

二零零八至零九年施政報告

## 施政綱領

---

# 施政綱領

## 總序

去年特首發表名為《香港新方向》施政報告，勾劃未來五年香港的發展藍圖，特首提出「進步發展觀」作為發展的方向，全方位開展十項大型基建工程，以基建帶動經濟發展及創造就業，在追求經濟發展的同時，也追求環境、人文與社會效益。

過去一年大部分基建進展良好，可望如期動工，其中西九文化區的立法及撥款工作已順利完成，港珠澳大橋已取得重大進展，尤其令人鼓舞。

特區政府在政制發展方面也取得重要進展。全國人大常務委員會的決定已清楚表明，香港可於二零一七年普選行政長官，決定亦同時清楚表明，在行政長官由普選產生後，立法會全部議員亦可以由普選產生，即是在二零一七年實行行政長官普選後，可在二零二零年實行立法會普選。決定獲得香港市民廣泛接納。

---

今天香港發展藍圖正按計劃逐步實現，我們今後會致力提升政府的良好管治，確立以民為本的施政風格。

全球商品價格急升，通脹成為市民最關注的問題。政府在今年透過財政預算案及七月提出超過 110 億的寬減措施，以多管齊下方式紓緩市民的生活壓力。預計通脹仍會影響來年社會民生，政府會繼續從不同政策範疇謀求紓緩通脹壓力的方法，並扶助弱勢社群，以實現關懷社會的目標。維持香港競爭力是未來面對的另一大挑戰，香港要回應全球化競爭時代，策略是進一步與內地經濟融合，全力推進粵港合作，以大珠三角經濟區參與全球競爭。要達到這個目標，我們必須繼續維持國際金融中心地位，改善營商環境，提升人才質素及優化生活環境。

香港正沿着正確的方向邁步前進，在這過程中或會面對大大小小的挑戰，但只要我們有明確的目標、充足的信心及堅定的意志，向着標竿直跑，最終香港會克服困難，登上新的發展台階。

---

# 第一章

## 發展基建 繁榮經濟

### 引言

基礎建設是香港發展的動力，七十年代及九十年代的大型基建推動香港躍升為國際都會。

去年特首提出十項大型基建工程，已經開始落實。西九文化區在立法會支持下通過撥款，而成立西九文化區管理局的法例亦獲得通過以落實該項目。港珠澳大橋在二零零八年已就財務安排達成共識，我們預計大橋將不遲於二零一零年動工興建。各項大型基建會創造大量職位及提升本地生產總值。

在發展經濟方面，我們會鞏固香港的金融、貿易、航運中心地位，保持旅遊、物流運輸、創意產業、航空及航運服務的領先地位。政府亦會全面提升香港競爭力，改善營商環境，加快推動粵港全方位合作，以面向全球化的競爭。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 在重大基建方面，加強我們在解決跨局及跨部門事宜的能力，推行高度的公眾參與，以及處理可能影響重大基建項目進度的策略性事宜。
- 制訂建造業各範疇的人力資源策略，以應付未來基建工程項目推展時的需求。
- 落實興建蓮塘／香園圍口岸這個項目，並就新口岸的設計，包括客運大樓以及連接道路網等進行詳細工程研究。
- 把握亞洲各地需求日增的趨勢，以及免收葡萄酒的應課稅品稅所帶來的機遇，致力進一步發展香港的葡萄酒貿易和集散業務。措施的範圍包括清關便利、貿易及投資推廣、教育及人力培訓、以歷史建築物作葡萄酒相關用途、打擊葡萄酒偽冒品，以及與貿易伙伴攜手推動有關業務。
- 主動加強香港與台灣之間的交流，把握兩岸關係改善帶來的機遇，保持香港在兩岸交流平台上所擔當的角色。

- 加強香港與台灣之間的貿易、投資、旅遊及其他經濟領域的合作。
- 加強與澳門合作，讓往來兩地的港澳居民出入境更便利。
- 為打造香港成為會展及美食的首選目的地注入新動力，包括借助《米芝蓮指南 — 香港及澳門》面世，透過香港旅遊發展局進一步提升香港的美酒及美食中心地位，以及吸引更多大型國際會展在香港舉行。
- 更新香港天文台的氣象設備，藉此提升航空氣象資訊服務，包括有關風切變的預報，以配合航空交通的快速增長及民航處設立新航空交通管制系統的計劃。
- 檢討空運牌照局規管本地航空公司的架構。
- 發放無線電頻譜，便利業界發展流動電視服務。
- 確保採用碼分多址（CDMA2000）制式的流動通訊服務如期及順利推出，以鞏固香港作為國際都會以及內地與世界各地之間的門戶的策略性地位。
- 透過競投發放無線電頻譜，便利擴展現有第二代流動通訊服務。

- 擴大號碼費的適用範圍至傳呼服務及流動虛擬網絡服務，以鼓勵善用珍貴的電話號碼資源。
- 研究在本港引進無線電頻譜交易的可行性。
- 研究加強及擴大現行的培育計劃，為新成立的創意企業提供更佳支援。
- 在財政司司長出任主席的「打擊清洗黑錢及反恐融資中央統籌委員會」的領導下，檢討本地的金融體系及相關預防措施，強化香港打擊清洗黑錢及反恐融資的制度。
- 因應金融穩定論壇、巴塞爾銀行監管委員會及其他負責分析次級按揭與信貸市場危機成因及影響的國際組織提出的建議，檢討及加強對香港認可機構的監管架構，以進一步提升香港銀行體系抵禦衝擊的能力，以及鞏固香港的國際金融中心地位。
- 檢討存款保障計劃的保障範圍及金額上限，以加強對存戶的保障。
- 為促進市場穩定和在保險公司無力償債時給予保單持有人保障，我們會與業界共同探討設立「保單持有人保障基金」的可行方案，並進行諮詢。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 進一步加強香港與俄羅斯、印度及中東這三個新興市場的經貿關係，並協助本港企業把握這些市場日增的商機。
- 待德國政府通過有關立法程序後在柏林正式設立經濟貿易辦事處。
- 積極參與世界貿易組織的工作，繼續推動貿易自由化，以及促進和保障香港的貿易利益。
- 鼓勵更多內地及海外企業來港投資及設立地區總部或辦事處，並與內地部門合作舉辦推廣活動，推介內地與香港結合起來的競爭優勢。
- 與內地有關當局緊密合作，確保《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（《安排》）順利有效實施；加深各界對《安排》可帶來機遇的認識，以及透過《安排》現有的協商機制，尋求進一步貿易自由化。
- 繼續支援香港企業建立及推廣香港品牌，以提升他們在內地及海外市場的競爭力。



- 繼續加強對中小型企業的支援，包括在內地營運的企業。
- 與業界緊密聯繫，協助業界適應及配合內地的政策調整，支援他們升級、轉型、轉移及開拓新市場，並向內地當局反映業界的意見。
- 密切留意對會議展覽基建設施的需求，並規劃額外設施。
- 參考持份者對《競爭條例草案》詳細建議的意見（已刊載於二零零八年九月三十日發表的諮詢報告中），擬備條例草案，提交立法會審議。
- 繼續在商界的推廣工作，以提高商界的知識產權意識及對知識產權的尊重，並協助企業（特別是中小型企業）符合知識產權法例的規定。
- 就《2007 年版權（修訂）條例》下的「業務最終使用者複製／分發刑責」，擬備相關的附屬法例，以及在這項刑責生效之前，推出針對性的公眾教育活動。
- 就如何在數碼環境中保護版權，繼續公眾諮詢工作，以期在二零零九年年初敲定相關立法建議。
- 致力在二零零八年年底前委聘服務供應商，在二零零九年後提供政府電子貿易服務，讓貿易商或承運商以電子方式向政府遞交六份常用貿易文件。

