開五年) 的配偶，帶同他們的受撫養子女提早來港與家人團聚。這修改對兒童特別有利。他們可以在香港成長，並從幼稚園開始在香港接受教育，使他們在教育及社會發展方面，以及將來對香港經濟的貢獻，實際上與本地兒童沒有差別。雖然這修改會對政府造成短期的財政負擔 (估計每年少於 6.2 億)，但這成本將會被更長遠巨大的家庭經濟得益 (估計每年為 46.19 億至 73.72 億)，以及通過本地生產總值的倍數效應而對社會帶來的得益所抵銷。

未來路向

5. 智經認為，研究報告對於香港可持續人口政策發展的議題，提供客觀數據和基礎，以便社會各界人士繼續討論。

智經研究中心
二零零九年三月六日