

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)2611/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PS/5/08/1

環境事務委員會

打擊非法棄置廢物小組委員會會議紀要

日 期：2009年6月30日(星期二)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會大樓會議室B

出席委員：李永達議員(主席)
余若薇議員, SC, JP
張學明議員, SBS, JP
劉秀成議員, SBS, JP
甘乃威議員, MH

出席公職人員：環境局副局長
潘潔博士

環境保護署助理署長(環保法規管理)
鄧建輝先生

環境保護署署理助理署長(廢物管理政策)
黃棟剛先生

發展局總助理秘書長(工務)5
梁文豪先生

地政總署副署長(專業事務)(地政處總部)
羅思善先生

地政總署地政專員(元朗地政處)
張家樂先生

運輸署總工程師／交通工程(新界西)
李欣明先生

民政事務總署民政事務專員(元朗民政事務處)
楊德強先生

漁農自然護理署高級自然護理主任(技術服務)
張國偉先生

漁農自然護理署高級郊野公園護理主任
林銳芳先生

規劃署署理助理署長(特別職務)
李志苗女士

規劃署總城市規劃師(中央執行管制及檢控)
陳國榮先生

渠務署助理署長(操作維修)
蘇欽達先生

渠務署總工程師(新界北)
簡炎輝先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)1
余麗琼小姐

列席職員 : 議會秘書(1)1
鄭慶鴻先生

I. 與政府當局舉行會議

- (立法會CB(1)2086/08-09 (01)號文件) —— 因應2009年6月15日會議席上所
作討論而須採取
的跟進行動一覽
表
- 立法會CB(1)2086/08-09 (02)號文件) —— 地政總署對
CB(1)2086/08-09
(01)號文件第1項
的回覆

- 立法會CB(1)2086/08-09 (03)號文件 —— 規 劃 署 對 CB(1)2086/08-09 (01)號文件第2項的回覆
- 立法會CB(1)2086/08-09 (04)號文件 —— 環 境 保 護 署 對 CB(1)2086/08-09 (01)號文件第3、4及5項的回覆
- 立法會CB(1)2086/08-09 (05)號文件 —— 渠 務 署 對 CB(1)2086/08-09 (01)號文件第6項的回覆
- 立法會CB(1)2086/08-09 (06)號文件 —— 李永達議員在2009年6月24日的來函(只備中文本)
- 立法會CB(1)2086/08-09 (07)號文件 —— 漁農自然護理署對CB(1)2086/08-09(06)號文件的回覆)

相關文件

- 立法會CB(1)1503/08-09 (16)號文件
(就2009年5月7日的會議發出) —— 因應2009年4月20日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表
- 立法會CB(1)1631/08-09 (01)號文件
(在2009年5月19日發出) —— 因應2009年5月7日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表
- 立法會CB(1)1631/08-09 (03)號文件
(英文本在2009年5月19日發出)
(修訂中文本在2009年5月20日發出) —— 政府當局對CB(1)1503/08-09 (16)號文件第2至5項及CB(1)1631/08-09(01)號文件的回覆

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 小組委員會要求政府當局 ——

- (a) 考慮設立資料庫，貯存集水區及溪澗和河道(特別是規模較小者)的資料及航空攝影照片，以便日後在進行恢復原狀或興建小型屋宇等工程時作相互參照之用；
- (b) 定期向有關的立法會事務委員會提交小組委員會所討論的9宗個案的半年進度報告(連同航空攝影照片)。首份報告應在2009年12月中提交；及
- (c) 在管制非法棄置廢物試驗計劃實施後6個月向有關的立法會事務委員會匯報該計劃(包括安裝閉路電視)的進展。

III. 其他事項

4. 議事完畢，會議於上午10時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年9月16日

環境事務委員會

打擊非法棄置廢物小組委員會
會議過程

日期：2009年6月30日(星期二)