- 繼續推行措施，便利過境的人流和物流，以維持香港的競爭力。這些措施包括：向經常訪港的旅客提供自助出入境檢查服務；以及在二零零九年第四季內完成發展「道路貨物資料系統」，建立電子基建設施，為陸路運送的貨物及以多模式轉運（例如陸空聯運）的貨物提供清關便利。
- 積極與本地持份者和內地旅遊當局合作，進一步推動誠信旅遊和好客文化，以及提升本港旅遊業的服務質素。
- 支持香港旅遊發展局（旅發局）在主要客源市場加強宣傳一程多站行程，在印度、中東及俄羅斯這三個新興市場和在廣東以外的省份，加強推廣香港。
- 提倡進一步便利旅客訪港的措施，特別是更方便旅客的入境安排和設施。
- 支持旅發局成立「香港會議及展覽拓展部」，並繼續伙拍本地和海外網絡推廣香港國際都市地位，吸引並協助大型會議、展覽及獎勵旅遊活動在香港舉行。亦與業界和培訓院校聯絡，以鼓勵會議展覽及獎勵旅遊業的人才供應和培訓。
- 爭取啟德新郵輪碼頭早日建成；繼續與郵輪業諮詢委員會緊密合作，促進香港發展成為區內具領導地位的郵輪中心，為本地、區內及國際遊客提供服務。

- 協調政府有關部門與旅遊業界的工作，以便利主要旅遊基礎設施的運作和發展，包括：
  - (a) 規劃及統籌旅遊區改善計劃下之新項目，包括香港仔旅遊項目以配合海洋公園的重新發展、改善鯉魚門的海旁設施，以及在尖沙咀發展露天廣場；
  - (b) 監察尖沙咀前水警總部發展為文物旅遊景點的進展，並促進該景點營運商與旅遊業界合作推廣及發展新旅遊產品；
  - (c) 與海洋公園及有關方面緊密聯繫，確保海洋公園的重新發展項目順利進行，提升香港作為區內家庭旅遊理想地點的地位；
  - (d) 與美國華特迪士尼公司商討香港迪士尼樂園的進一步發展和財務安排，以提升樂園對訪客的吸引力及營運效率；以及
  - (e) 便利昂坪 360 和香港濕地公園暢順運作。
- 繼續與演藝團體和旅遊業界合作，借助文化及藝術產品，豐富旅客在晚間的活動和旅遊體驗。
- 就引入寬頻無線接達服務，完成有關無線電頻譜的競投安排，以便於二零零九年第一季舉行競投。

- 繼續推行二零零八年「數碼 21」資訊科技策略，並根據策略的重點範疇，制訂新的策略性計劃和訂定期望可達至的成果，以善用資訊科技，令商界及普羅市民受惠，並鞏固香港的領先國際數碼城市地位。
- 透過推行試驗計劃，容許承辦商使用其為政府開發的資訊科技系統的知識產權作商業用途，為香港創造更好的營商環境，並計劃於二零零九年內檢討試驗計劃。
- 就資訊科技專業服務制訂新的常備採購安排，以提高對政府的整體利益和持續推動經濟蓬勃發展。
- 於二零零八年年底前推行新的數據中心服務常備採購安排。
- 推行電子採購試點計劃，以處理價值低而數量大的採購工作，藉此提高政府的工作效率和鼓勵供應商採用電子商貿。
- 加強對資訊產業的支援，包括協助開拓市場。

- 維持政府的資訊保安政策及作業準則於非常高的水平，並確保政府各部門切實遵行；鼓勵公營及規管機構採用同樣嚴謹的方式符合其資訊保安要求；加強電腦緊急事故應變中心服務，以提升香港在資訊保安風險管理和事故處理方面的能力；繼續加強公眾對資訊保安威脅及防禦措施的認知。
- 逐步擴展數碼地面電視的覆蓋範圍，於二零零九至一一年期間興建 22 個輔助發射站，並藉此機會研究在若干偏遠和人口稀少的地區改善電視接收欠佳的情況；以及因應數碼地面電視的發展，為本地免費電視節目服務牌照持有人訂立新牌照費架構。
- 檢討公共廣播服務的現有安排，包括香港電台的未來及引進社區和公眾頻道廣播的可行性；以及計劃讓公眾廣泛參與制訂有關政策。
- 完成有關成立通訊事務管理局的立法建議，以在規管層面上加強協調、提高效率，促進電子通訊業進一步發展。
- 透過落實創新及科技發展策略架構，推動應用研發工作及促進科技轉移至產業。
- 加強與內地不同層次的科技合作，並促進與內地城市（例如北京、上海、重慶）和泛珠三角地區的科技人才交流。

- 繼續在添馬艦用地，進行建造政府總部大樓、立法會綜合大樓及休憩用地的工程，以期在二零一一年或以前完成。
- 進行古洞北、粉嶺北及坪輦／打鼓嶺的「三合一」新發展區規劃及工程研究，以期滿足將來的房屋及其他土地用途需求，並就新界西北已規劃及現有鐵路基建的影響進行初步研究，以便為即將進行的洪水橋新發展區研究提供資料。我們的目標是最遲在二零一一及二零一二年分別完成有關「三合一」新發展區及洪水橋新發展區的研究。
- 透過「港深邊界區發展聯合專責小組」與深圳市政府緊密合作，在互惠互利的基礎上共同探討發展落馬洲河套區最合適的土地用途，以及督導其他跨界發展事宜（如邊境通道和邊境地區發展）的進一步研究和規劃工作。
- 為縮減邊境禁區的覆蓋範圍，推行所需立法和行政措施，以及探討被剔出禁區的土地的可能用途。
- 透過高層次緊密監察，全力推行發展香港經濟必需的大型基建項目，例如啟德發展計劃。
- 繼續與建造業議會緊密合作，跟進提升建造業水平的各項措施，特別是推廣工地安全的措施。

- 與建造業議會合作，繼續全面檢討建造業的人力資源狀況。
- 與建造業工人註冊管理局緊密合作，以協助推行建造工人註冊及分階段實施禁止條文。
- 加強與內地有關當局合作，以協助本地建造業藉着《安排》拓展商機及推動專業資格互認工作，並與內地城市就大學畢業見習生調派訓練計劃繼續合作，以鼓勵人才交流及加強合作。
- 在諮詢各持份者後，進一步完善《土地業權條例》，以期盡早向立法會提交條例的修訂及有關規例。
- 按部就班地落實經修訂的「大嶼山發展概念計劃」所載建議，以實現使大嶼山得到平衡而協調的發展的願景。
- 監察在勾地表內以試驗計劃方式加入「限作酒店發展」用途的用地，以鼓勵業界興建酒店，支持香港旅遊業發展。
- 繼續與文化藝術界緊密合作，加強發展文化軟件和培育人才，為西九文化區計劃作好準備。在二零零七至零八年度，我們增加對表演藝術團體的資助，讓藝團增辦藝術教育及拓展觀眾網的活動。康樂及文化事務署亦已加強在藝術教育和拓展觀眾網方面的工作。

- 協助西九文化區管理局盡快擬備西九文化區的發展圖則及其他與管理局全面運作相關的策略性事項。
- 積極推展擬議屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道的勘測及初步設計研究。
- 監督改善屯門公路快速公路段的施工情況，以及完成擴闊市中心段的前期工作。
- 就香港國際機場加建跑道的構思，與機場管理局共同研究在工程及環境方面的可行性。
- 採取措施改善航空交通管理，包括為往來香港與華東地區的航機開闢一條新航道，並推行有關提升跑道航機升降容量的研究建議，包括改善香港國際機場現有基礎設施、空中交通管制及飛程序。
- 繼續推動香港國際機場與深圳機場更緊密合作，並繼續積極推進以鐵路接駁兩地機場的可行性研究，以期於二零零八年內完成。
- 鼓勵航運業在香港進行船舶融資。
- 不時檢討航空服務的需求，並繼續制訂合適的發展策略，以支持民航業持續增長和發展。



