

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2665/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI/1

工商事務委員會 特別會議紀要

日期：2009年6月1日(星期一)
時間：上午8時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：方剛議員, SBS, JP (主席)
黃定光議員, BBS (副主席)
李華明議員, JP
劉慧卿議員, JP
張宇人議員, SBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
湯家驊議員, SC
林大輝議員, BBS, JP
陳淑莊議員
譚偉豪議員, JP

其他出席議員：葉偉明議員, MH
謝偉俊議員

缺席委員：梁劉柔芬議員, GBS, JP
霍震霆議員, GBS, JP
詹培忠議員
李慧琼議員

出席公職人員：商務及經濟發展局局長
劉吳惠蘭女士, JP

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
蔡瑩璧小姐, JP

工業貿易署署長
黎以德先生, JP

工業貿易署副署長(對外貿易關係、管制及支援)
劉利群小姐

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)1
李文成先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
余天寶女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)3
林映儀女士

議會事務助理(1)6
梁美琮女士

經辦人／部門

I. 因應環球金融危機為中小型企業提供的支援 措施的最新進展

(立法會CB(1)1764/08-09(01)—— 政府當局就
號文件 支援香港
企業的措施
提供的文件

政府當局作出簡介

應主席邀請，商務及經濟發展局局長向委員簡介當局建議的詳細措施，該等措施旨在加強特別信貸保證計劃(下稱"特別信保計劃")、中小企業信貸保證計劃(下稱"信貸保證計劃")、中小企業市場推廣基金(下稱"市場推廣基金")、中小企業發展支援基金(下稱"發展支援基金")、香港出口信用保險局提供的服務，以及與旅遊業相關的支援措施。該等加強措施的詳情載於政府當局的文件(立法會CB(1)1764/08-09(01)號文件)。

討論

經加強的特別信保計劃

2. 張宇人議員歡迎擬議的加強措施。他相信當局在經加強的特別信保計劃下把每家借貸企業的貸款上限由600萬元提高至1,200萬元，以及把可用作循環貸款的金額由300萬元提高至600萬元，將有助紓緩企業迫切的周轉問題。然而，他關注到備受金融危機和近期人類豬型流感嚴重打擊的飲食和旅遊業難以從貸款機構取得貸款。他提到當局於2003年推出"為受嚴重急性呼吸系統綜合症(下稱"沙士")影響的行業而設的貸款擔保計劃"的信貸保證比率為100%，而壞帳率相對較低，並表示不用擔心提高政府保證比率會帶來較高的壞帳風險，以及引致道德風險。他重申，自由黨要求當局把政府的信貸保證比率進一步提高至9成，並促請政府當局檢討這些貸款計劃的要求／條件，並調低貸款申請門檻。黃定光議員同意張議員的看法，即政府當局應考慮調低申請門檻及放寬貸款條件，讓更多企業符合這些計劃的資格。就此，謝偉俊議員認為，當局調低申請門檻和放寬貸款條件以令更多企業受惠，會較將每家借貸企業的貸款上限由600萬元倍增至1,200萬元更為實際。

3. 商務及經濟發展局局長答稱，在沙士期間因應特定行業推出的特別貸款擔保計劃是一項有時限的計劃，獲批的貸款只能用於支付員工薪酬及企業營運開支。她強調，雖然當局鼓勵貸款機構盡可能以彈性及包容的方式照顧其客戶的周轉需要，但銀行在彈性處理及確保作出審慎風險管理之間維持適當的平衡，亦同樣重要。她相信，當局提高政府保證比率能進一步鼓勵貸款機構向企業貸款，尤其對在現階段的特別信保計劃被拒的邊緣個案而言。

4. 林大輝議員詢問，在經加強的計劃推行前獲批貸款的中小型企業(下稱"中小企業")借款人可否亦從新的加強措施受惠。他詢問政府當局會否考慮提高信貸保證計劃的保證比率。商務及經濟發展局局長表示，若特別信保計劃的加強措施獲財委會批准，將會適用於新的貸款，即在特別信保計劃推出時或推出後首次向工業貿易署(下稱"工貿署")提出的申請。尚未用盡提升後的貸款上限／信用限額的借貸企業，可在經加

