

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)256/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/SS/3/08

《2008年食物內有害物質(修訂)規例》小組委員會 會議紀要

日 期：2008年10月20日(星期一)
時 間：下午5時30分
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：李華明議員, JP (主席)
黃容根議員, SBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
陳偉業議員
馮檢基議員, SBS, JP
余若薇議員, SC, JP
方剛議員, SBS, JP
李國麟議員, JP
梁君彥議員, SBS, JP
梁家傑議員, SC
黃定光議員, BBS
何秀蘭議員
陳淑莊議員
梁美芬議員
梁家騮議員
潘佩璆議員

出席公職人員：議程第II項

食物及衛生局副局長
梁卓偉教授, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)1
張馮泳萍女士

首席醫生(食物及衛生)特別職務
杜美琪醫生

食物環境衛生署
食物安全專員
陳漢儀醫生, JP

食物環境衛生署
顧問醫生(社會醫學)(風險評估及傳達)
何玉賢醫生

政府化驗所
政府化驗師
丁大倫博士, JP

律政司
高級政府律師
劉雪清女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
蘇美利小姐

列席職員 : 助理法律顧問1
李家潤先生

高級議會秘書(2)6
梁淑貞女士

議會事務助理(2)5
侯穎珊女士

經辦人／部門

I. 選舉主席

李華明議員獲選為小組委員會主席。

II. 與政府當局舉行會議

[立法會參考資料摘要：檔號：FH CR 1/1886/08、立法會LS2/08-09、CB(2)79/08-09(02)及FS07/08-09號文件]

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 委員察悉，關於《修訂規例》所提述奶類的涵義，為了在法例內清楚反映當局的政策原意，以及方便業界遵從有關法例，政府當局將動議一項修正案，在《修訂規例》加入"奶類"和"奶類飲品"的定義。

4. 委員又察悉，食物安全中心會擴大檢測範圍，以包括製造本地食品慣常使用的內地原材料。為此，食物安全中心已要求食物業商會協助提供相關資料。

5. 雖然黃容根議員、梁家傑議員及黃定光議員歡迎制定《修訂規例》，但他們詢問為何政府當局不對奶類及其他食物內的三聚氰胺含量採取"零容忍"的標準。

6. 政府當局解釋，有關標準參考美國食物及藥物管理局當時頒布的每日可容忍攝入量而釐定，並與大部分其後就食物內三聚氰胺含量訂定標準的地方(例如加拿大及新西蘭)所頒布的標準一致。食物安全中心會密切注視國際社會在訂定食物內三聚氰胺含量標準方面的發展，並相應檢討現時的三聚氰胺標準。

7. 張宇人議員及黃定光議員指出，期望食物鏈內每個人都能夠確保他們供人食用的食物中含有的三聚氰胺並無超出《修訂規例》的法例規定，未免不切實際。

8. 政府當局表示，《公眾衛生及市政條例》(第132章)第71條為被控干犯第132AF章所訂罪行的人提供免責辯護。被告人如證明下列事項，即為免責辯護：被告人購買該食物，是作為可合法售賣的物品，並附有具上述意思的書面保證；被告人並無理由相信該食物是有別於上述情況的；及該食物的狀況，在被告人犯所指控的罪行時，與在被告人購買該食物時相同。食品商應備存妥善的交易紀錄，以便可就具保證書進行申辯。

9. 梁美芬議員認為，若政府當局能夠制訂指引，說明如何避免違反第132AF章的規定，會有作用。

10. 政府當局回應時表示，關於為確保業界供應的食物適宜供人食用而需採取的步驟，食物安全中心一直有就該等步驟與食物業保持密切聯繫，日後亦會繼續這樣做。當局會加強這方面的工作，以保障公眾健康。

11. 陳偉業議員認為，食物內的三聚氰胺或其他有害物質含量如超出法定水平，政府當局應首先向供應這些食物的食品商作出口頭警告，而非第一時間檢控這些食品商，一如當局對食肆違反發牌及持牌條件規定的做法。

12. 何秀蘭議員及梁家傑議員關注到，無辜人士可能會受第132AF章第3條圍制。該條文訂明，"任何人輸入、託付、交付、製造或售賣食物以供人食用，而該等食物含有的有害物質超過第132AF章附表1訂明的最高濃度，即屬違法。"。舉例而言，侍應在不知情下向顧客奉上一杯加入受三聚氰胺污染奶類的咖啡，便可能違法。委員要求政府當局提供資料，說明第132AF章的執行情況，以免無辜人士受該條文圍制。

政府當局

助理法律顧問1 13. 應何秀蘭議員的要求，助理法律顧問1承諾提供文件，載列——

(a) 根據第132AF章提出的檢控的法定免責辯護；及

(b) 在刑事檢控中應用"無辜代理"法律原則的情況。

14. 主席詢問，自《修訂規例》於2008年9月23日生效以來，當局有否根據《修訂規例》作出任何檢控行動。政府當局回應時表示，截至2008年10月19日，食物安全中心已就超過2 692個食物樣本進行檢測，當中發現32個樣本的三聚氰胺含量超出法定上限。食物安全中心現正調查部分有問題食品的供應商。視乎有否足夠證據，當局會對違例者作出檢控行動。