- 繼續協助機場管理局擴充聯運接駁設施，以增強香港國際機場與珠江三角洲的連繫。
- 更換民航處的航空交通管制系統，並在機場島興建民航處新總部，以支持民航業的長遠發展。
- 落實措施以提高香港港口的競爭力。
- 就跨境物流合作課題，在現有成果上與廣東省當局進一步加強合作，並繼續磋商降低跨境陸路貨運成本的措施，以期促進兩地貨流和提高物流效率。
- 完成大嶼山物流園項目的詳細可行性研究，以符合物流園選址在規劃及填海方面的法定要求。
- 落實港珠澳大橋主體融資安排的細節，以期盡快把大橋的工程可行性研究報告上報中央政府批准，並就大橋主體的初步設計工作進行招標。至於香港境內的工作，我們現正審定港珠澳大橋香港口岸的勘測和初步設計研究以及香港接線的首選走線，並啟動相關的法定程序。
- 積極推展廣深港高速鐵路香港段項目，以期於二零零八年內完成設計及規劃工作，並在明年動工。
- 完成西港島線已刊憲的鐵路方案，以期在二零零九年動工。

- 繼續進行沙田至中環線及觀塘線延線的規劃及設計，以期在二零一零年動工。
- 繼續進行南港島線（東段）的規劃及設計，以期在二零一一年動工。
- 繼續推進北環線的規劃，以配合新界多項發展計劃。
- 繼續監督九龍南線的施工進度，以期該鐵路可如期於二零零九年年底通車。
- 順利及有秩序地處理剩餘居屋單位。
- 在《安排》下探討本地法律專業進一步開拓內地法律服務市場的商機，並加強香港與內地法律專業的合作。
- 推動本港發展為區域性的法律服務和解決爭議中心。
- 完成草擬法例，以改革仲裁法，統一本地仲裁和國際仲裁體制，使有關法例及程序更易於應用。
- 檢視有關本港法律服務供求情況的顧問研究結果，並就有關建議考慮未來路向。

- 繼續進一步推進與內地的金融合作，建立兩地金融體系的互助、互補、互動關係，包括爭取香港金融機構在內地擴大業務；鼓勵內地資金、投資者及金融機構利用香港走出去；加強兩地金融市場的聯繫；繼續擴大香港人民幣業務；以及加強兩地金融基礎設施的聯繫。
- 在「粵港聯席會議」框架下，繼續加強粵港在金融服務領域的合作關係。
- 擴闊上市公司的來源，方便和吸引優質的海外公司利用香港作為上市平台。可讓發行人透過香港預託證券在港上市的框架已於二零零八年七月生效。
- 檢討香港稅制，讓伊斯蘭債券交易納入傳統系統之內，從而推動伊斯蘭債券市場在香港的發展。
- 推動香港資產管理業務的發展，以加強香港作為亞洲主要資產管理中心的地位。
- 推動債券市場的發展。有關《公司條例》的法例修改工作已完成，有助更新發行股票及債券的制度。香港金融管理局會適當地調整外匯基金票據及債券的年期，並推動外匯基金票據及債券電子交易平台的使用，以繼續加強「外匯基金票據及債券計劃」。

- 因應本地及環球金融市場的最新發展，透過改善監管機制和推動良好公司管治，致力提升本港金融市場的質素。
- 擬備有關設立獨立保險業監督的建議，以諮詢持份者。
- 為配合香港作為二十一世紀國際商業及金融中心的需要，重寫《公司條例》，以提供所需的現代化法律基礎。
- 檢討《受託人條例》，以加強香港信託服務業的競爭力，並提升香港作為國際金融中心的地位。

---

## 第二章

### 優質城市 優質生活

#### 引言

特首提出「進步發展觀」，是要在經濟發展與環境保育之間求取平衡，目標是建設優質的城市生活。政府在環境保護措施方面，去年有長足進展，有關立法工作已如期完成。環境保護是一項長遠而持續的工作，政府會致力推動區域合作，改善區內空氣質素，將珠三角地區建設成為綠色優質生活圈。全球暖化是國際關注的議題，我們關注氣候變化帶來的影響，會及早準備，加強能源效益，推動以低能耗、低污染為基礎的低碳經濟。

在文物保育方面，將歷史建築物活化已成為廣泛的社會共識，我們會致力美化維港兩岸，令維多利亞港成為市民、遊客共享的香港地標。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 向立法會提交修訂《公眾衛生及市政條例》的條例草案，賦予當局權力，在有需要時發出命令禁止進口和銷售以及回收有問題食物。
- 與廣東省當局加緊商討，為打造「綠色大珠三角地區優質生活圈」制訂策略。
- 在「環境及自然保育基金」下預留 1.5 億元，資助大廈業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計，並在基金下預留 3 億元，資助大廈業主進行提升能源效益工程。
- 推動商界在來年為百多座建築物進行二氧化碳排放審計。
- 擴大現有的「香港環保卓越計劃」，以表揚各界在減低碳排放方面的努力。
- 為政府樓宇推動環保及節能，包括為新建政府樓宇在不同環保範疇訂立目標，進一步鼓勵節能。
- 以規劃中的一所政府建築物及一所教育用途建築物作為節能示範項目，以示範最新的節能設計及技術。

- 在啟德發展區設立區域供冷系統，為區內的公共和私人非住宅建築物提供空調。
- 研究以較具能源效益的照明產品逐步取代鎢絲燈泡，以及應否立法限制銷售鎢絲燈泡。
- 研究戶外燈光裝置造成能源浪費的有關問題，並評估立法管制戶外燈光裝置的可行性。
- 研究管制在機場和貨櫃碼頭內操作的可移動機械的廢氣排放。
- 研究本地渡輪使用超低硫柴油的技術可行性。
- 加速淘汰含氯氟烴，以符合《蒙特利爾議定書》在二零零七年九月新訂的逐步淘汰時間表。
- 擴大《空氣污染管制（揮發性有機化合物）規例》的管制範圍，限制黏合劑、密封劑、汽車修補漆料及船隻漆料的揮發性有機化合物含量。
- 擬訂舊電器及電子產品的「生產者責任計劃」，以促進回收再造，繼而就可行的強制方案諮詢公眾。
- 考慮設立地質公園，以加強保育香港獨特和珍貴的地貌資源。

- 在海岸公園內禁止商業捕魚，以改善海岸公園的生態環境及加強保育海洋生物。
- 加強優化海濱的工作，以及優化海濱措施的推行。
- 諮詢公眾如何保育及活化前中央書院遺址（即前荷李活道已婚警察宿舍）作教育及推廣創意產業的用途，期望能彰顯這個遺址的歷史意義及配合荷李活道一帶社區的特色。
- 檢討在私人發展項目內提供公眾設施的政策。
- 研究採取適當措施，以減低建築物的體積及鼓勵發展更好和更能持續的建築環境，並進行公眾諮詢。
- 就本地免費電視節目服務牌照展開中期檢討，以評估公眾對持牌人所提供的模擬及數碼電視服務的意見。
- 復興本港電影在東南亞（包括台灣、新加坡和馬來西亞）的市場。
- 開始檢討「電影發展基金」的運作情況。
- 透過「電影發展基金」支持一項將動畫加進視覺藝術課程的計劃，培養中學生對動畫及電影技術的鑑賞能力及創意。



- 與本港的創意產業界攜手合作，全力參與在二零一零年舉行的上海世界博覽會「城市最佳實踐區」展覽，並進行有關的招標工作。
- 把握公眾全情投入北京 2008 奧運會的機會，通過各種措施推廣「普及體育」，包括：
  - (a) 加強與區議會及體育總會合作，按不同年齡人士的需要，推出更多體育活動；
  - (b) 與商界聯繫，贊助更多弱勢社群觀賞大型體育賽事及參與其相關活動；
  - (c) 加強在本地及海外推廣大型體育賽事，從而提高市民對此類賽事的支持及觀賞的興趣，並宣傳香港作為盛事之都的地位；以及
  - (d) 訂立更有效的培育系統，盡早發掘有潛質的年輕運動員。
- 向中小型表演藝術團體提供額外撥款，支持中小型藝團使用非康樂及文化事務署場地，以期在西九文化區設施落成前，使地區的文化生活更豐盛，以及令香港文化藝術界更蓬勃地發展。