時間：上午8時30分

地點：立法會大樓會議室B

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 與政府當局舉行會議			
000001 - 000435	主席	委員同意首先討論立法會CB(1)2086/08-09(04)號文件，當中載述與保育有關的地帶內的9個私人堆填地點的最新情況，繼而討論立法會CB(1)1631/08-09(03)號文件，當中載述政府當局對團體代表在2009年5月7日的會議上提出的意見／擬議措施的回應	
000436 - 000725	主席 政府當局	<p><u>葵青城門道</u></p> <p>主席詢問該處的溪澗是否已恢復至2008年3月前的原有狀況</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 由於有關溪澗並非指定的"主要水道"，故當局並無備存有關溪澗過往的紀錄；</p> <p>(b) 當局已清理在溪澗附近擺放的部分物料，並已放置沙包，確保</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>溪澗的水流不會受阻；及</p> <p>(c) 政府當局會密切監察該地點</p>	
000726 - 001336	張學明議員 主席 政府當局	<p>張學明議員及主席認為，政府當局應保存河流及溪澗的資料庫，以便日後在進行恢復原狀工程時作相互參照之用</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 主要河流及溪澗的位置已在地圖上記錄；</p> <p>(b) 記錄細小的溪澗及河流(特別是會不時改變狀況的季節性溪澗及河流)甚為困難；及</p> <p>(c) 設立擬議資料庫需要大量人手為所有細小的季節性溪澗進行研究，更不用說需要定期更新資料庫</p> <p>主席認為航空攝影照片足以記錄溪澗的詳細資料，例如位置及水流</p>	
001337 - 001652	劉秀成議員 政府當局 主席	<p>劉秀成議員認為必須利用航空攝影照片為集水區內的溪澗備存一個清晰而詳細的紀錄，一方面確保飲用水清潔，另一方面促進鄉村的未來發展</p> <p>政府當局證實有備存集水區內的主要水道和溪澗的紀錄</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
001653 - 002150	劉秀成議員 政府當局	<p>劉秀成議員詢問就在集水區內興建村屋作出的限制為何，以及如何劃定法定圖則上的"鄉村式發展"地帶</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 集水區的範圍由各個主管當局界定；</p> <p>(b) 在劃定法定圖則上的"鄉村式發展"地帶的界線時，當局會考慮所有相關因素，包括有關地區的實際情況、土地供應、對小型屋宇的需求、認可鄉村的範圍，以及基礎設施方面的限制等；及</p> <p>(c) 《城市規劃條例》(第131章)已載列關於就法定圖則進行研究、公布法定圖則以供公眾查閱，以及考慮申述和公眾意見的規定。當局是在進行適當的程序和經過充分諮詢後，審慎地劃定法定圖則上的"鄉村式發展"地帶</p>	
002151 - 002921	張學明議員 主席 政府當局	<p>張學明議員的關注事項／意見如下－</p> <p>(a) 當局以興建小型屋宇的地點非常接近溪澗和集水區(兩者相距少於30米)為理由，拒</p>	政府當局須考慮設立資料庫，貯存集水區及溪澗和河道(特別是規模較小者)的資料

