

二零零九年四月二十日
討論文件

立法會環境事務委員會
打擊非法棄置廢物小組委員會
打擊堆填及非法傾倒廢物措施的最新進展

引言

本文件旨在載述當局加強打擊堆填及非法傾倒廢物的管制措施的進展。

加強對擺放拆建物料的管制措施

2. 各政府部門一直按相關法例，採取行動對付非法擺放拆建物料的活動。由於這類活動所引起的問題經常觸及多個政策範疇，不同政府部門有需要加強合作。

改善投訴處理程序和跨部門協調

3. 環境保護署（環保署）與其他相關部門已合力改善處理投訴的程序，以應付活躍和持續擺放拆建物料的個案，特別是那些有機會對環境易受影響的地區構成破壞的活動。已改善的處理程序確保這些個案能夠得以盡快處理，有助各部門迅速採取行動，以打擊這類擺放活動。環境局已就有關程序向相關部門發出新通函，以便遵循。如有需要，環保署亦會協調各部門進行聯合實地視察及執法行動。

4. 為進一步加強政府部門之間的協調，以打擊堆填及非法傾倒的問題，環保署與其他相關部門定期及按需要舉行會議，監察整體情況，並檢討在全港和地區層面引起公眾或環保方面關注的個案。

5. 為便利共用資訊和協調行動，環保署已與其他部門合作研發一個資料庫，記錄各部門經常監察和採取行動的堆填個案資料。此外，當局更編製了非法擺放拆建物料的黑點名單，相關部門會定期巡查，以遏止在這些地區的非非法傾倒活動。環保署網站載有以上堆填資料庫及非法傾倒黑點的基本資料：
<http://www.epd.gov.hk/epd/english/landfilling/introduction/blackspots.html>
。政府相關部門除了加強執法和巡查，並改善跨部門協調外，亦推行其他預防措施，包括在可能出現問題的地區豎立警告牌及設立路障。

詳盡指引

6. 為確保各方人士（包括鄉郊土地擁有人、運送建築廢物的司機、工程發展商／承建商及物業管理公司）知悉法例規定，環保署聯同其他相關部門為上述人士制訂三套詳盡指引，以單張形式載述有用資料，說明各項規限傾倒拆建物料活動的法例規定，以及受影響各方為防範非法堆填及非法傾倒活動須要採取的步驟。指引亦鼓勵公眾和各方人士向政府舉報涉嫌非法活動，以便政府迅速跟進。指引透過相關的同業公會、政府部門及為市民而設的辦事處，廣為分發給持份者，指引亦已上載環保署網站。

其他加強管制擺放拆建物料的措施

7. 除了上述加強管制措施外，當局現正研究修訂《廢物處置條例》（第 354 章）（下稱《條例》）的可行性，收緊有關在私人土地上擺放惰性拆建物料的法定管制。現時，在沒有土地擁有人／合法佔用人的許可下，在任何土地擺放廢物，即觸犯《條例》第 16A 條的規定。為加強執法效力，當局正考慮修訂《條例》有關條文，規定擬在任何土地擺放廢物的人士，在當局要求下須出示土地擁有人／佔用人的書面許可，否則即屬違法。

8. 此外，擺放惰性拆建物料在一些情況下雖然符合現有法例的規定，但對周邊環境所引起的潛在影響仍然引起關注。有見公眾日益關注這類活動，當局亦正考慮在《條例》內引入授權要求，以管制私人土地上的擺放活動。我們正與其他相關決策局和部門合作，以進一步發展有關建議的細節和評估對各持份者的影響。我們希望於二零零九年年中開始諮詢各相關持份，例如區議會和鄉議局等。

9. 同時，當局亦已跟進委員於二零零八年六月三十日會議中提出的建議，邀請建築業界以自願形式採用運載記錄制度。我們已將有關建議於二零零九年三月二十六日提交建造業議會環境及技術委員會，委員會普遍表示支持，並會製作指引，鼓勵業界以自願形式採用運載記錄制度。委員會亦會進一步研究推廣指引的策略。

管制砍伐樹木

10. 根據《林區及郊區條例》（第 96 章）（該條例），任何人如砍伐、切割、焚燒或以其他方式摧毀在政府土地上的樹木，均屬違法。在該條例下，漁農自然護理署（漁護署）可就在政府土地上非法

砍伐樹木的行爲，採取執法行動。至於郊野公園範圍內的樹木，則受《郊野公園條例》（第 208 章）保護。漁護署會調查每宗非法砍伐樹木的案件，如證據足夠，則會作出檢控。爲防止有人非法砍伐樹木，漁護署會在相關的黑點加強巡邏，並在適當地點豎立警告牌。

11. 如有人在私人土地上非法砍伐或破壞樹木，而該私人土地的契約載有「樹木保護」條款，則有關案件會由地政總署負責調查及跟進。近年的土地契約一般載有是項條款，列明在有關私人土地上或其附近範圍砍伐樹木前，均需得到地政總署的批准。

12. 另外，規劃署當收到根據《城市規劃條例》（第 131 章）提交的規劃許可申請時，會評估該土地的狀況和其附近範圍的環境。如果有關申請涉及在該土地及其附近範圍砍伐樹木，規劃署亦會將有關政府部門所提供的意見提交城市規劃委員會，讓委員可與有關申請一併考慮。

13. 當公眾人士發現任何非法砍伐樹木的行爲時，可通知警方或致電 1823 政府熱線，以轉介有關政府部門跟進。此外，視乎有關地點屬私人或政府土地，公眾人士亦可向漁護署及地政總署投訴，以作跟進。

徵詢意見

14. 請委員備悉當局加強對堆填及非法傾倒廢物的管制措施的進展。

環境保護署
二零零九年四月