

立法會工商事務委員會
2008年10月21日會議

補充資料

「為受嚴重急性呼吸系統綜合症影響的行業而設的貸款擔保計劃」的實際壞帳率

2003年3月爆發嚴重急性呼吸系統綜合症(SARS)，旅遊業、飲食業、零售業及娛樂行業的生意大幅減少並出現嚴重的資金周轉問題。政府於2003年4月獲財委會撥款35億元，設立「為受嚴重急性呼吸系統綜合症影響的行業而設的貸款擔保計劃」，為貸款機構向下述四個行業提供的貸款作100%擔保，目的是協助這些行業保留職位-

- (i) 食肆及酒店；
- (ii) 旅行社及旅遊車營辦商；
- (iii) 零售店鋪；以及
- (iv) 戲院及卡拉OK。

2. 此項措施是針對性的短期安排，申請期只有三個月（2003年5-7月），有關貸款必須用作支付僱員的薪酬¹，而且申請人必須證明其業務於該段期間減少至少30%，並為有關貸款提供個人擔保。

3. 在該計劃下，貸款機構合共批出1,560宗申請，涉及貸款約5億元。政府共收到及支付162宗索償申請，有關方面已向借款人或擔保人採取適當的追收貸款行動。截至2008年9月底為止，計劃的壞帳率為4.9%。

¹ 其後政府放寬此規定，除了支付員工薪酬外，貸款亦可用於其他營運開支，例如租金。

實行建議的加強措施後，並考慮到金融風暴可能引致較高的壞帳率，三個資助計劃下的資助承擔額(包括財政／信貸保證承擔額)的預計使用率

4. 立法會財務委員會於2008年1月通過向三個中小企業資助計劃注資5億元後，中小企業信貸保證計劃的信貸保證承擔額由106億元增加至126億元，而計劃的預計最高開支亦由8億元增加至9.5億元。至於市場推廣基金和發展支援基金，核准承擔額由14億元增加至17.5億元。

5. 根據較早前所作的估計，中小企業信貸保證計劃和市場推廣基金／發展支援基金的信貸保證／資助將分別於2011年年初及年中用罄。加強措施一旦落實，現有的信貸保證／資助承擔額預期會更快用罄。根據目前的估計，中小企業信貸保證計劃和市場推廣基金／發展支援基金的信貸保證／資助將於2010年年中²用罄。政府在現階段不建議進一步增加財政承擔，我們會密切監察撥款的使用情況，並於有需要時檢討各個中小企業資助計劃的撥款需要。

6. 就信貸保證計劃而言，只要實際壞帳率不高於7.5%（截止2008年9月30日，信貸保證計劃的實際壞帳率為2.8%），壞帳率的上升並不會影響信貸保證額的使用速度。根據目前的機制，信貸保證計劃受兩項限額限制，分別為126億元的信貸保證額和9.5億元的開支承擔；超出任何一個限額均需財務委員會批准。換言之，即使實際索償金額遠低於9.5億元，一旦政府批出的保證總額達126億元，我們亦需向財務委員會申請提高信貸保證金額。另一方面，如壞帳率超過7.5%，以致政府實際批出的賠償快將超過9.5億

² 此估計是根據近月收到的申請數目，和涉及的(市場推廣基金／發展支援基金)資助金額和(信貸保證計劃)信貸保證。

元，即使批出的信貸保證總額低於 126 億元，我們亦需向財務委員會申請提高開支承擔的金額。

政府和參與計劃的貸款機構用以審核和批准中小企業貸款和信貸保證申請的規管架構、審批準則和機制(如有的話)

7. 政府已有一套既定的機制來監察和管理壞帳風險，以確保公帑使用得宜。例如，當參與計劃的貸款機構向政府申請信貸保證時，有關機構須在申請表上確認，他們在評核借款人的信譽和還款能力時，是否已經考慮所有相關因素，例如借款人的過往記錄、業務前景和財政狀況。此外，成立 18 個月或以上的公司在申請貸款時，必須提供經審核帳目或財務報告。

8. 在處理壞帳的索償申請時，工業貿易署會要求參與計劃的貸款機構提供證明文件（包括信貸評核報告），以證明貸款機構已完成申請表所訂明的所有必須步驟，以及已在合理情況下盡力追回貸款。此外，在政府與參與計劃的貸款機構所簽訂的契約上有明文規定，借款人不可利用信貸保證計劃下的貸款，用作償還、重組或重新包裝任何借款、信貸安排或付款責任。倘若任何參與計劃的貸款機構違反契約中的條款及條件，包括放債人有責任於任何時候均恪守銀行業當前的良好銀行作業守則，政府有權終止與其訂立的契約。

工業貿易署

2008 年 10 月