- 透過康樂及文化事務署，在社區層面推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等去強化觀眾拓展和藝術教育，以進一步發展本地的文化軟件。
- 我們打算資助香港海事博物館搬往中環八號碼頭，以建立一所更具規模及代表性的海事博物館。我們既是擁有百年歷史的國際港口城市，又是地區文化樞紐，理應設有與此地位相稱的海事博物館。
- 與西九文化區管理局緊密合作，在發展西九文化區的硬件之同時，亦盡早推動不同種類的優質文化藝術活動，並擴闊香港與其他地方在現代藝術及表演藝術的交流，為大眾生活增添姿采。
- 於二零零九年籌辦亞洲文化合作論壇，以促進亞洲地區政府之間的合作及加強香港作為亞洲文化及創意中心的地位。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續籌備香港參與二零一零年在上海舉辦的世界博覽會，展示香港特別行政區獨特的優勢、優質城市生活及創意之都的形象。
- 向市民（特別是年青一代）推廣創新、科技和設計文化，以支援創意產業的發展。
- 推行「設計智優計劃」，鼓勵各行各業更廣泛採用設計及創新，以助產業走高增值路線。
- 透過加強支援香港設計中心，推廣香港設計，並鼓勵善用設計為本港產品、服務及政府與公眾間的聯繫增值。
- 透過推行電影發展局所提出的建議，推動電影業發展。
- 繼續在教師專業發展課程、學與教的資源、學生學習經歷和評核方式等方面加強設計和創意的元素，從而提升中小學生的創意。

- 繼續支持培育創意人才的計劃。在我們協助下，賽馬會創意藝術中心於二零零八年三月順利啟用，為藝術工作者提供創意藝術空間。
- 繼續進行「香港品牌」檢討，鼓勵公眾積極參與，為香港未來建立社會普遍認同的願景和價值觀。下一步會制訂市場策略，向區內以至全球推廣注入新元素的「香港品牌」。
- 籌劃在「活化歷史建築伙伴計劃」下推出第二批建築物，讓非政府機構以營運社會企業形式，將更多歷史建築加以活化再利用。
- 研究不同方案，務求善用有商業潛質的歷史建築。
- 與香港賽馬會以伙伴合作關係推展保育和活化中區警署、域多利監獄和前中央裁判司署建築群。
- 落實適當的措施，資助業主維修私人擁有的已評級的歷史建築。
- 繼續在新界發展全面單車徑網絡，以改善市民生活質素。
- 為全面更換及修復水管計劃，致力推展詳細設計及建造工程。

- 繼續致力達到目標，務求不遲於二零一四年為 16 段明渠進行覆蓋及／或綠化工程，以改善附近的居住環境。
- 為元朗市內明渠制訂各種改善方案，以提升當地環境質素和明渠的生態價值。
- 分階段推行重置沙田濾水廠的工作，盡量減低重置工程對供水構成影響的風險。
- 在公共工程項目中，繼續推廣使用具能源效益的裝備及再生能源系統。
- 完成制訂市區餘下地區的《綠化總綱圖》，並在二零零九年年底或之前，開展有關的綠化工程。制訂新界的《綠化總綱圖》的工作會隨後展開。
- 發展一套以效能為準的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 根據《2008 年建築物（修訂）條例》，制訂為設立小型工程監管制度的相關附屬法例。我們會盡快實施小型工程監管機制，以簡化處理該等工程的法定程序，改善有關樓宇規管和樓宇安全的法律架構。

- 就強制驗樓計劃及強制驗窗計劃繼續草擬法例，以規定私人樓宇業主定期檢查樓宇和窗戶，並盡早向立法會提交有關法例草案。
- 與香港房屋協會（房協）及市區重建局（市建局）緊密合作，協助舊樓業主妥善管理及維修樓宇。此外，繼續透過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。
- 推行防洪計劃以提升易受洪水威脅地方的防洪水平，包括檢討新界北區及新界西北區雨水排放整體計劃。
- 繼續推行「防止山泥傾瀉計劃」，以改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固另一批共 250 幅不合標準的政府人造斜坡，並就另外 300 幅私人人造斜坡展開安全審查。
- 展開「長遠防治山泥傾瀉計劃」的籌備工作，以銜接現階段的二零零零至一零年度「防止山泥傾瀉計劃」。
- 就地區改善計劃與市建局及房協緊密合作，以保留區內特色。
- 為了改善居住環境，我們會繼續在有充分理據的情況下，在所有《分區計劃大綱圖》加入清晰的地積比率／總樓面面積、覆蓋率及／或建築物高度的發展限制。

- 就減低西鐵南昌站和元朗站物業發展項目的發展密度，諮詢相關社區人士的意見，以期落實有關計劃方案。
- 確保我們的規劃、土地用途及城市設計，融合公眾參與，貫徹我們保護及美化維多利亞港，以供市民及遊客享用的目標。
- 全面檢討《市區重建策略》，以確保該策略繼續反映社會在這課題上的價值觀和有關工作的優先次序。我們期望在二零一零年年中完成檢討。
- 為強制遵守《建築物能源效益守則》籌備立法，以改善新建及現有建築物的能源效益及節約能源。
- 推行第一階段的「強制性能源效益標籤計劃」，並就第二階段計劃提出修訂《能源效益（產品標籤）條例》的建議。
- 繼續監察兩家電力公司進行具商業規模的風力發電計劃的進展。
- 根據《空氣污染管制條例》逐步收緊對電力公司排放的空氣污染物的總量上限，並要求電力公司盡量使用天然氣發電。

- 與廣東省政府繼續實施「珠江三角洲地區空氣質素管理計劃」，致力減少珠三角地區四類主要空氣污染物的排放量，以期達至兩地共同訂定的減排目標。
- 繼續推行於二零零八年四月推出，由香港生產力促進局負責執行為期五年的「清潔生產伙伴計劃」，向位於珠三角地區的港資工廠提供專業意見及技術支援，鼓勵他們採用清潔生產技術及工序，以達至減排及提高能源效益，進一步改善區域空氣質素。
- 緊隨歐盟繼續收緊車輛廢氣排放及燃料標準。
- 就加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放制訂建議，包括使用路邊遙測設備和功率機測試車輛廢氣排放，然後諮詢持份者。
- 參考公眾諮詢期內收集到的意見，就立法規定停車熄匙制訂管制框架，以期在二零零九年向立法會提交新法例的草案。



- 提供優惠鼓勵歐盟前期和歐盟 I 期的柴油商業車輛的車主棄用舊車，購買符合現行新登記車輛法定排放標準的型號，包括把歐盟前期柴油商業車輛的車主申請一筆過資助的截止日期，由二零零八年九月三十日延長至二零一零年三月三十一日（即與歐盟 I 期柴油商業車輛的截止日期相同），以及研究提高舊型號商業車輛的牌費，以加快淘汰該等車輛。
- 透過減免汽車首次登記稅，鼓勵使用環保汽油私家車和商用車輛。
- 在二零零九年把歐盟 V 期車用柴油（一種含硫量較超低硫柴油少八成的更環保燃油）訂為法定規格。
- 承諾維持生化柴油的免稅政策，並制訂生化柴油用作汽車燃料的規格，以鼓勵使用生化柴油。
- 由二零零八年十月一日起實施《2008 年空氣污染管制（燃料限制）（修訂）規例》，強制所有工商業工序採用超低硫柴油。

- 完成全面檢討本港「空氣質素指標」和制訂長遠空氣質素管理策略的研究，隨後進行廣泛的諮詢和公眾參與過程。按檢討的初步結果，我們會考慮採納世界衛生組織所發表的空氣質素指引的「中期指標 1」作為香港新的空氣質素指標。
- 進行全面的顧問研究，評估氣候變化對香港的影響，並建議適當的策略，以進一步加強現有的適應及緩減措施。
- 繼續推行《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》所建議的各項措施，包括：
  - (a) 推展全港廢物源頭分類計劃，以促進家居及辦公地方的廢物回收；
  - (b) 落實經修訂的《建築物（垃圾及物料回收房及垃圾槽）規例》，規定在新建住宅樓宇每一樓層設置垃圾及物料回收室；
  - (c) 監察環保園第一期的運作；
  - (d) 進行基線調查和研究都市固體廢物收費的可行方案，以便諮詢公眾；
  - (e) 在可行性研究與環境影響評估完成後，落實堆填區擴展計劃；以及

