政府帳目委員會會議
審計署署長第五十一號報告書－第十一章
二零零八年十二月十六日

環境局局長

引言

感謝審計署以都市固體廢物管理作為調查對象，藉着「綠色審計」提高社會各界對環保問題的關注。事實上，要有效解決我們面對的廢物管理問題，除了政府的決心和政策推動外，還有賴立法會及社會各界的支持和參與。

我認為，審計署署長的報告帶出了一個很重要的訊息，即源頭減廢、廢物回收和循環再造，以至廢物的最終處理，同樣重要。審計署署長就些範疇的工作提出了建設性的建議。我希望就重點的政策進展作出一些回應。

源頭減廢

政府的都市固體廢物管理政策的重心是在源頭減廢。經過多年的討論，我們最終於本年中在立法會的支持下，通過了《產品環保責任條例》。這是一個重要的里程碑，因為《條例》給予我們法律基礎，落實生產者責任計劃，以達至減廢和推動廢物回收的目標。塑膠購物袋徵費是這《條例》下首個生產者責任計劃，我們將於本月底前提交有關徵費計劃實施細則的附屬法例予立法會審議。我們期望議員能一如以往給予我們支持，讓計劃能早日落實。

我們認為有必要透過立法實踐生產者責任。然而，如果單靠立法去做的話，過程可能會非常漫長，而制訂出一個有效並能顧及社會各界意見和關注的計劃亦往往是一項艱鉅的工作。因此，我們在進行立法工作的同時，亦一直鼓勵有關業界推行自願性的生產者責任計劃。至今，我們透過香港電器及電子設備回收協會合作，推出了電腦、充電池、慳電膽的回收計劃，參與的生產商和供應商超過 60 間。我們最近亦和香港酒店業管理協會合作，推出由 11 間酒店自資舉辦的玻璃樽回收計劃。這些計劃得以成功推行，再次證明不同界別的參與對有效管理廢物的重要性。我們會繼續這方面的工作，而這亦為將來推動其他法定生產者責任計劃提供良好的基礎。

廢物回收和循環再造

至於鼓勵廢物回收及循環再造方面，我們同樣已推出了多項措施。我們已修訂了《建築物條例》下的附屬法例，規定新建住用建築物和綜合建築物須在每一樓層提供垃圾及物料回收室。自家庭廢物源頭分類計劃在 2005 年推出以來，至今參與屋苑已達 983 個，涵蓋全港 51%的人口。我們亦剛在上週未推出新設計的三色回收桶，鼓勵和方便市民把廢物回收。事實上，家居廢物回收率亦由 2005 年的 16%增至 2006 年的 20%和 2007 年的 24%，每年均有相當可觀的增長。

然而，上述數字相比整體廢物回收率（45%）和工商業廢物回收率（62%），仍有很大的改善空間。因此，政府會繼續把源頭分類計劃推廣至更多的屋苑。我們亦獲得環境及自然保育基金撥款 5 千萬，資助區議會和地區團體舉辦環保教育活動，而家居源頭分類將會是重要的一環。

為了方便市民把廢物回收，我們亦在全港的公眾地方擺放超過 28 600 個三色分類回收桶。參考海外地方的經驗，雖然擺放在公眾地方的回收設施的回收量一般不會很高，但我們認為三色回收桶在培養市民回收廢物的意識和習慣方面可以扮演十分重要的角色。因此，我們不但會投放更多資源改善三色桶的設計，更會把放置在公眾地方和行人路旁的三色桶由 2 600 個(約 860 多套)大幅增加至 3 500 個(約 1 160 套)，增幅達 35%。我們會與區議會和食環署等部門合作，物色合適的地點擺放，務求提高市民對廢物回收的意識和方便市民回收廢物。

為進一步推廣減廢和廢物回收的公眾參與和支持，環境及自然保育基金已撥款一千萬元，支持《都市固體廢物管理政策大綱》下的公眾教育活動，至今已經有七個項目獲得資助，涉及範圍包括減用膠袋、簡約包裝、減少廚餘、環保採購和廢電子電器回收等。我們會繼續資助環保組織和其他志願團體推動這類活動。

基建設施

審計署署長的報告明確指出，我們必須減少依賴堆填區，並指出不少亞洲的先進城市，均以焚化方式處理不能避免的廢物。我對報告的建議深表認同。事實上，我們現有三個堆填區將於未來數年逐一飽和。因此，除了擴建現有堆填

