

資料文件

立法會內務委員會

研究內地與香港特區家庭事宜小組委員會

非符合資格人士的產科服務安排

目的

本文件旨在就在二零零九年六月二十九日的小組委員會會議上，委員就配偶為港居民的內地婦女使用公營醫院產科服務的收費所表達的意見，提供當局的回應。

提供大幅資助的公營醫療服務的政策

2. 現時，本港的公營醫療服務涵蓋一系列服務，包括門診、住院及日間護理等服務。這些服務以高達約 95% 的資助率提供予香港居民。為確保合理使用我們有限的公共資源，只有符合資格人士(即香港身份證持有人及擁有香港居民身分的 11 歲以下兒童)才可接受高度資助的費用使用公營醫療服務。至於非本地人士(包括香港居民的配偶及子女)，他們可在緊急情況下獲得公營醫療服務；他們亦可使用非緊急的公營醫療服務，但需視乎有關服務的名額。然而，這類非符合資格人士(即非香港身份證持有人及非香港居民的 11 歲以下兒童)需繳付訂明的非符合資格人士費用，才可使用我們的公營醫療服務。

3. 人口政策專責小組¹(下稱「專責小組」)在二零零三年二月發表的報告中，就享用由公帑資助的主要福利的資格提出建議。具體來說，專責小組認為，政府當局在充分考慮社會各界利益的同時，亦要確保在有限的財政資源下，社會服務可以長遠持續發展，因此必須在兩者之間取得平衡。經審慎考慮後，專責小組建議，應採納在香港住滿七年才有資格享用以大量公帑資助的主要社會福利這項基本原則。專責小組了解到，對於受資助的公共醫療護服務而言，這項規定對香港很多人士會有重大影響。因此，專責小組建議，對於受資助的公共醫療服務而言，新規定適用於雙程證持有人及其他訪港旅客。

¹ 人口政策專責小組於二零零二年九月成立，並於二零零三年二月發表報告書。專責小組現已停止運作。

4. 考慮到上文所述專責小組的建議，當局在二零零三年修訂符合資格人士定義，經修訂後屬非本港居民的香港居民配偶或子女，會被視為非符合資格人士及須繳付非符合資格人士的費用。現時符合資格人士及非符合資格人士的定義，適用於所有公營醫療服務(包括產科服務)的收費。

產科服務的政策

5. 當局的政策是要確保香港居民得到妥善和足夠的產科服務。近年，非本地居民婦女(包括內地婦女)對香港產科服務的需求急劇增加，為公營醫院產科服務帶來巨大壓力，並影響提供予本地居民婦女的產科服務。我們亦注意到有大量非本港居民婦女經公營醫院急症室緊急入院分娩。為應付這個問題，醫院管理局(醫管局)自二零零七年二月一日起修訂對非符合資格人士的產科服務安排，以確保香港居民婦女能優先獲得妥善的產科服務。新安排亦希望在把來港分娩的非符合資格人士的數目限制在本港公營醫療體系可以應付的水平，以及遏止他們在臨盆一刻才經由急症室緊急入院的危險行為。

6. 在修訂的安排下，所有擬使用公營醫院產科服務的非符合資格人士，必須先行預約和繳付產科套餐服務收費 39,000 元，當中包括在專科門診診所接受一次產前檢查、分娩服務及首三天兩夜的分娩住院服務。至於經急症室緊急入院分娩的個案，收費則為 48,000 元。這項收費政策適用於所有非符合資格人士，不論她們的丈夫是否香港居民。醫管局會預留足夠的名額給符合資格人士，確保她們可比非符合資格人士優先預約產科服務，並只會在有剩餘名額時才會接受非符合資格人士預約登記。

7. 修訂安排經實施後能有效達致上文第 5 段所述的政策目標。與二零零六年同期比較，二零零九年首五個月在公營醫院分娩的香港居民婦女數目增加 10.8%，而在公營醫院分娩的非香港居民婦女數目則減少 9.3%。最明顯的是，非香港居民婦女經急症室在公營醫院分娩的個案數目，大幅減少 91.6%。

8. 在小組委員會六月二十九日的會議上，部分委員建議配偶為香港居民的非符合資格人士應有權以符合資格人士的收費使用產科服務。委員亦建議醫管局應就配偶為香港居民的非符合資格人士，以及與香港居民沒有婚姻關係的非符合資格人士，設立兩層的產科服務收費架構。我們認為，所有非符合資格人士應繼續以非符合資格人士的收費使用公營醫療系統的相關服務。上述建議會重新開放途徑予非符合資格人士來港使用公營醫院的產科服務，從而與需要使用有關服務的香港居民婦女構成競爭。若這組別的非符合資格人士有權以符合資格人士的收費使用產科服務，有關問題將會變得更嚴重。

人口政策督導委員會的意見

9. 人口政策督導委員會一直知悉小組委員會的審議情況，包括委員認為對丈夫是本港居民的內地婦女收取的產科服務費，可能不利鼓勵生育和家庭團聚的意見。在小組委員會六月二十九日會議後，食物及衛生局因應小組委員會的意見，就產科服務收費一事作出評估。考慮到食物及衛生局在產科服務收費安排的政策目標(詳見上文第 5 段)、對其他以大量公帑資助的公共福利的連帶效應，以及需要確保善用有限的公共資源，政府當局在衡量所有因素後，認為現行對非符合資格人士的產科服務收費安排仍屬恰當。

現正進行的司法覆核申請

10. 現時有兩宗涉及公營醫院非符合資格人士產科服務套餐收費的司法覆核申請正在進行中。在第一宗申請中，申請人提出覆核的事項主要包括政府不把香港居民的非本港居民配偶納入符合資格人士的定義的政策，以及醫管局自二零零七年二月一日起修訂非符合資格人士產科套餐服務收費的決定。原訟法庭在二零零八年十二月判決駁回這宗申請。申請人已就判決提出上訴，上訴法庭的上訴聆訊將於二零一零年三月進行。至於第二宗涉及類似事項的申請，申請人就不能享用獲資助產科服務一事提出覆核。原訟法庭將於二零零九年九月聆訊這宗申請。為免影響這兩宗正在進行的司法覆核訴訟，我們認為不宜在現階段進一步討論有關符合資格人士的定義，以及配偶為香港居民的非香港居民是否應有資格使用獲大幅資助的公營醫療服務的問題。我們亦認為在法庭完成審理有關司法覆核申請前，不宜就非符合資格人士的產科收費進行檢討。

食物及衛生局
醫院管理局
二零零九年七月