(f) 就發展綜合廢物管理設施進行可行性研究與環境影響評估。

- 落實《產品環保責任條例》第一個強制性「生產者責任計劃」，透過環保徵費遏止塑膠購物袋濫用的情況。
- 於二零零九至一零年度，進行改善化學廢物處理中心工程，以達到最新的歐盟廢氣排放標準。
- 繼續為興建污泥處理設施進行詳細規劃，以避免大量污泥棄置於堆填區。
- 繼續把惰性拆建物料運往內地作填海之用。我們會繼續與內地有關部門聯繫，物色更多合適地點，重用拆建物料。
- 我們會提前興建為「淨化海港計劃」第一期污水消毒的設施，以期在二零零九年完成，同時分階段落實「淨化海港計劃」第二期，以期在二零一四年完成計劃第二期甲的工程。我們會按照二零一零至一一年度的檢討結果，決定興建第二期乙生物處理廠的時間表。
- 監察新自然保育政策下的管理協議及公私營界別合作試驗計劃的實施情況，以期達到加強保護私人土地上具重要生態價值生境的目標。

- 為制訂香港可持續發展策略，繼續推行社會參與過程，以提高公眾對有關過程的認識，並鼓勵他們參與其中。
- 提議「環境及自然保育基金」支援以下新項目，以提升市民的環境保護意識，並加強國際與區域間的合作，共同應付環境問題的挑戰：
  - (a) 為學校、社區建築物及慈善團體進行綠化工程；
  - (b) 為建築物進行能源審計和安裝工程，以提倡節約能源。我們將邀請合適的組織（包括非政府組織、專業團體、大學等），為選定的建築物、老人院等，制訂和推行能源節約項目；
  - (c) 將「家居廢物源頭分類計劃」的資助範圍擴展至商業建築物。我們亦會撥款予環境保護運動委員會，為學校及屋苑提供回收箱，以進一步改善社區廢物循環再造；
  - (d) 預留 5,000 萬元，以資助區議會和社區團體推行地區為本項目，綠化環境、安裝節約能源裝置和減少廢物；以及
  - (e) 在具有重要生態價值的地點進行保育和提高生物多樣性的項目。

- 向立法會提交《食物安全條例草案》，以推行新的食物安全管制措施。條例草案包括一套食物進口商和分銷商強制登記制度、加強食物溯源能力的措施，以及加強對進口食物的監管。
- 針對食物中殘餘除害劑和殘餘獸藥制訂法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全標準。
- 繼續推行分階段將所有鄉村旱廁改為沖水式廁所的計劃，並於二零一二至一三年度完成。
- 收緊有關禽畜的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 制訂措施，促進捕魚業可持續發展及保育香港水域的漁業資源。
- 制訂法例，規管在沿岸水域抽取海水作飼養活海鮮之用，以促進食物安全。
- 檢討有關規管私房菜館的建議，以保障公眾健康。
- 研究與內地有關當局合作應用現代資訊科技，確保能有效地循生產鏈追溯食物來源，務求透過源頭管理加強食物安全的監管。

- 檢討現行提供墳場、靈灰龕和火葬場設施的政策，致力提供更多設施以應付未來的需求。
- 繼續因應社會需要加強文化及康樂設施，包括落實合適的前市政局及區域市政局的工程項目。
- 繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館，包括確定工程計劃的範圍，並就工程計劃進行技術可行性研究。
- 鼓勵商界支持香港體育發展，贊助體育總會舉辦大型國際體育活動，以鞏固香港作為亞洲體育盛事之都的地位。
- 發掘及支援有潛質的體育項目，以增加香港在國際體壇上摘取獎牌的機會。
- 繼續與持份者合作，加強對精英運動員的支援，為參與二零一零年亞運會及二零一二年奧運會做好準備。
- 繼續協助重新發展香港體育學院，為本地運動員提供符合世界水平的訓練設施。
- 發展及落實全面策略，以促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動。

- 積極籌備二零零九年第五屆東亞運動會。與體育界合作，提供符合國際標準的比賽場地，鼓勵社區參與體育活動和東亞運動會，最終達至提升本港的體育文化。
- 籌辦二零零九年年初在香港舉行的第十次粵港澳文化合作會議，延續三地建立珠三角區域文化合作網絡的工作。
- 支持香港藝術發展局設立首個香港藝術發展公益基金，匯聚公眾及企業對文化藝術的支持。
- 致力保存及發展粵劇這門本土傳統藝術，並協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 落實表演藝術委員會的建議，繼續完善香港文化服務和場地的營運和管理，通過「場地伙伴計劃」善用現有演藝場地的資源，以及物色新演藝場地，以紓緩場地不足的問題。
- 落實博物館委員會的建議，透過不同的改善措施，提升公共博物館的管理和營運。
- 制訂圖書館設施和服務的發展策略和措施，以履行香港公共圖書館較廣闊的文化使命。

- 委託機構按聯合國教科文組織的《保護非物質文化遺產公約》規定，為本港非物質文化遺產編製清單，以加強香港在這方面的保護和推廣工作。
- 加強宣傳工作，鼓勵業主立案法團盡快投購第三者風險保險，以保障業主的利益。
- 繼續研究長遠方案，以尋求更佳方法去滿足對緊急救護服務的需求。
- 為推動使用環保巴士，執行新巴士專營權新加入的條款，要求巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配較環保車輛行走繁忙道路；按實際情況把採取環保措施列為遴選新巴士路線組合的營辦商其中一項準則；以及加強巴士服務重整，以減少路邊空氣污染、噪音、交通擠塞和能源耗用量。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 採用綠化住區及健康生活的設計方針，以及確保有效和合理地運用房屋資源，以推行可持續發展的公營房屋計劃。



---

## 第三章

### 關懷社會 投資社會

#### 引言

香港經濟近年已重拾上升軌跡，在經濟繁榮的過程中，社會各階層分享繁榮的機會各有差異，引起社會關注貧富差距問題。加上通脹對基層市民生活影響較大，我們會致力紓解民困，繼續通過教育及再培訓強化基層的競爭力，並會透過法定最低工資防止工資過低的現象，從而保障基層工人。對於弱勢社群，他們需要政府的支援，尤其是香港步入高齡化社會，須為有需要的老人提供更佳的生活援助。家庭是社會的支柱，政府一直關注家庭暴力問題，我們會加強對家庭暴力受害人和有需要家庭的直接服務和支援。此外，政府亦會在社區層面加強幼兒託管的支援。我們會持續發展殘疾人士的專業服務，以切合他們在不同階段的需要。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 進一步加強對家庭暴力受害人和有需要家庭的直接服務和支援，包括強化保護家庭及兒童服務課和臨床心理服務課的人手、進一步發展施虐者輔導計劃、強化對庇護和危機中心的支援，以及繼續加強公眾教育。
- 增加為殘疾人士提供的康復服務名額。
- 加強為有精神健康問題及長期病患的人士提供的醫務社會服務。
- 除了在新建合約安老院舍為體弱長者增加資助安老宿位外，亦透過「改善買位計劃」提供額外的資助安老宿位，以應付持續增長的需求。
- 增加為體弱長者而設的資助日間護理服務名額，以及資助到戶服務的服務量，以支援「社區安老」。
- 加強安老院舍對體弱和患有老年痴呆症長者的照顧。