強的特別信保計劃提出申請及受惠於有關的加強措施，例如經延長的信貸保證期。至於信貸保證計劃，商務及經濟發展局局長表示，當局建議把信貸保證總承擔額由126億元提高至200億元，讓計劃能繼續運作。作為一項對中小企業的常設支援措施，該計劃一直運作良好，當局不擬更改現時5成的保證比率。

5. 林健鋒議員及梁君彥議員強烈支持經加強的特別信保計劃，並呼籲當局早日推行這些加強措施。商務及經濟發展局局長向委員保證，如建議在2009年6月5日獲財委會批准，以及在完成所需程序和法律文件後，預計特別信保計劃的加強措施可於2009年6月15日推出。

覆核不成功的申請

6. 黃定光議員從政府當局文件(立法會CB(1)1764/08-09(01)號文件)的附件IV察悉，截至2009年5月24日，有大量的申請(共1 926項)被貸款機構拒絕，理由是申請企業的財政狀況過於不穩健。他詢問拒絕的理據為何，並問及在首次申請不成功中小企業借款人可否在經加強的特別信保計劃下再度提出申請。他促請政府當局與貸款機構跟進被拒的個案，弄清楚貸款機構在評估時是否過嚴。張宇人議員及林大輝議員持類似的看法，他們促請政府當局和貸款機構主動覆核不成功的申請，研究在政府提供8成保證下可否更積極考慮這些邊緣的申請個案。

7. 工業貿易署署長(下稱"工貿署署長")回應時表示，附件IV所載的拒絕申請原因和各自的分項數字均由貸款機構提供。工貿署會依賴貸款機構，以其專業知識在評估貸款申請時作出審慎的專業判斷。雖然貸款機構在進行信貸風險評估時或會有不同標準，但一般來說，貸款機構將根據相關中小企業提供的財務資料，例如財務報告及報表、現金流量狀況、業務性質及年度營業額等，評估中小企業借款人的財政能力。在這方面，工貿署已聯同香港銀行公會和香港有限牌照銀行及接受存款公司公會，編製一份"中小企業向貸款機構借取商業貸款的指引"。他相信該指引能協助中小企業借款人在申請貸款時更瞭解銀行的要求及提供所需資料。商務及經濟發展局局長補充，企業可自由選擇任何貸款機構，而被某間貸款機構拒絕

的申請企業可在經加強的計劃下再提出申請，或接觸參與名單上的其他貸款機構。

特別信保計劃的貸款利率

8. 梁君彥議員關注到特別信保計劃的貸款利率。他促請政府當局與銀行界進一步聯繫，以調低利率。他認為，隨着政府把信貸保證比率提高至8成，加上有跡象顯示中小企業接獲生意訂單的情況正在改善，貸款機構的風險會相應減少。

9. 商務及經濟發展局局長回覆時強調，政府當局已向貸款機構反映業界對貸款利率的關注。她表示至今已批出的貸款當中，大部分的實質利率為7厘或以下(約相等於最優惠利率+2厘或以下)。她重申，把政府信貸保證比率由7成提高至8成的建議，應有助加強貸款機構的貸款信心，因為其風險將會減少。貸款機構將要承擔的風險下降，一般會適當地反映於利率。不過，實際收取的利率，基本上是個別貸款機構和客戶根據市場原則所作的商業決定。

保就業

10. 劉慧卿議員關注到，部分受惠公司的周轉狀況在特別信保計劃下得到紓緩，但仍裁減員工，而不是予以留用。她要求當局提供這些公司裁員的詳情。工貿署署長表示，截至2009年5月24日，工貿署在特別信保計劃下成功申請的借款企業當中，收到338份填妥的問卷，回應率為65%。接近90%的回應者表示僱員人數不變。約30間公司(9%)表示增加了員工，人數介乎1至10人，而14間公司(4%)表示僱員人數減少，人數介乎1至5人，大部分屬自然流失。商務及經濟發展局局長強調，財委會在2008年12月12日的會議上考慮特別信保計劃的連串加強措施時，曾討論以保就業作為該計劃的條件一事。但財委會認為政府當局不宜就計劃下批出的貸款加入與就業相關的條款。

