

二零零九年九月九日
討論文件

立法會
《2009年空氣污染管制(揮發性有機化合物)(修訂)規例》
小組委員會

汽車修補漆料
進一步諮詢相關業界

目的

在二零零九年七月二日的小組委員會第三次會議上，我們承諾會就汽車修補漆料進一步諮詢相關業界。本文件旨在匯報諮詢結果，並回應議員在會上提出的關注。

進一步諮詢業界

2. 與汽車修補漆料有關的行業包括漆料供應商和汽車維修業。在進一步諮詢中，我們曾與本港所有主要供應商會面，它們包括阿克蘇諾貝爾汽車修補漆(香港)有限公司、巴斯夫塗料國際貿易(上海)有限公司、嘉達化工有限公司、PPG工業(國際)有限公司和大利行。我們亦與代表汽車維修業的汽車維修管理協會（成員主要是汽車製造商的授權代理人）、香港汽車修理同業商會和環保汽車維修同業聯會（成員是中小型汽車維修商）以及香港巴士業供應商聯會（成員包括巴士維修商）的代表會面。以下是從這些諮詢者收集所得的意見的摘要。

漆料供應商

3. 漆料供應商知悉修訂規例內的建議已考慮他們較早時提出的意見，並確定可以為本地市場提供符合修訂規例內

揮發性有機化合物規定的產品，不過他們認為建議標準的嚴格要求可能令一些漆料類別的供應局限於為加州設計使用的產品。因此可能會產生如不同漆料塗層不能兼容、顏色不配、供應中斷、產品成本較高和缺少對顧客的支援等問題。為避免這些問題，漆料供應商建議進一步放寬揮發性有機化合物的限值至附件 A所表列的水平。

汽車維修業

4. 受建議所影響的漆料類別當中，彩色塗料類別需要從原用的油性漆料改為水溶性漆料。水溶性漆料對汽車維修業來說是新的漆料。汽車維修工場的營運商，尤其是中小型汽車維修工場營運商，擔憂其工場能否使用水溶性漆料，因為他們的工場大多只設有非常基本的噴漆設備。他們擔心含較低揮發性有機化合物的汽車修補漆料可能需要更長時間來乾固。倘若使用水溶性漆料，有關的汽車維修工場需要額外一套噴槍以噴塗這類漆料，另一套的漆料處理設施和更強力的壓縮空氣供應給噴槍和吹風機之用。加裝設施的實際成本會因應個別工場而定，可能會介乎 5,000 元至 30,000 元之間。

5. 為釋除他們的疑慮，我們在進一步諮詢的過程中，與中小型汽車維修業舉辦了水溶性漆料的示範。結果顯示只有基本的油性噴漆設施的典型汽車維修工場也可在吹風機和標準的噴塗設施配合下使用水溶性漆料，並得到可接受的效果。在試驗時的相對濕度接近 90%，並時有大雨。水溶性漆料較傳統漆料大約多需 10 分鐘才乾固，待乾固後隨即可噴上透明塗料。示範結果在一定程度上釋除業界的疑慮。然而，業界仍然擔心，如果底漆和面漆亦同時屬於含有較低的揮發性有機化合物漆料，則額外的乾固時間可能會更長，而示範亦未必反映他們所有的運作情況。

6. 香港巴士業供應商聯會也有與中小型汽車維修工場營運商類似的憂慮，亦擔心可否在其工場使用水溶性漆料，以及漆料需要較長時間才乾固而影響生產效率。可惜，暑假

期間是他們的繁忙工作時段。因此，大家未能找到互相方便的時間在其工場進行類似的示範。

7. 汽車維修業不同界別的有關意見列於附件 B。

就進一步諮詢所收集的意見和在二零零九年七月二日的小組委員會會議所提出的關注的回應

8. 經仔細考慮前段所載的漆料供應商和汽車維修業的意見及二零零九年七月二日會議所提出的關注後，我們有以下的回應 —

(I) 將採納的標準

- (a) 加州空氣資源局在規管揮發性有機化合物排放，以解決煙霧污染問題方面，成績斐然。因此，我們參考其揮發性有機化合物規管框架，制定有關管制建議，並因應本地情況作出修改。例如就汽車修補漆料方面，在修訂規例中原先建議的揮發性有機化合物含量限值，其實已經考慮到油漆供應商和汽車維修業在較早前的諮詢中所提出的意見。就最新一輪的進一步諮詢，我們考慮到漆料供應商所面對的物料供應物流的問題，以及汽車維修業需時適應使用低揮發性有機化合物含量的漆料和水溶性漆料，所以我們同意漆料供應業的建議，進一步放寬揮發性有機化合物含量至附件 A所載水平，而大部分受影響的汽車漆料類別的使用量是相對較低的。這些放寬同時還可以解決較早時就不同漆料塗層的不能兼容，顏色不配，和供應中斷等的關注。

(II) 實施日期

- (b) 鑑於業界需要時間去準備轉用水溶性漆料，包括加裝噴漆設施和培訓人員，我們同意把實施日期由二零一

零年十月一日押後至二零一一年十月一日。

(III) 符合規定的產品 - 認識和供應

- (c) 立法會通過修訂規例後，我們會加強宣傳有關新管制措施，包括揮發性有機化合物的管制。此外，我們會舉辦培訓課程，協助汽車維修技術員掌握使用揮發性有機化合物含量低的漆料的技術。這些宣傳和培訓課程是提高對市場上符合規定的產品的認識的有效途徑。