- 將「護老培訓地區試驗計劃」擴展至全港長者地區中心，以進一步加強對護老者的支援。
- 盡快完成有關高齡津貼的檢討，並推行改善建議。
- 展開修訂法例的準備工作，以改善執行勞資審裁處的裁斷。
- 在二零零八至零九立法年度向立法會提交條例草案，設立法定最低工資。
- 改善在《職業性失聰（補償）條例》下對職業性失聰人士的法定補償。
- 透過舉辦宣傳推廣活動，提高從事裝修及維修工程的人士的安全意識，並加強執法以確保他們遵守相關的法例，從而提升該等工程的職業安全及健康水平。
- 因應消費者委員會提出的建議，檢討現行保障消費者的法例，以加強保障消費者權益，並打擊誤導或不良的銷售手法，預計二零零九年上半年就未來路向諮詢公眾。

- 以試點形式，牽頭推行設立地區數碼中心的計劃，讓低收入家庭兒童及其他有需要的居民接觸數碼世界的豐富資訊和知識。計劃的目的是增進弱勢社群對資訊科技的認識，從而提高他們向上流動的機會，以及在鄰舍層面促進社會融合。我們會推動政府、社區組織及商界的三方合作，成立中心和管理中心的日常運作，鼓勵企業履行社會責任，關懷弱勢社群。
- 盡可能在依山而建的公共屋邨安裝連接公眾地方的升降機及自動扶梯，以及在層數較少、沒有升降機設備的公屋加裝升降機，以方便公屋居民上落。
- 為興建上坡地區自動扶梯系統和升降機系統訂立一套評審制度。
- 有效統籌及完成香港特區政府各局參與四川地震災後重建首階段的工作，以跟進立法會在二零零八年七月批准撥款20億元，作為「支援四川地震災區重建工作信託基金」首階段的財政承擔。
- 檢討《個人資料（私隱）條例》，以評估隨着過去十年各方面的發展，包括科技的進步，該條例是否足以保障個人資料，並就檢討結果諮詢公眾。

- 研究如何就法律改革委員會對於纏擾行為所提出的建議諮詢相關團體及人士。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續推行促進人權的工作。
- 實施《種族歧視條例》，成立四個少數族裔支援服務中心及實施其他措施，以推廣種族平等。
- 與平和基金諮詢委員會緊密合作，善用「平和基金」，以推行公眾教育，預防與賭博有關的問題，向病態賭徒提供輔導及支援服務，以及進行有關賭博問題的研究。
- 與持份者合作，鼓勵社會企業進一步發展，以提升健全失業人士的就業能力。透過推行「伙伴倡自強」社區協作計劃及其他地區統籌工作，加強以社區為本的扶貧工作。
- 與家庭議會緊密合作，推廣家庭核心價值和家庭教育，從家庭角度研究及處理問題，創造對家庭有利的環境，以及促進工作和生活的平衡。
- 為天水圍第 112 區及第 115 區用地設計適合的用途，以增進當地的經濟及社會發展，為當地居民創造更多就業機會。

- 推行「交通費支援計劃」放寬措施，以鼓勵居住在指定的偏遠地區並有經濟困難的失業人士和低收入僱員求職及就業。
- 檢討「青年職前綜合培訓 — 展翅計劃」及「青少年見習就業計劃」，以加強為 15 至 24 歲青少年提供培訓及就業支援的效益。
- 因應勞工市場近期的發展，繼續檢討在《僱傭條例》下連續性僱傭的定義，並在過程中諮詢持份者。
- 繼續採取執法行動，打擊違例欠薪的罪行。
- 向僱主進一步推廣家庭友善僱傭措施，以鼓勵在工作場所多採納這些措施。
- 繼續根據情報執法，以及採取積極策略，遏止非法僱用勞工。
- 透過扶貧專責小組繼續統籌政府各部門的扶貧工作，並監察整體進度。

- 研究如何理順、整合和提升現時由勞工處、社會福利署和僱員再培訓局（再培訓局）提供的就業和培訓／再培訓服務。再培訓局新的培訓及就業資源中心已於二零零八年十月初全面啟用，以試行一站式就業支援模式，以便為失業人士提供更適切的協助，落實「從受助到自強」的目標。
- 推行「兒童發展基金」先導計劃，以試行一個新的模式，鼓勵弱勢社群的兒童計劃未來，並培養正面的態度，以期減少跨代貧窮。
- 鼓勵和幫助「綜合社會保障援助（綜援）計劃」下健全的受助人自力更生。
- 為婦女事務委員會提供支援，透過締造有利環境、增強婦女能力（包括推行「自在人生自學計劃」）和公眾教育，促進婦女的權益和福祉。
- 繼續於不同的政策範疇逐步應用「性別觀點主流化檢視清單」或有關概念，並與婦女事務委員會合作，進一步推廣性別觀點主流化。
- 研究長遠的社會福利規劃。
- 推行為施虐者而設的反暴力計劃，並隨著先導計劃的完成，繼續推行施虐者輔導計劃。



- 繼續透過公眾教育及強化相關的專業培訓，預防及處理家庭暴力問題。
- 推行檢討兒童死亡個案的先導計劃。
- 監察《2008年家庭暴力（修訂）條例》的實施情況，並就同居者的類別提出進一步修訂建議。
- 透過改善復康巴士服務和研究如何進一步改善暢通無阻的公共交通設施，加強為殘疾人士提供的交通服務。
- 繼續改善以地區為本的社區支援服務，以加強為殘疾人士及其家人／照顧者提供的服務和支援。
- 推廣「積極樂頤年」，以鼓勵長者活出豐盛人生。
- 把資助長者宿位提升為供體弱長者使用的長期護理宿位，以應付持續增長的護理需要。
- 繼續透過長者中心的外展工作，協助獨居及隱閉長者發展社交生活，以及為有需要的長者加強轉介、輔導及支援服務。
- 透過「離院長者綜合支援試驗計劃」，為出院後難以照顧自己的長者及其照顧者提供綜合支援服務。

- 透過「改善長者家居環境計劃」，協助有需要及家居環境破舊的長者改善家居環境。
- 為社會福利界額外培訓登記護士。
- 透過安老事務委員會的顧問研究，研究為長者提供的資助院舍照顧服務的長遠規劃。
- 推廣彈性託兒服務，以滿足家庭的不同需要。
- 完成僱員再培訓局就其未來發展路向進行的策略性檢討，以提升培訓及再培訓服務，並分階段推行提出的最後建議。報讀「僱員再培訓計劃」的資格已在二零零七年十二月放寬，以涵蓋 15 至 29 歲青年人及具副學位或以下教育程度的人士。
- 鼓勵學校與非政府機構合作，為有需要的學童提供校本課後學習及支援服務。
- 以平均大約三年的輪候時間為目標，繼續為有需要的家庭提供公共租住房屋（公屋）。
- 為新租金調整機制下於二零一零年進行的第一次公屋租金檢討做好準備。

- 優化公共房屋安排，以鼓勵家庭成員互相扶持及關懷長者。
- 協助香港房屋協會推展位於北角丹拿道的一項長者住屋計劃。
- 在力之所及的情況下，探索不同方法，藏富於民。
- 根據律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組訂定的策略，推行一系列中短期措施，並訂立一套全面、長遠、可持續推行的政策和措施，打擊青少年毒品問題。
- 在律政司司長擔任主席的調解工作小組協助下，研究如何在商業糾紛及社區範疇更有效及廣泛地應用調解服務。

---

## 第四章

### 優化人口 匯聚人才

#### 引言

香港正面對人口老化問題的挑戰，未來二十年香港老年人口比例會急劇上升，速度遠高於其他大部分先進經濟體系，對經濟、醫療、福利、退休保障、教育及公共財政都會構成深遠影響。我們必須作好準備應付挑戰。

我們需要繼續提升人口的質素和競爭力，以迎接知識型經濟體系所帶來的挑戰。為此，我們會繼續在教育方面投放大量資源，大力發展勞動力再培訓，並推行各項便利非本地人才入境及居留的措施。