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>絕了大量小型屋宇申請；及</p> <p>(b) 當局必須設立溪澗和集水區的資料庫，為評估和審批小型屋宇申請提供清楚的參考資料</p> <p>主席要求當局設立溪澗和河流的資料庫</p>	<p>及航空攝影照片，以便日後在進行恢復原狀或興建小型屋宇等工程時作相互參照之用</p>
002922 - 003145	<p>劉秀成議員 主席 政府當局</p>	<p>劉秀成議員及主席認為罰款10,000元沒有足夠阻嚇作用。當局應考慮向有關各方追討進行恢復原狀工程所需的費用</p> <p>政府當局證實現正採取法律行動，以民事債項形式追討所需的費用</p>	
003146 - 003352	<p>主席 政府當局</p>	<p><u>元朗新田洲頭丈量約份第96約</u></p> <p>主席關注到，鑒於在2008年11月及2009年6月拍攝的照片分別不大，該地點的情況並無太大改善</p> <p>政府當局的解釋如下－</p> <p>(a) 在2008年11月進行的視察顯示，公眾投訴的個案涉及在該地點植樹；及</p> <p>(b) 在2009年6月進行的視察顯示該地點擺放了3個貨櫃。當局可視乎所得證據／評估結</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		果，根據《城市規劃條例》對該項可能違例的發展採取執法行動	
003353 - 003543	主席 政府當局	<p><u>元朗新田合成圍丈量約份第99約</u></p> <p>主席質疑2006年5月及2009年6月的照片從不同角度拍攝，因而未能就所作出的改善進行有意義的比較</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 雖然拍攝角度略有不同，但該等照片是顯示同一地點；及</p> <p>(b) 有關個案涉及填塘活動。在當局根據《城市規劃條例》發出強制執行通知書及恢復原狀通知書後，有關各方已中止進行違例發展，並把受破壞的土地恢復原狀。當局其後就該強制執行通知書和恢復原狀通知書，發出完成規定事項通知書</p>	
003544 - 004110	主席 政府當局	<p><u>元朗新田洲頭丈量約份第99約</u></p> <p>主席詢問該地點的最新情況</p> <p>政府當局的回應如下－</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 在當局根據《城市規劃條例》發出停止發展通知書後，非法堆填／填塘活動其後已經中止；</p> <p>(b) 有關各方須顧及上游和下游的闊度，把天然水道恢復原狀；及</p> <p>(c) 由於受破壞的土地並無完全恢復原狀，當局會對沒有遵從恢復原狀通知書的人士採取檢控行動</p>	
004111 - 004514	主席 政府當局	<p><u>元朗南生圍丈量約份第115約</u></p> <p>主席詢問該地點的最新情況，以及有關的溪澗是否已恢復原狀</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 一如在2008年12月及2009年1月拍攝的照片中所見，當局已拆走覆蓋有關溪澗的車輛通道，而有關溪澗其後已恢復原狀；及</p> <p>(b) 當局已移走在土地上傾倒的物料</p> <p>主席認為需要在有關土地植草，以減少沙泥和塵埃</p>	
004515 - 004736	張學明議員 主席	張學明議員認為，在欠缺溪澗及河流的全面紀錄的情況下，難以就恢復原狀工程作出評估	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004737 - 005652	甘乃威議員 主席 政府當局 劉秀成議員	<p>甘乃威議員的意見如下－</p> <p>(a) 當局可利用衛星照片，以便在進行恢復原狀工程時作相互參照之用；及</p> <p>(b) 當局應採用全球衛星定位系統，以確保在同一位置拍攝照片作比較用途</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 香港的溪澗合共長2 500公里，部分為季節性溪澗，狀況會不斷改變；及</p> <p>(b) 當局會定期拍攝航空攝影照片作參考用途</p> <p>劉秀成議員表示，城市規劃委員會往往利用航空攝影照片考慮規劃許可的申請</p>	
005653 - 010234	主席 政府當局	<p><u>大嶼山貝澳鹹田舊村</u></p> <p>主席關注到，由於所擺放的物料尚未移走，該地點的情況並無太大改善</p> <p>政府當局回應時表示，有關地點並無納入發展審批地區圖，而在舊批私人農地上進行堆填活動並無違反契約條件。儘管如此，政府當局會繼續密切監察該地點的情況</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>主席詢問，由於該地點的部分範圍是海岸保護區，當局可否採取管制行動</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 由於並無發現海岸保護區的範圍有任何在環境或衛生方面造成滋擾的情況，故當局並無採取管制行動；及</p> <p>(b) 當局現正考慮修訂《廢物處置條例》(第354章)是否可行，以收緊對堆填活動的管制</p>	
010235 - 010413	主席 政府當局	<p><u>元朗廈村丈量約份第125約多個地段</u></p> <p>主席詢問該地點的最新情況</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 當局已發出強制執行通知書及恢復原狀通知書，要求有關各方中止填塘／堆填活動，以及把有關土地恢復原狀；及</p> <p>(b) 若不遵從恢復原狀通知書的規定，當局會採取檢控行動</p>	
010414 - 011044	主席 政府當局	<p><u>元朗流浮山丈量約份第129約多個地段</u></p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>主席詢問該地點的最新情況</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 當局在2008年3月發出強制執行通知書後，堆填活動已經中止；及</p> <p>(b) 當局將於稍後發出恢復原狀通知書</p> <p>主席詢問，政府當局會否要求有關各方把該地點恢復原狀，令該地點的地面標高與先前一樣</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 當局會根據每宗個案的情況，評估應在何程度上進行恢復原狀工程；及</p> <p>(b) 若情況適合，政府當局可要求有關各方移走所擺放的過量物料</p>	
011045 - 011543	主席 政府當局	<p><u>元朗流浮山沙橋村丈量約份第129約多個地段</u></p> <p>主席詢問該地點的最新情況，以及在舊批私人農地上進行堆填活動為何不會被視作違反契約條件</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 在採取執法行動後，該地點已重新有植物生長；及</p>	政府當局須定期提交小組委員會所討論的9個私人堆填地點的半年進度報告(連同航空攝影照片)。首份報告應在2009年12月中提交