(IV) 執法

- (d) 我們認同積極和有效執法對實施新揮發性有機化合物的管制措施的重要性。為杜絕業界進口和使用非法或不合規定的產品，我們會定期巡查各汽車維修工場，以監察漆料的使用情況。如有證據證明有人進口或使用不合規定的漆料，我們會採取適當的執法行動。
- (e) 建議並無規定強制測試相關產品中的揮發性有機化合物含量。不過，如要測試漆料產品的揮發性有機化合物含量，本港是有實驗所能進行有關測試，其中一間實驗室更獲認可進行有關測試。

(V) 資本及運作成本

- (f) 根據用者自付原則，我們不同意向汽車維修業提供資助以加裝使用水溶性漆料的設備，因為車主有責任負擔其維修汽車所需的費用。另一方面，我們注意到一些中小型汽車維修業可能需要財政援助，加裝他們的工場，以適合新管制措施。我們會與工業貿易署聯絡，以期籌備向業界介紹有關中小企業信貸保證計劃所須資格和支援。

- (g) 為協助技術員（特別是來自中小型汽車維修工場者）掌握噴塗水溶性漆料的基本技巧，我們會繼續與職業訓練局合作，向汽車維修業界提供培訓。

在第 8 段的放寬建議的影響

9. 我們初步估計，到二零一零年，放寬揮發性有機化合物含量限值將令香港的揮發性有機化合物排放量減少至 31,035 公噸，而不是達到香港特區政府與廣東省政府協定於二零一零年的減排目標所需的 31,000 公噸（即缺少約 35 公噸）。不過，實際差額須待計算二零一零年排放量時才能確定。

其他

10. 在小組委員會的討論中，有意見認為零售商，甚至購買產品的人士，有可能被納入在修訂規例第 2 條下的“進口商”的定義內。鑑於這個關注，我們現建議以下列的定義替代第 2 條中的“進口商”的定義：

““進口商” (importer) 指將或曾將某受規管產品帶進香港的人，或安排或曾安排將某受規管產品帶進香港的人，或由他人或曾由他人代為將某受規管產品帶進香港的人，或由他人或曾由他人代為安排將某受規管產品帶進香港的人；並包括在某受規管產品被帶進香港或被安排帶進香港之時，或在緊接該等時間之後，以擁有人、收貨人、代理人或經紀人身分，管有或有權保管或控制該產品的人；”

徵求意見

11. 請各議員留意就汽車修補漆料進一步諮詢業界的結果，以及本署就上次會議所提出的關注事項所作的回應，並

同時就第 8 段和第 10 段的建議修訂提出意見。

環境保護署
二零零九年九月一日

擬修訂的揮發性有機化合物含量限值

受規管汽車修補漆料類別	在即用狀態下揮發性有機化合物含量的最高限值 (以每公升塗料含有多少克揮發性有機化合物， 減去水份來表述 [#])	
	修訂規例	修訂建議
(1) 黏合促進劑	540	840
(2) 透明塗料(啞光透明裝飾除外)	420	420
(3) 透明塗料(啞光透明裝飾)	不適用	840
(4) 彩色塗料	420	420
(5) 多彩塗料	680	680
(6) 預處理塗料	660	780
(7) 底漆	250	540
(8) 單級塗料	340	420
(9) 臨時保護塗料	60	60
(10) 紋理及柔軟塗料	不適用	840
(11) 卡車貨斗襯墊塗料	310	310
(12) 車身底部塗料	430	430
(13) 均勻裝飾塗料	540	840
(14) 其他汽車修補塗料	250	250

註：“不適用”表示修訂規例內沒有包含的產品類別。

斷定塗料的揮發性有機化合物含量時，修訂規例所列的“豁免化合物”將不獲豁免。

汽車維修業界的意見

以下是汽車維修業界的意見：

汽車維修管理協會

- (a) 應放寬揮發性有機化合物的限值，讓業界可從加州以外地區，尤其是歐洲，採購符合規定的漆料。
- (b) 應有效執法，以阻嚇業界進口和使用不合規定的漆料。否則，他們的競爭力會不及那些使用這些漆料的車輛維修人士。
- (c) 由於漆料成本可能會增加和現時經濟狀況不佳，政府應資助業界加裝使用水溶性漆料的設施。
- (d) 實施日期應訂為立法會通過這條修訂規例後的兩年，以便業界有時間制訂預算和籌備、改裝工場（只能在非繁忙時間進行）及培訓技術員。

香港汽車修理同業商會及環保汽車維修同業聯會

- (e) 使用水溶性漆料或低揮發性有機化合物含量的漆料會增加他們的營運成本，因為漆料較貴，以及需較長時間才能完成上漆工序和需要額外設備，例如吹風機、噴槍、空氣壓縮機及廢料處置設施。在目前的經濟狀況下，他們可能無法把增加的營運成本轉嫁予顧客。因此，政府應資助業界加裝使用水溶性漆料的設施。
- (f) 與油性漆料不同，新上漆和舊上漆部分的顏色是否匹配須待水溶性彩色塗料和透明塗料乾固後才能確

定。如果顏色不配，則整個上漆工作便須重新再做。因此，他們要求當局提供誘因給技術員參加使用水溶性漆料的培訓。

(g) 他們亦希望把修訂規例的實施日期押後。

香港巴士業供應商聯會

(h) 他們缺乏使用水溶性漆料的經驗，因此未能確定加裝水溶性漆料設備的成本，同時亦擔心因這種漆料需要較長乾固時間對營運成本造成影響。為此，他們建議環境保護署與漆料供應商聯絡，就使用水溶性漆料的基本設備提供指引。