我們亦需要一個能夠應付人口結構變化、醫療需要日益增加，以及醫療成本不斷上升的醫療系統。政府正着手進行全面的醫療改革，包括加強基層醫療服務增進市民健康，通過公私營合作推動醫療市場健康發展，發展電子病歷互通為醫療系統提供基礎建設，強化公共醫療安全網保障弱勢社群，提升醫療系統的服務能量，以及處理醫療融資的長遠可持續性。

繼二零零八年年初發表《掌握健康，掌握人生》醫療改革諮詢文件，徵詢市民對醫療改革和融資的意見，政府計劃於二零零九年提出具體建議，進行第二階段公眾諮詢，進一步深化討論、凝聚共識。因應市民對提升醫療服務的期望，在醫療融資安排得以落實前，政府會投入資源推行一系列措施，加強醫療服務和推動改革。然而，要醫療系統得以持續發展，我們仍須處理醫療融資問題。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 配合醫療改革的方向，在醫療融資安排得以落實前，利用政府增加的醫療撥款，加強現有醫療服務，並且着手推行各項服務改革，包括下述各項新措施：
  - (a) 加強慢性疾病的護理支援，以便及早發現、預防及治療慢性疾病，教育長期病患者及照顧他們的人士，提倡以需要及風險為本的積極護理服務作為第二層預防，以及及早預防及治理併發症以減低住院需要。為此，我們會試行以下計劃：
    - (i) 推行一項全面跨專業的慢性疾病健康風險評估及針對性的護理計劃，以支援公營診所及私人家庭醫生對慢性疾病的預防護理工作；
    - (ii) 與非政府機構合作發展並推行「病人自強試驗計劃」，為公營診所或私人家庭醫生跟進的長期病患者提供教育支援；以及

- (iii) 在定點普通科門診診所試行成立由護士及專職醫療人員組成的跨專業團隊，協調為長期病患者提供的綜合護理服務；
- (b) 以公私營合作模式加強特定病人組別的醫療服務，以增加公共醫療服務量，縮短輪候時間，為病人提供額外選擇，以及提高成本效益。為此，我們會試行以下計劃：
  - (i) 向私家醫生購買服務，為現時由公營專科門診診所跟進的病人提供額外選擇；
  - (ii) 向私營界別管理的血液透析中心購買服務，為正在公營醫院接受治療的後期腎病患者提供血液透析服務；以及
  - (iii) 擴展為普通科門診診所的特定病人組別向私營界別購買基層醫療服務的試驗計劃；
- (c) 在食物及衛生局之下設立一個專責辦事處，統籌發展一個以病人為本的全港電子健康記錄互通系統，讓不同的醫療服務提供者在得到病人同意下互通與病人健康及醫療有關的重要記錄，為推行醫療改革提供不可或缺的基建平台；

- (d) 在天水圍興建一所醫院，加強區內的醫療服務；以及
  - (e) 更新「兒童免疫接種計劃」，加入肺炎球菌結合疫苗，以加強基層健康服務及疾病預防工作。
- 加強在培養研發人員方面的投資，把「創新及科技基金」下的「實習研究員計劃」擴展至各個研發中心，實習研究員的人選亦擴大至碩士或以上程度學位的畢業生和非本地畢業生。
  - 成立專責小組去積極探討電子學習材料的推廣，以提升學生的自學及互動學習的能力。



## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續鼓勵及推動高等院校進行公共政策研究，藉以提升我們制訂政策的能力，特別是優化政策研究的質素。
- 繼續在教育方面大力投放資源，以提升年輕一代的質素，促進社會流動，應付香港經濟體系不斷轉變的需求和挑戰。
- 繼續推行「學前教育學券計劃」，逐步提高向合資格家長發放的學費資助額，並資助教師的專業進修，以提升學前教育的質素。
- 與餘下四所小學共同策劃改行全日制的安排。
- 與持份者商討，微調在二零零五年公布並計劃由二零一零年九月開始實施的中學教學語言安排。
- 繼續為幼稚園、小學及中學提供多元化的校本專業支援服務，協助學校推行各項教育改革措施。
- 透過發展專業才能和支援教育機構的籌備工作，推動從二零零九年開始的高中及高等教育學制改革。

- 逐步推行資歷架構，包括成立行業培訓諮詢委員會，以釐訂個別行業所需的技能為本的資歷，並以質素保證機制作為資歷架構的根基。
- 成立資優教育學院，提供更有系統、更連貫，以及更富挑戰性的校外培訓課程，讓別具才華的學生發展潛能，並推廣資優教育的理念與實踐。
- 推行語文教育及研究常務委員會建議的「提升語文水平行動方案」，繼續提升香港的語文水平。措施包括提升語文教師的專業培訓、改善學前英語教學的質素，以及與傳媒合作創造有利學習語文的環境。
- 提供專業發展機會及為新高中課程提供專業準備津貼，以加強對教師的支援。
- 推廣海外的學生交流計劃以培養學生的國際視野，並鼓勵他們參與國際活動。
- 由二零零八至零九學年起，為所有就讀公營中學的學生提供免費高中教育，以及全面資助職業訓練局為修畢中三的學生提供全日制課程。
- 籌備由二零零九至一零學年的小一班級開始，在公營小學實施小班教學。

- 在二零零九至一零學年，將公營小學及中學的學位教師比例，分別增至 50% 及 85%。
- 由二零零八至零九學年開始，在公營小學開設副校長的新職級。
- 發展香港成為區域教育樞紐，以吸引及保留非本地學生。措施包括：增加非本地生修讀公帑資助課程的限額；從 10 億元的香港特別行政區政府獎學基金，頒發政府獎學金予傑出學生；放寬非本地學生就業及入境限制。
- 籌備分配四幅已預留的全新土地，供興建新辦國際學校或供現有國際學校擴充校舍之用。
- 為中小學校師生舉辦到內地的考察和交流活動，以提升參加者對國家發展的了解和認識，並藉此加強他們國民身份的認同。
- 參與法律教育及培訓常設委員會的工作，以持續檢討有關制度和香港提供的法律教育及培訓，包括為有意成為法律執業者的人士提供職業培訓的事宜，以及提出建議。
- 繼續宣傳各項輸入人才計劃，並不時檢討申請程序。

- 根據二零零八年三月至六月期間醫療改革第一階段公眾諮詢所收集的意見，制訂服務改革及輔助融資方案，以期於二零零九年上半年再諮詢公眾。
- 配合醫療改革的方向，在醫療融資安排得以落實前，利用政府增加的醫療撥款，加強現有醫療服務，並且着手推行各項服務改革，包括繼續推行下述各項措施：
  - (a) 與醫護專業研究制訂基層醫療醫生名冊及基層醫療服務基本模式，以在社區推廣家庭醫生概念及預防性護理，以及推動公營界別、私營界別及非政府機構合作提供全面基層醫療護理，從而加強基層醫療及社區健康服務；
  - (b) 在二零零九年年初推出一項為期三年的試驗計劃，為70歲或以上長者每人每年提供五張面值50元的醫療券，以資助他們在鄰近的社區使用私營基層醫療服務的部分費用；
  - (c) 繼續在水圍北推行試驗計劃，為正接受醫院管理局（醫管局）普通科門診服務的特定病人組別，向私營界別購買基層醫療服務；
  - (d) 加強社區精神健康支援和外展服務，並提倡及早處理精神健康問題，以提升市民的精神健康；

- (e) 籌備設立多方合作的兒童專科及神經科學專科卓越醫療中心，為病情嚴重複雜的病患者提供更優良的醫療服務，並致力提升該兩個專科的研究及培訓水平。該兩中心將匯聚來自本地及境外公私營醫療及學術機構的專家，並與各地知名的卓越醫療中心建立伙伴關係，加強在醫護、研究、培訓三方面的合作，以促進兒童專科及神經科學專科的長遠發展；
  - (f) 繼續研究其他公私營合作計劃，以促進公私營醫療服務相互配合，透過良性競爭，提升服務質素及專業水平，為市民提供更多選擇；
  - (g) 進一步擴大醫管局的「醫療病歷互聯試驗計劃」，讓更多私營醫療機構及參與公私營協作計劃的私營醫療服務提供者，在徵得病人同意下，查閱他們在醫管局的病歷，並輸入病人的診症資料，以推廣病歷互通；
  - (h) 加強對醫護人員的專業培訓和促進他們的專業發展，以及改善他們的工作安排；以及
  - (i) 為醫管局制訂為期三年的撥款安排，並因應醫療改革諮詢公眾的結果，制定長遠和可持續的撥款安排。
- 鞏固中醫藥的規管，包括處理中成藥的過渡性註冊及加強對中藥商的巡查。