區外，我們亦要引入其他更附合可持續發展原則的廢物管理設施。為此，我們已在九龍灣設置一座廚餘廢物試驗處理設施，用以收集工商業產生的廚餘。長遠而言，我們亦計劃在北大嶼山的小蠔灣興建第一期有機廢物處理設施，把廚餘轉化為有用的堆肥產品和再生能源。我們已開展了設施的可行性各環評研究。此外，環保署已開始就綜合廢物管理設施第一期的兩個可行地點進行詳細的工程和環評研究，以期設施可在 2014/15 年年投入服務。

我們明白到，興建大型的廢物管理設施往往會引起不少爭議。因此，我們在進行上述環評研究的過程中，會諮詢相關的區議會和地區人士。我們亦會加強教育宣傳，令市民了解到處理廢物問題的迫切性，以及焚化設施的安全性。我們亦會繼續推進各項減少和回收廢物的措施。但我必須指出，有效處理不可避免的廢物，是任何整存的廢物管理政策中不多或缺的一環。因此，我期望立法會以至廣大市民能支持有關項目的推展。

都市固體廢物收費

政府十分認同污染者自付原則，並在建築廢物收費，排污費和即將推出的塑膠購物袋環保徵費中體現。我們亦相信，如果能夠成功落實固體廢物收費，將有助從源頭減少廢物。

廢物收費是一項具爭議性的政策，而如何落實收費，同樣需要深入的研究並要針對香港的實際情況。參考海外經驗，要達致減廢的目標，按量收費是一個較為有效的方法。為此，我們亦曾推出試驗計劃，當中引發出一系列執行和監察的問題，我們未必能完全解決。事實上，成功落實按量收費的地方，廢物收集者一般會向個別住戶有直接收集廢物，可以監察廢物棄置數量。另一方面，在一些居住環境和香港接近的地方（如紐約、新加坡、東京市中心等），均沒有採用廢物按量收費的政策，而採用定額收費，或透過用水量或物業稅等作代表參數，以劃一收費率計算廢物收費。

因此，要找出一套適切香港需要而能達致減廢的安排，必須要深入研究。我們會在完成廢物基線調查後，提出不同方案供公眾討論。

推動回收業

香港在廢物回收方面已經有了個良好的開端，回收率達 45%，而回收物料的貨值在去年更升至 60 億元。為支援回業，我們現已提供 35 幅短期租約用地，並透過源頭分類和三色桶改善回收效率，為業界提供穩定的貨源。鑑於近期業界要求政府提供更多短期租約的用地，我們最近與地政署聯繫，覓得約 10 幅初步評估為適合的地點，並會盡快推出以回應業界需求。

香港雖然在廢物回收方面有所進展，但礙於土地、工資等因素，在發展大規模的循環再造工業方面，面對不少困難。相信大家亦同意，在推動環保園的工作方面，我們仍有不少改善的空間。而環保業界亦表示，雖然環保園的租金比較相宜，但租戶仍要面對不少困難，例如處理興建廠房的程序和成本，和在全港不同地方收集物料再運往環保園處理的成本問題。

面對金融海嘯，環保園租戶的發展在短期內可能會更為保守。我們會與租戶保持緊密聯繫，盡力提供協助，同時亦會檢討第二期用地的租約規定，使環保園能對推動回收業發展有更大的幫助。

總結

經過數年的努力，《都市固體廢物管理政策大綱》中提出的政策措施，已陸續推出，並日漸獲得市民的支持和認同；而在達致《政策大綱》的目標方面亦取得了實質的進展。要徹底解決香港的廢物問題，我們必須研究各種可行的方法，當中少不免涉及一些較具爭議的政策和措施。我們期望社會以至立法會能給予空間討論這些政策和措施，亦期望市民能對我們的廢物管理工作繼續給予支持。謝謝。

~ 完 ~

都市固體廢物的產生、回收及棄置數據

年份	2005	2006	2007
經濟增長	+ 7.5%	+ 6.8%	約 6%
人口增加	+ 0.6%	+ 0.9%	約 1%

年份	2005 （萬公噸）	2006 （萬公噸）	2007 （萬公噸）
都市固體廢物總產生量	602	623 (+ 3.6%)	625 (+ 0.3%)
家居廢物產生量	298	304 (+ 2%)	308 (+ 1.3%)
工商業廢物產生量	255	266 (+ 4.1%)	290 (+ 9.0%)
都市固體廢物總回收量	259	284 (+ 9.7%)	281 (- 1.1%)
都市固體廢物總回收率	43%	45%	45%
家居廢物回收率	16%	20%	24%
工商業廢物回收率	63%	63%	62%
都市固體廢物總棄置量	342	339 (- 1.0%)	344 (+ 1.6%)
家居廢物棄置量	250	242 (- 2.8%)	233 (- 4%)
工商業廢物棄置量	93	97 (+ 3.8%)	112 (+ 15.7%)

環境保護署
二零零八年十二月