估計受惠企業數目

11 劉慧卿議員提到，政府估計在特別信保計劃最初6個月的實施期內會有約4萬間公司受惠，她關注到至今只收到約1萬宗申請。她詢問政府作出這項估計的

理據為何，以及估計額外有多少家受惠企業可透過擬議提高政府保證比率和貸款上限而得益。

12. 商務及經濟發展局局長及工貿署署長回覆時解釋，當局計算這項估計的基礎，是信貸保證總承擔額為1,000億元，以及假設每家企業的信貸保證金額平均為250萬元。鑒於特別信保計劃由市場主導，這項估計是一個規劃上的假設，而非目標。實際的申請與受惠企業數目將視乎市場需求及每宗個案實質批出的信貸保證金額等因素。假設所有未動用的信貸保證總承擔額獲全數批出，而每家企業的信貸保證平均為300萬元，估計經加強的特別信保計劃可額外支援3萬宗申請。

在新的新興市場開發商機

13. 黃定光議員、林健鋒議員及梁君彥議員歡迎當局向市場推廣基金和發展支援基金增撥10億元，以及於市場推廣基金下擴大資助項目的範圍，包括在工貿署署長批准的合資格貿易網站刊登廣告。他們促請政府當局加大力度，協助香港企業開發內地內銷市場和在新的新興市場開拓商機。

14. 商務及經濟發展局局長表示，香港貿易發展局一直透過舉辦和參與新的新興市場及內地不同地區的出口推廣活動和商貿展覽，積極協助企業在新的新興市場和內地市場開發及擴大商機。當局將於內地各個城市繼續舉辦大型的香港消費品展覽會，俾能讓香港企業推廣品牌和直接向內地消費者銷售產品。

旅遊業支援措施

15. 葉偉明議員表示，由於金融海嘯和人類豬型流感令訪港及離港旅客人數大跌，旅遊業備受雙重打擊。他促請政府當局採取支援措施，協助業界削減營運開支。就此而言，他詢問業界各項要求的最新進展，該等要求包括寬免旅行代理商／導遊的牌照費及考試費、香港迪士尼樂園及海洋公園等旅遊景點的入場費，以及提供培訓課程以提升業界從業員的就業能力和職場競爭力等。他要求當局安排三方會議，讓政府當局、業界從業員和香港旅遊業議會能進一步討論業界的各項關注。

16. 商務及經濟發展局局長表示，政府當局已建議寬免旅行代理商的牌照費1年。此外，為回應業界的訴求，政府當局已得到香港迪士尼樂園及海洋公園答允由2009年6月1日起免除導遊入園通行證的費用1年。昂坪360及濕地公園亦會讓持旅遊業議會導遊證的導遊在帶團時免費入場。此外，香港旅遊業議會已同意與業界從業員一同檢討考試政策及費用。商務及經濟發展局局長歡迎與行業團體和香港旅遊業議會緊密對話，以處理業界的憂慮。

17. 謝偉俊議員指出6月和7月是續牌高峰期，他促請當局早日寬免牌照費，讓旅行代理商能即時受惠於寬免措施，而不需要待至下次續牌。商務及經濟發展局局長表示，待財委會批准，政府當局會盡快擬備所需的附屬法例，以執行牌照費的1年寬免，使尚未申請續牌的代理商能即時受惠於寬免措施。

總結

18. 主席在總結時表示，事務委員會原則上支持政府當局的建議。他促請政府當局注意委員就貸款機構調低利率、放寬貸款申請條件及降低門檻而提出的要求，以及積極覆核在現階段特別信保計劃下被拒的個別貸款申請，以確定該等申請在政府提供8成保證下可否獲更積極考慮。政府當局承諾與貸款機構跟進，並會在提交財委員的文件中反映委員的關注和政府當局的回應。

(會後補註：財委會於2009年6月5日的會議上經考慮政府當局的文件(FCR(2009-10)22)及進行商議後，已批准相關建議。)

II. 其他事項

19. 議事完畢，會議於上午9時40分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年9月28日