- 在二零零九年年初前，將公營中醫診所的數目由 11 間增加至 14 間，加強公共醫療體系內的中醫服務。
- 落實《預防及控制疾病條例》及繼續完善傳染病的監測、控制和通報機制。
- 制訂多管齊下的策略，包括設立一個家禽屠宰場，以減低禽流感爆發的風險。
- 推行《非傳染病防控策略框架》，此框架列出全面的策略，以協調不同界別在預防和控制非傳染病方面的工作。
- 透過縮短癌症呈報所需的時間，加強癌症的監測。
- 透過多重途徑，包括宣傳、推廣、教育、立法和徵稅，繼續控煙工作，以及落實定額罰款制度，加強禁煙規定的執法力度。
- 在學校及食肆提倡健康飲食習慣，並創造有利的環境，以助公眾選擇健康飲食，從而預防各種與生活習慣有密切關係的疾病。
- 參考規管影響評估的結果以及從持份者收集到的意見，擬訂立法規管醫療儀器的建議。

- 與有關團體合作，推出中央器官捐贈名冊（中央管理的電腦資料庫，以供器官捐贈者登記死後捐贈器官的意願），並向公眾推廣器官捐贈登記。

---

# 第五章

## 發展民主 提升管治

### 引言

香港在政制發展方面已經邁出了至為重要的一步。全國人大常務委員會的決定，明確二零一七年行政長官可以由普選產生，決定亦同時清楚表明，在行政長官普選後，立法會全部議員亦可以由普選產生，即是在二零一七年實行行政長官普選後，可在二零二零年實行立法會普選，這個決定代表香港政制發展進入一個新階段。我們要把握這個得來不易的機遇，本着理性、務實及包容的態度，求同存異，為二零一二年政制安排建立共識，使香港能朝普選目標進發。

香港在進一步發展民主，也同時致力提升政府管治水平，改善政府服務質素，做到以民為本，加強與市民的溝通互動，令決策更貼近民意。



## 新措施

我們會推行下列措施：

- 就如何修改二零一二年行政長官和立法會產生辦法的可能方案，進行公眾諮詢，以期在第三屆特區政府任期內落實對兩個選舉辦法的修訂，為邁向二零一七年普選行政長官和二零二零年普選立法會打好基礎。
- 對國際評級機構有關香港的國際競爭力、經濟自由度及營商環境的評級作針對性的研究，找出可改善的範疇，以鞏固香港的長遠競爭力。
- 提升「香港政府一站通」網站，提供個人化的界面，讓使用者可按本身的需要使用政府資訊及服務。
- 把握二零零九年「中華人民共和國成立六十週年」的契機，於二零零八至零九年度推出一系列國民教育活動。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續落實政治委任制度。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及加強推廣工作，促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 與國家相關部委跟進如何使香港特別行政區能在「一國兩制」的原則下，配合國家擬訂「十二五」規劃。目標是確保我們可以作好準備，以發揮香港的發展潛力；以及讓我們在「十二五」規劃期間，對內地社會和經濟的發展，作出適時和有效的貢獻。
- 透過與泛珠三角地區、澳門特別行政區、廣東省、北京市、上海市及深圳市的合作機制，繼續加強區域合作。
- 敲定改善村代表選舉安排的措施，並在二零零九年向立法會提出修訂條例草案，以期在二零一一年舉行的下一屆鄉村一般選舉中實行。

- 透過政府部門首長參與區議會會議及舉辦簡介會，向區議員介紹政府政策，繼續加強區議會與政府的溝通。我們於二零零八年五月舉辦地方行政高峰會後，已將高峰會收集到的意見輯錄成一份報告書，並於報告書內詳述各項具體跟進措施的行動綱領。
- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。
- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助蒐集、評估和分析公眾的意見。
- 繼續按照《基本法》訂明的職能分工，使行政與立法機關建立更緊密的工作關係。
- 與青年事務委員會、公民教育委員會及青年制服團體合作，為青年人提供適切的非正規教育和訓練，為青年發展中心投入運作作好準備，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。
- 繼續加強「政府青少年網站」的內容及功能，從而為本地 15 至 24 歲青少年提供更多有趣實用的資訊和服務。

- 透過發出《公務員守則》，就公務員如何在擴大的政治委任制度下與政治任命官員共事，制訂框架。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門更有效地利用人力資源和提升效率，以繼續控制公務員編制，但同時會充分考慮提供新服務或改善服務所需的額外人手。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續推行《基本法》培訓工作計劃，確保該計劃有系統地進行，切合不同職級及從事不同性質工作的公務員的需要，並成為公務員培訓中不可或缺的一環。
- 繼續推展有關工作，以制訂可以在日後有效向上和向下調整薪酬的機制，作為更完備的公務員薪酬調整機制中不可或缺的一環。
- 繼續向相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織提供協助，就首長級職系、紀律部隊職系，以及一些在聘任及挽留人員方面有困難的選定文職職系進行職系架構檢討。我們會跟進有關諮詢組織的建議。

- 繼續致力維持及提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 繼續致力維持一套有力及高效的紀律處分制度，以對行為失當的公務員作出適當懲處。繼續密切監察辭退表現欠佳員工的精簡程序在實施方面的情況，並持續提升公務員的工作效率和成效。
- 繼續推行與「精明規管計劃」有關的措施，包括擴展目前適用於食物業及旅館和會社牌照的網上牌照申請查詢系統，以及繼續發展電子酒牌處理系統，預計於二零零九年四月完成。此外，繼續向業界宣傳及推廣營商諮詢電子平台，方便業界就可能影響營運的擬議新規例、行政措施及程序查閱諮詢資料，並提出意見。
- 制訂簡化食物業發牌制度的措施，包括推出適用於製造及售賣各類即食食物的綜合牌照／許可證制度，以方便食物業營商。
- 按「量入為出」原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；若政府財政有盈餘，會顧及香港長遠利益，善用盈餘；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。

- 研究擴闊稅基的方案，並在適當時候就一些較可行的方案再諮詢公眾。
- 確保建築署在資源重整計劃下，在二零零八至零九年度推展的新工程中，達到外判新工程佔整體工程 90% 的指標。
- 繼續檢討小型屋宇政策，以期擬訂初步建議作更深入討論，並繼續落實一套加快處理小型屋宇申請的精簡程序。
- 繼續尋找方法以縮短處理契約修訂和換地申請所需的時間，包括檢討地政總署所推行的試驗計劃的成效。
- 為檢控人員提供全面培訓，藉以持續提高刑事案件的訟辯及案件籌備水平。
- 提高刑事檢控工作的透明度，與我們的司法工作伙伴（包括警務處、廉政公署及部門檢控人員）保持緊密聯繫，以及檢討執法機關披露材料的安排，藉以持續提升刑事司法服務的質素。
- 積極參與國際檢察官聯合會的工作，以促進全球檢控人員之間的合作。
- 繼續通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並舉辦培訓課程，以加強草擬法律方面的經驗。

- 繼續維持加強了功能的雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例。
- 因應新媒體湧現的情況，檢討《淫褻及不雅物品管制條例》，以及計劃讓公眾廣泛參與制訂有關改善建議。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求長遠方法以解決部分懲教院所設施陳舊及擠迫的問題。
- 繼《獨立監察警方處理投訴委員會條例》通過後，與委員會聯手推展各項籌備工作，以便委員會早日以法定組織的身份暢順有效運作。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就刑事事宜相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商討雙邊合作。
- 繼續推行「風險與需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供適切的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。