

立法會內務委員會  
研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會

人口政策及內地與香港特區家庭

香港的人口政策是以吸納和培育人才為主要目標，以支持香港發展成為知識型經濟體系。人口政策須有效處理人口老化問題，建立積極、健康老年的新觀念，推動新來港人士融入社會，確保本港經濟能夠長遠持續發展。

2. 小組委員會要求政府當局從人口政策角度，探討有關家庭團聚及內地與香港特區家庭的事宜。

人口政策及家庭團聚

3. 眾所周知，香港人口持續老化，原因主要在於本港婦女生育率一直偏低，以及人口壽命延長。統計處最新的推算顯示，到了二零三九年，年屆 65 歲或以上的長者人數將會大幅上升，佔人口比例的 29.2%，人口的年齡中位數將會達到 49 歲，總撫養比率將會上升至 625<sup>1</sup>。然而，香港面對的人口挑戰，並非只與數量有關，其他方面包括：本港工作人口的素質、本港公共服務在財政上的可持續發展能力、家庭團聚以及（主要來自內地的）新來港人士融入社會。

4. 一直而來，非本地出生的來港移民是推動香港人口增長的主要動力，而且將會為香港社會及經濟結構帶來深遠影響。因此，就人口政策角度而言，政府的政策應致力滿足新來港人士在教育及訓練方面的需要，以及協助他們更容易地獲取資訊和支援服務，從而協助他們定居和融入社會。

5. 自八十年代初以來，香港居民的內地配偶及子女可通過申請《前往港澳通行證》(又稱單程證)計劃來港定居，與家人團聚。單程證計劃由中央政府實行。香港特區政府經常與內地當局交

---

<sup>1</sup> 總撫養比率指 15 歲以下和 65 歲及以上人口數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。

流，反映本港各界的意見。近年來，內地當局已採取多項改善措施，以促進家庭團聚，例如，就廣東省而言，「夫妻團聚」類別的單程證輪候時間已經由二零零五年以前的六年至七年縮短至五年，而自二零零九年九月起，各省市的等候時間已縮短至四年。

6. 自二零零九年十二月起，內地當局實施「一年多次」探親簽注。與香港配偶分隔兩地而育有未成年子女的內地居民，以及屬於有特殊家庭困難的人士，可向內地當局申請該等簽注。部分省市的出入境管理部門，現已容許再次申請同一類簽注的人士無需親身返回戶口所在地提出申請。

7. 最近，中央政府與香港特區政府經積極磋商後決定，由二零一一年四月一日起，香港居民在內地符合資格的「超齡子女」，可申請單程證來港與親生父母團聚。

### 現時的檢討工作

8. 行政長官在 2010-11 年的施政報告中，要求人口政策督導委員會聚焦研究兩個課題，即：

- (a) 因應長者選擇回鄉養老所需要的便利安排和配套措施；
- (b) 詳細研究內地女性在香港所生的兒童何時返港就讀、生活和由此而衍生的影響。

這兩個課題涉及多個政策領域和複雜的問題。我們已與立法會議員、策略發展委員會委員、區議會議員及社會領袖、非政府組織代表及學者舉行研討會，聆聽他們的意見。在未來數個月，人口政策督導委員會將會繼續集中研究這兩個課題，我們的目標是在本年第四季提出建議。有關建議將會參照上文第一段所載的人口政策目標而制訂。

行政署  
政務司司長辦公室  
二零一一年六月