15. 主席要求索取下列資料——

(a) 說明第132AF章的執行情況的例子；及

(b) 32個被發現三聚氰胺含量超出法定上限的食物樣本的詳情，包括當中有多少個樣本在2008年9月14日之前及之後收集，以及每個樣本驗出的三聚氰胺濃度。

政府當局 政府當局承諾在會後提供有關資料。

II. 其他事項

延展審議期

16. 為了讓小組委員會有更多時間研究《修訂規例》，委員商定，主席將於2008年10月29日立法會會議上作出動議議案的預告，把《修訂規例》的審議期由2008年11月5日延展至26日。

下次會議日期

17. 委員商定，視乎政府當局對委員在是次會議上所提意見的回應，小組委員會或會於2008年11月3日下午4時30分舉行另一次會議。

18. 議事完畢，會議於下午7時35分結束。

立法會秘書處

議會事務部2

2008年11月11日

**《 2008年食物內有害物質(修訂)規例 》小組委員會
會議過程**

日期：2008年10月20日(星期一)

時間：下午5時30分

地點：立法會大樓會議室A

時間	發言者	主題	需要採取行動
000000 - 000319	李華明議員 張宇人議員 李國麟議員	選舉主席	
000320 - 001040	主席 政府當局	致開會辭 政府當局簡介《修訂規例》[立法會參考資料摘要(檔號：FH CR 1/1886/08)]及政府當局建議作出的修正，加入"奶類"和"奶類飲品"的定義。	
001041 - 001142	主席 政府當局	政府當局解釋在《公眾衛生及市政條例》(第132章)下"奶類"的涵義。	
001143 - 002049	張宇人議員 政府當局 主席	討論有意見關注到個別小本經營的零售商的法律責任，以及政府當局表示，現時第132章第71條已提供免責辯護。	
002050 - 002735	黃定光議員 政府當局	討論食物業的免責辯護及本港就食物內三聚氰胺含量所訂的法定上限。	
002736 - 003551	梁美芬議員 政府當局	梁美芬議員認為，若政府當局能夠制訂指引，說明如何避免違反第132AF章的規定，會有作用。	

時間	發言者	主題	需要採取行動
003552 - 004502	陳偉業議員 政府當局 主席	討論有意見關注到，個別小本經營的零售商可能在不知情下觸犯法例。 主席要求政府當局舉例說明第132AF章的執行情況。	政府當局會提供資料 (會議紀要第15(a)段)
004503 - 005206	黃容根議員 政府當局	政府當局表示，食物安全中心自2008年9月25日起，檢測每批由內地輸港的未經加工奶類及經巴士德消毒法處理的奶類。	
005207 - 010405	何秀蘭議員 政府當局 主席 助理法律顧問1	何秀蘭議員關注到第132AF章的執行情況，以及無辜人士可能會受第132AF章第3條圍制。 何秀蘭議員要求法律顧問提供資料，說明第132章所訂的免責辯護條文，以及在刑事檢控中應用"無辜代理"法律原則的情況。	政府當局會作出回應 (會議紀要第12段) 助理法律顧問1會提供資料 (會議紀要第13段)
010406 - 011641	梁家傑議員 政府當局	梁家傑議員贊同何秀蘭議員的意見，並詢問保證書的格式及政府當局就食物內三聚氰胺含量所訂的法定上限。	
011642 - 013156	方剛議員 政府當局	討論檢測三聚氰胺所需的時間，以及本港私家化驗所的檢測能力。	
013457 - 014021	潘佩璆議員 政府當局	討論政府當局為保障本港食物安全所採取的措施，以及食物安全中心現時有否足夠資源監察本港的食物安全。	

時間	發言者	主題	需要採取行動
014022 - 014847	主席 政府當局	討論三聚氰胺事件專家小組建議有關監察策略的事宜。 主席要求政府當局就32個被發現三聚氰胺含量超出法定上限的食物樣本提供資料。	政府當局會作出回應 (會議紀要第15(b)段)
014848 - 015232	黃定光議員 政府當局	黃定光議員詢問，在食物驗出蘇丹紅、孔雀石綠或三聚氰胺含量超出法定上限的罪行的罰則，以及保證書的格式。	
015233 - 015715	何秀蘭議員 政府當局	討論對發出保證書方面有否任何規定的關注(例如有否指明檢測三聚氰胺的方法)。	
015716 - 015942	方剛議員 政府當局	關於方剛議員對奶類安全的關注，政府當局回應時表示，鑒於嬰兒奶粉及供懷孕／授乳婦女食用的食物所涉風險較高，當局會在2008年10月底至11月初為期兩星期的第二輪檢驗中，繼續檢測相關產品。至於由2008年9月25日開始檢測每批來自內地的未經加工奶類及經巴士德消毒法處理／高溫法處理的奶類，有關措施亦會持續。	
015943 - 020736	主席 黃容根議員 何秀蘭議員 黃定光議員	委員商定延展《修訂規例》的審議期。 委員進而商定，視乎政府當局對委員在是次會議上所提意見的回應，小組委員會或會於2008年11月3日舉行另一次會議。	