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 由於現時並無就禁止在舊批私人農地上進行堆填活動作出限制，在該等土地上進行填塘／堆填活動並無違反契約條件</p> <p>委員要求政府當局就該9個堆填地點提供進度報告(連同航空攝影照片)，以便有關的事務委員會日後進行討論</p>	
011544 - 012842	主席 政府當局	<p>討論漁農自然護理署對主席的函件的回覆(有關的函件及回覆分別載於立法會 CB(1)2086/08-09(06)及(07)號文件)，內容關於有人被指在鎖羅盤村及白臘村非法棄置廢物及非法砍伐樹木的個案</p> <p>主席關注到，部分土地擁有人可能會透過進行堆填活動，試圖破壞其土地的生態價值，為進行發展而鋪路。他詢問當局有否接獲關於發展鎖羅盤村的申請</p> <p>政府當局回應時表示，當局至今並無接獲此類申請，但不能排除日後可能會接獲此類申請</p>	
012843 - 013229	主席 政府當局	<p>主席詢問當局有何措施，避免白臘村的挖掘土地及砍伐樹木個案重演</p> <p>政府當局的回應如下—</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 當局在進行調查後發現，挖掘土地及清除植物的活動由白臘的村民進行；及</p> <p>(b) 當局已在受影響範圍附近豎立警告牌，防止有人在政府土地上進行非法挖掘及砍伐樹木活動。當局亦已加強在白臘村進行巡邏，防止有人在該處非法使用車輛。根據《郊野公園條例》(第208章)，這樣做是被禁止的</p>	
013230 - 013649	主席 政府當局	<p>討論團體代表提出的意見／措施摘要(立法會CB(1)1631/08-09號文件附件)</p> <p>主席詢問加強管制擺放活動的措施為何</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 當局已設立1823電話查詢中心，24小時接受市民的投訴；</p> <p>(b) 當局已設立私人土地上的堆填活動個案的資料庫，以及編製了一份非法棄置拆建物料黑點名單；</p> <p>(c) 除了定期巡查外，當局已安排在辦公時間以外於非法棄置廢物的黑點進行視察和埋</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		伏行動；及 (d) 當局會在切實可行的情況下採取預防措施，例如在各個黑點豎立警告牌和設立路障。當局亦會在屯門小冷水路及大埔道公眾停車場推行管制非法棄置廢物的試驗計劃，透過安裝閉路電視進行遙距監察	
013650 - 014459	甘乃威議員 政府當局 主席	甘乃威議員詢問以下事宜— (a) 當局有否就需要在多少時間內回應透過1823熱線接獲的投訴，作出任何承諾；及 (b) 當局有何措施保護閉路電視，以免被人惡意破壞 政府當局的回應如下— (a) 1823熱線的接線生已接受訓練，會向投訴人索取相關資料，以便安排所需的跟進行動； (b) 就大型及活躍的非法棄置廢物個案而言，當局會在24小時內進行實地視察； (c) 就路邊的非法棄置廢物個案而言，視乎有關個案的嚴重程度，相關部門會在切實可行的範圍內盡快移走	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>所擺放的物料；及</p> <p>(d) 機電工程署負責安裝閉路電視，並會採取措施防範有人惡意破壞閉路電視</p>	
014500 - 014841	主席 政府當局	<p>主席詢問實施管制非法棄置廢物試驗計劃的時間安排為何</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 試驗計劃會在2009年9月實施，為期一年；及</p> <p>(b) 當局會在試驗計劃實施半年後進行檢討，並會視乎試驗計劃的結果，考慮在其他非法棄置廢物黑點安裝閉路電視</p>	政府當局須在管制非法棄置廢物試驗計劃實施後6個月，向有關的立法會事務委員會匯報該計劃的進展
014842 - 015910	主席 政府當局	<p>主席詢問當局為發展審批地區圖沒有涵蓋的土地擬備發展審批地區圖的進展和時間表</p> <p>政府當局的回應如下－</p> <p>(a) 現時約有10%(即12 000公頃)的土地不在法定圖則的涵蓋範圍或位於郊野公園外；</p> <p>(b) 在決定就該等地區擬備法定圖則的時間／優先次序時，當局會考慮不同因素，例如</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>保育價值、發展壓力及車輛通道。由於該等資料非常敏感，因此不能披露，特別是基於當局需要防止有關各方建立"現有用途"的情況；及</p> <p>(c) 根據《城市規劃條例》，把發展審批地區圖改劃為分區計劃大綱圖的工作需要在3年的法定時限內完成，否則便會失效</p>	
015911 - 015946	主席	委員同意舉行另一次會議，繼續進行討論	

立法會秘書處
議會事務部1
2009年9月16日